ОХРАНА И ЗАЩИТА ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ.

ОСНОВНЫЕ СТАНДАРТЫ РАБОТЫ МЕСТНЫХ КОМИТЕТОВ.

РУКОВОДСТВО ДЛЯ МЕСТНЫХ КОМИТЕТОВ ПО ОХРАНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Охрана и защита от семейного насилия на местном уровне. Основные стандарты работы местных комитетов. Руководство для местных комитетов по охране и защите от семейного насилия в Кыргызской Республике.

Рекомендовано для практического применения органами местного самоуправления совместным Приказом Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики (Приказ №79 от 9 июня 2022 года) и Государственного агентства по делам государственной службы и местного самоуправления при Кабинете министров Кыргызской Республики (Приказ №152 от 9 июня 2022 года).

Руководство предназначено для представителей органов местного самоуправления с целью внедрения единых стандартов деятельности местных комитетов по охране и защите от семейного насилия. Оно включает правовые основы создания, принципы работы местных комитетов, алгоритм действий по созданию и построению работы местных комитетов, образцы и шаблоны документов, а также другие документы, которые могут быть полезны в работе местных комитетов.

Документ будет полезен руководителям органов местного самоуправления, местных государственных администраций, а также представителям гражданского общества, работающих в сфере предотвращения семейного насилия.

Данное руководство не предназначено для продажи, распространяется бесплатно, может использоваться и воспроизводиться со соответствующими ссылками.

Инициатива «Луч света»

Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики

UNODC
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

гражданский союз

Настоящее руководство подготовлено при поддержке Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, Государственного агентства по делам государственной службы и местного самоуправления при Кабинете министров Кыргызской Республики и Гражданского союза в рамках совместной инициативы Правительства Кыргызской Республики, ООН и Европейского союза «Луч света».

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА, СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И МИГРАЦИИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ОХРАНА И ЗАЩИТА ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ. ОСНОВНЫЕ СТАНДАРТЫ РАБОТЫ МЕСТНЫХ КОМИТЕТОВ.

РУКОВОДСТВО ДЛЯ МЕСТНЫХ КОМИТЕТОВ ПО ОХРАНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

БИШКЕК, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ **5**

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ МЕСТНЫХ КОМИТЕТОВ ПО ОХРАНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ **6**

Что такое местный комитет по охране и защите от семейного насилия? 6
Кто входит в состав местных комитетов? 7
Какие задачи и функции выполняют местные комитеты? 9
Какие права имеют члены местных комитетов? 10

ПРАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕСТНЫХ КОМИТЕТОВ ПО ОХРАНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ **11**

Создание местного комитета 11
Планирование работы 13
Порядок работы местных комитетов 16
Профилактическая работа 16
Выявление лиц, пострадавших от семейного насилия 16
Реагирование на случаи семейного насилия 18
Оказание помощи пострадавшим от семейного насилия 23
Пример сценария работы со случаем семейного насилия 22
Формирование отчетности 25
Принципы и подходы в работе с пострадавшими от семейного насилия 26

ПРИЛОЖЕНИЯ **28**

Приложение 1. Образец распоряжения об утверждении местного комитета 28
Приложение 2. Образец плана работы местного комитета по охране и защите от семейного насилия 29
Приложение 3. Карта местных поставщиков услуг (образец) 32
Приложение 4. Журнал учета обращений граждан по фактам семейного насилия 34
Приложение 5. Оценка степени опасности и ситуации угрозы эскалации насилия 35
Приложение 6. Построение плана безопасности с пострадавшей 36
Приложение 7. Информация местного комитета по охране и защите от семейного насилия 41
Приложение 8. Типовое Положение 43

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ГОВД – Городской отдел внутренних дел

КР – Кыргызская Республика

КЦ – кризисный центр

МК – местный комитет по охране и защите от семейного насилия

МВД – министерство внутренних дел

МГА – Местная государственная администрация

МТСОМ – Министерство труда, социального обеспечения и миграции

МТУ – Муниципальное территориальное управление

НПО – неправительственная организация

ОМСУ – орган местного самоуправления

ОВД – Органы внутренних дел

РОВД – Районный отдел внутренних дел

ТОС – Территориальный общественный совет

ТУ – Территориальная управа

УУМ – участковый уполномоченный милиции

УСР – Управление социального развития

ФАП – Фельдшерско-акушерский пункт

ЦБЮП – Центр бесплатной юридической помощи

ЦСМ – Центр семейной медицины

ВВЕДЕНИЕ

За последние годы Кыргызская Республика предприняла значительные усилия для искоренения насилия в отношении женщин и девочек, особенное внимание при этом уделяется семейному насилию. Кыргызстан стал одной из первых стран СНГ, которая приняла специальное законодательство для противодействия насилию в семье. На сегодняшний день основным законом в этой сфере является Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия».

Но несмотря на усилия государства и общества проблема остается актуальной и требует постоянной работы. Искоренение семейного насилия зависит не только от законов и других государственных документов. Важную роль играет местное сообщество, которое должно стать одним из главных субъектов борьбы с этим негативным явлением.

Пострадавшие от семейного насилия, их ближайшее окружение и общество в целом часто не осознают, насколько серьезными могут быть последствия - как краткосрочные, так и долгосрочные, как прямые (для пострадавших), так и косвенные (для тех, кто стал свидетелями насилия в семье). Особенно уязвимыми оказываются дети - вырастая в обстановке, где семейное насилие является нормой, они переносят эту модель поведения в собственную семью, и их дети оказываются в такой же ситуации. Этот замкнутый круг необходимо разорвать, приложив максимум усилий не только в борьбе с последствиями, но и в профилактике гендерного и семейного насилия.

В законодательстве Кыргызской Республики приняты определенные нормы, которые обеспечивают комплексный подход к решению проблемы семейного насилия, предусматривают работу модели взаимного сотрудничества государственных органов, организаций и граждан, координацию как на государственном, так и на местном уровне. Местные комитеты по охране и защите от семейного насилия - один из важнейших механизмов этой модели. От работы комитетов на местах зависит многое, именно поэтому важно правильно и эффективно организовать их работу. С этой целью и было подготовлено это Руководство.

Руководство содержит не только нормы законодательства, согласно которым местные комитеты должны создаваться и работать, но и практические советы, стандарты и алгоритмы действий по реагированию, помощи и перенаправлению пострадавших. Авторский коллектив надеется, что этот документ станет настольной книгой для всех местных комитетов по стране. Желаем вам успехов в вашей работе!

Если при прочтении данного Руководства у вас возникнут дополнительные вопросы или вам необходимо будет получить электронную версию документов и шаблонов, приложенных к нему, напишите нам на электронную почту stopnasilie@reforma.kg.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ МЕСТНЫХ КОМИТЕТОВ ПО ОХРАНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ

ЧТО ТАКОЕ МЕСТНЫЙ КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ?

Местный комитет по охране и защите от семейного насилия (далее - местный комитет, сокращенно - МК) – это постоянно действующий коллегиальный орган, созданный на общественных началах из представителей государственных органов и органов местного самоуправления (субъектов законодательства в сфере охраны и защиты от семейного насилия), членов местного сообщества и представителей гражданского общества для взаимодействия и сотрудничества по вопросам предотвращения семейного насилия, нарушения прав женщин, детей, пожилых и недееспособных граждан.

Местный комитет создается органами местного самоуправления. В каждом айылном аймаке/городе организуются собственные местные комитеты, работающие на территории этого аймака/города. Практикуется создание нескольких местных комитетов на территории одного айылного аймака, который работает на территории каждого села, участков, входящих в состав аймака. В городах рекомендуется открывать на базе административных делений (муниципального территориального управления, территориальных советов, территориальных управ) отдельные местные комитеты по участкам, поскольку численность населения в городах выше.

Порядок и условия деятельности МК определяется Типовым Положением о местном комитете по охране и защите от семейного насилия, утвержденным Приказом №40 от 13 марта 2020 года Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики и Приказом 01-18/35 от 13 марта 2020 года Государственного агентства КР по местному самоуправлению и межэтническим отношениям при Правительстве Кыргызской Республики.

СТАНДАРТ 1.
МЕСТНЫЕ КОМИТЕТЫ ПО ОХРАНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ СОЗДАЮТСЯ И РАБОТАЮТ СОГЛАСНО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

КТО ВХОДИТ В СОСТАВ МЕСТНЫХ КОМИТЕТОВ?

В состав местного комитета могут входить представители следующих субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия (Рисунок 1.).

Членом МК может стать гражданин страны, достигший 18-летнего возраста, дееспособный, проживающий постоянно или работающий на территории айылного аймака, города. В состав МК могут войти (в зависимости от местности, где создается местный комитет и наличия на этому уровне перечисленных субъектов):

- глава айыл окмоту/мэр, заместитель главы айыл окмоту/мэра, сотрудники айыл окмоту/мэрии;
- депутаты айыльных/городских кенешей;
- сотрудники органов внутренних дел;
- сотрудники органов социального развития;
- работники организаций здравоохранения;
- сотрудники учебных заведений;
- представители органов юстиции, центров бесплатной юридической помощи,
- представители адвокатуры;
- председатели или члены квартальных, домовых комитетов;
- представители некоммерческих организаций;
- представители бизнес-компаний или предприятий,
- представители неформальных объединений (женских, молодежных и др. советов);
- местные активисты.

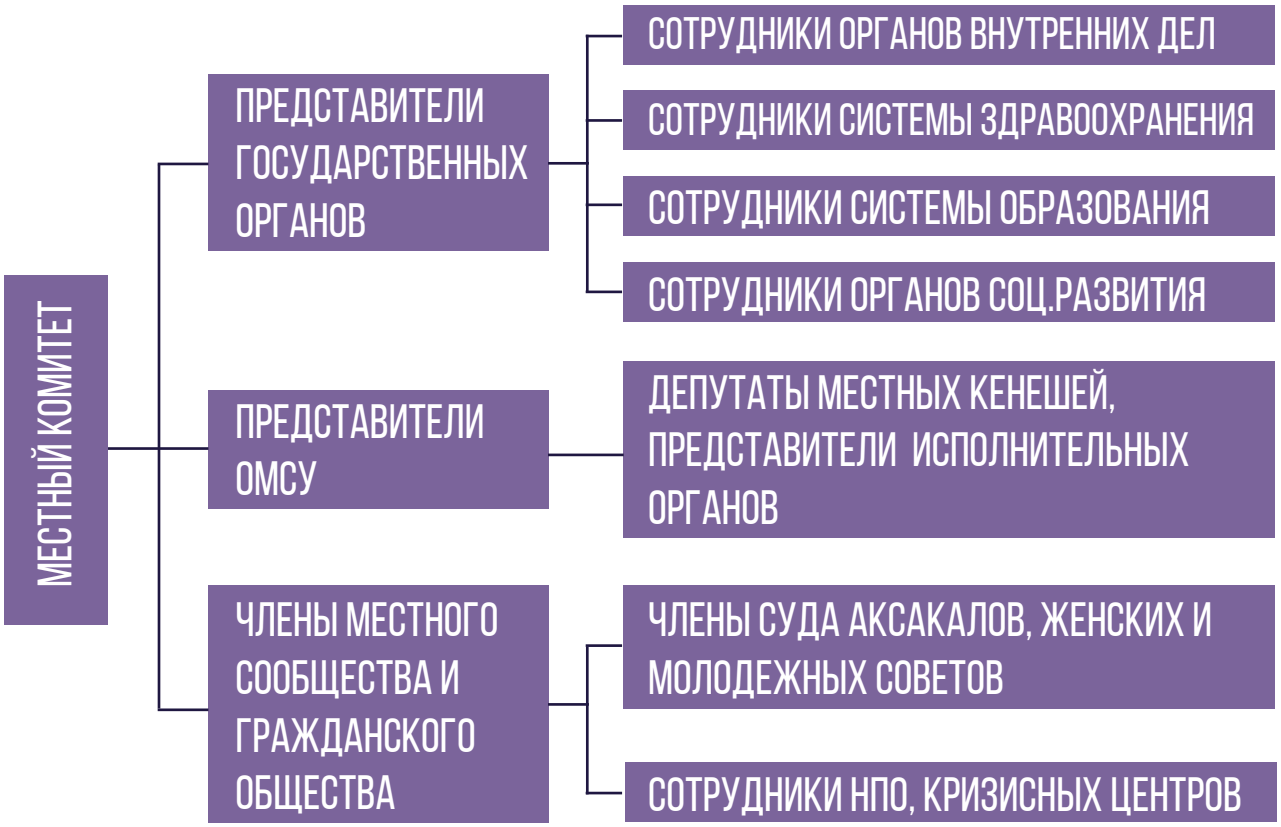


Рис.1. Состав местного комитета по охране и защите от семейного насилия

СТАНДАРТ 2.
МЕСТНЫЕ КОМИТЕТЫ - ЭТО КОЛЛЕГИАЛЬНЫЙ ОРГАН, КОТОРЫЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ВКЛЮЧАЕТ МАКСИМАЛЬНО ВОЗМОЖНОЕ КОЛИЧЕСТВО МЕСТНЫХ СУБЪЕКТОВ ПО ОХРАНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ

КАКИЕ ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ ВЫПОЛНЯЮТ МЕСТНЫЕ КОМИТЕТЫ?

Содействие межведомственной координации и взаимодействие субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия на местном уровне, ставит перед МК следующие задачи:

- Взаимодействие между представителями государственных структур, органов местного самоуправления и другими представителями по вопросам предотвращения семейного насилия;
- Информирование местного населения по вопросам прав человека, защиты и охраны прав, а также предотвращения семейного насилия;
- Проведение разъяснительных и консультативных встреч с местным сообществом;
- Обсуждение и продвижение общественных инициатив, связанных с вопросами защиты прав и предотвращения семейного насилия;
- Содействие улучшению качества предоставляемых государственными структурами и НПО услуг по предотвращению семейного насилия;
- Сбор информации по проблемам семейного насилия;
- Подготовка предложений, рекомендаций по информационно-просветительской работе и координаций усилий, направленных на повышение информированности и ответственности сообщества за происходящее насилие.

На МК возлагаются следующие функции:

- Проведение профилактических встреч с населением по вопросам прав человека и вопросам предотвращения семейного насилия;
- Выявление и оказание информационной и консультативной правовой помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия;
- Проведение обучающих мероприятий для членов комитета не реже одного раза в квартал;
- Извещение в необходимых случаях органов внутренних дел и прокуратуры о фактах совершенного в семье насилия;
- Проведение постоянного мониторинга случаев нарушения прав женщин, детей, пожилых людей на безопасную жизнь;
- Развитие и поддержка коммуникации с частными и общественными местными сообществами;
- Развитие межтерриториального сотрудничества по поддержке и развитию общественных инициатив по предотвращению семейного насилия;
- Содействие созданию условий для преодоления гражданами, пострадавшими от насилия, препятствий, ограничивающих их жизнедеятельность, и обеспечения им равных с другими гражданами возможностей для участия в жизни общества;
- Содействие государственными учреждениям и общественным объединениям в проведении информационных мероприятий по вопросам насилия в семье и механизмах защиты от семейного насилия.

КАКИЕ ПРАВА ИМЕЮТ ЧЛЕНЫ МЕСТНЫХ КОМИТЕТОВ?

Согласно типовому положению, МК имеет право:

- рассматривать общественные инициативы, связанные с вопросами предотвращения семейного насилия;
- участвовать в разработке и общественном обсуждении проектов нормативных правовых актов и управленческих решений;
- вносить предложения, рекомендации по совершенствованию планируемых или принятых – государственными органами и органами МСУ решений;
- привлекать к своей работе представителей национальных, международных экспертных и научных организаций, НПО, а также отдельных специалистов;
- организовывать и проводить семинары, конференции, круглые столы, общественные слушания и другие мероприятия;
- приглашать руководство и сотрудников соответствующих государственных органов и органов МСУ, гражданских активистов и других граждан местности на заседания для обсуждения вопросов, отнесенных к компетенции комитета;
- информировать общественность, государственные органы, органы МСУ, при отклонении, игнорировании ими предложений, рекомендаций и иных обращений комитета;
- оказывать содействие государственным органам, органам МСУ в осуществлении взаимодействия с общественностью;
- привлекать не запрещенные законодательством Кыргызской Республики средства для финансирования определенных расходов комитета.

Члены МК вправе участвовать в качестве наблюдателей:

- на заседаниях государственных органов и органов местного самоуправления их структурных подразделениях по вопросам охраны и защиты от семейного насилия;
- в иных мероприятиях, проводимых государственными органами и их структурными подразделениями.

ПРАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕСТНЫХ КОМИТЕТОВ ПО ОХРАНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ

СОЗДАНИЕ МЕСТНОГО КОМИТЕТА

Вопрос о необходимости создания местного комитета можно поставить на мероприятиях с максимальным участием населения, к примеру, на сходе жителей села или на встрече с представителями государственных органов, депутатами местных кенешей, местными активистами и др. Результаты обсуждения важно запротоколировать и представить для представителя мэрии, МГА и главы ОМСУ.

Повестка должна включать нормы законодательства, обзор ситуации по семейному насилию, цель и задачи местных комитетов. Также для обсуждения должны быть поставлены следующие вопросы:

- Какие критерии отбора должны быть для членов МК?
- Сколько местных комитетов будут созданы?
- Сколько человек должно быть в составе каждого комитета?
- Кто из представителей субъектов должен войти в состав МК?
- Как будет избираться председатель?

Рекомендуется предложить критерии отбора членов МК, такими критериями могут быть:

- приверженность борьбе с семейным насилием;
- отсутствие фактов привлечения за совершение правонарушений и преступлений, связанных с семейным и гендерным насилием.

СТАНДАРТ 3.
ФОРМИРОВАНИЕ МЕСТНОГО КОМИТЕТА ПРОХОДИТ С УЧАСТИЕМ СООБЩЕСТВА

ВАЖНО!

При формировании состава местного комитета необходимо обращать внимание не на должность и статус кандидатов, а на их желание помогать. Лучшими кандидатами будут люди, которые действительно готовы работать над решением проблемы семейного насилия. Вы также можете привлекать к работе активных членов сообщества как волонтеров, не включая их в основной состав. Со временем они могут стать частью комитета.

На подготовительном этапе следует провести предварительную рабочую встречу для:

- Обсуждения планов формирования МК;
- Согласования форм взаимодействия с территориальными подразделениями государственных органов;
- Включения деятельности местных комитетов в план работы по вопросам охраны и защиты граждан от семейного насилия района/города.

Согласно ст. 27 Закона КР «О местной государственной администрации и местном самоуправлении» одним из вопросов местного значения является осуществление комплекса мер по охране и защите от семейного насилия в порядке, установленном законодательством. В этой связи, инициировать создание МК обязаны исполнительные органы местного самоуправления (мэрии, айыл окмоту), которые могут принимать решения. Мэрия или айыл окмоту должны принять соответствующее распоряжение и Положение местного комитета, которое определит, как будет работать комитет.

Типовое положение, утвержденное государственными органами, является примером для подготовки органами местного самоуправления собственного Положения. В процессе его разработки ОМСУ могут внести необходимые изменения и дополнения. К примеру, в части процедуры формирования МК, методов работы.

Распоряжение главы исполнительного органа местного самоуправления (Приложение 1) должно включать следующее:

- об утверждении состава МК с указанием председателя и секретаря, избранных членами комитетов;
- о возложении ответственности за реализацию распоряжения;
- об отчетности по выполнению мероприятий.

ПЛАНИРОВАНИЕ РАБОТЫ

ВАЖНО!

Согласно Закону Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия»[1] исполнительные органы местного самоуправления (мэрии, айыл окмоту) разрабатывают и реализуют **программы по предупреждению семейного насилия**, осуществляют **мониторинг и оценку эффективности и результативности** принятых программ.

В свою очередь местные кенеши (городские, айылные) утверждают и контролируют **выполнение мер по охране и защите от семейного насилия** в рамках программ социально-экономического развития территории и социальной защиты населения и **предусматривают в местном бюджете средства на реализацию соответствующих программ по предупреждению семейного насилия** и создание социальных служб, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия.

Работа местных комитетов является частью программ социально-экономического развития территории и социальной защиты населения. При планировании члены МК могут опираться на действующую программу или предложить органу местного самоуправления собственный план действий для включения в общую программу, а местные кенеши, в свою очередь, должны выделять средства на эту работу.

Для эффективности выполнения местным комитетом своих задач необходимо составить план действий. Разработку плана должен инициировать председатель МК. План разрабатывается на заседании МК с участием всех его членов, он должен охватывать период не менее одного года.

Для разработки плана работы МК предварительно нужно провести:

Сбор информации для обзора ситуации по семейному насилию на данной территории (через участие на координационных совещаниях или информации от главы ОМСУ или отчеты УУМ):

- статистические данные государственных органов (источники: координационные совещания, РОВД/ГОВД, отчеты УУМ, прокуратуры, органов социального развития, здравоохранения, образования), например:
  - количество выданных временных охранных ордеров по фактам семейного насилия;
  - количество совершенных правонарушений и преступлений вследствие семейного насилия;
  - наиболее распространенные виды семейного насилия, число которых растет быстрее других;
  - группы населения (по полу, возрасту, национальности), которые больше подвергаются семейному насилию;

1 Статья 19 Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63

- о лицах, совершивших семейное насилие и состоящих на учете как «семейные дебоширы»;
- количество лиц (по полу, возрасту, национальности), обратившихся в организации здравоохранения за медицинской помощью;
- количество лиц (по полу, возрасту, национальности), зарегистрированных в органах социального развития по фактам семейного насилия;
- количество лиц (по полу, возрасту, национальности), пострадавших и зарегистрированных в учреждениях образования.

• данные для самостоятельного анализа. Так как члены МК имеют выход на свои категории населения, они могут собрать разное видение ситуации: молодежи, женщин, представителей государственных структур, жителей определенных улиц и кварталов, и т.д. Дополнительную информацию можно собрать путем проведения консультаций с организациями, работающими на данной территории в сфере защиты прав женщин, детей, предотвращения семейного насилия.

ВАЖНО!

Практика показывает, что официальная статистика не всегда отражает реальную ситуацию по семейному насилию, как и по другим преступлениям и правонарушениям. Часто пострадавшие от насилия в семье и других видов насилия не обращаются в милицию с заявлениями, но могут обратиться в кризисный центр, суд аксакалов, женский совет или за медицинской помощью.

Чтобы понять масштаб проблемы в вашем сообществе, необходимо запросить данные из разных источников, а также собрать собственные данные для анализа.

Собранная информация, включая мнение специалистов в этой области показывает нужды сообщества в сфере решения проблемы семейного насилия и ответит на вопросы:

- Какое направление будет более приоритетным на сроки планирования? (К примеру, профилактика семейного насилия в отношении детей или оказание помощи пострадавшим женщинам?)
- Какие категории лиц, совершивших семейное насилие, определены?
- С какой категорией пострадавших необходимо работать?
- Какие методы реагирования и профилактики нужно использовать?
- Какие поставщики услуг и помощи работают на данной территории?
- Кого из субъектов необходимо вовлечь в профилактику семейного насилия?

Следующим шагом станет определение приоритетных направлений. Необходимо разработать конкретные действия и определить ответственные стороны. План должен быть разработан в письменном виде. Образец плана содержится в Приложении 2.

СТАНДАРТ 4.
РАБОТА МЕСТНЫХ КОМИТЕТОВ ВЕДЕТСЯ НА ОСНОВАНИИ ПЛАНА, РАЗРАБОТАННОГО С УЧАСТИЕМ ВСЕХ ЧЛЕНОВ МК

ВАЖНО!

Определяйте небольшие, реально достижимые цели и задачи, результаты которых вы легко сможете отследить. Также помните, что у вас должно быть достаточно ресурсов и времени для их реализации.

Проблема семейного насилия не может быть решена в один момент, для этого требуется долгая работа. Вы можете достичь больших результатов, если будете двигаться маленькими, но продуманными и последовательными шагами.

Каждый член МК должен стремиться к пониманию сути проблемы и владеть самой свежей информацией. Для этого членам МК целесообразно включить в свои планы обучающие встречи, направленные на повышение качества работы и принимаемых решений. Это необходимо для:

- лучшего понимания членами МК природы и видов семейного насилия;
- повышения осведомленности членов МК по вопросам и методам профилактики семейного насилия;
- изучения положения Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия»;
- повышения потенциала членов МК по функциям МК и по стандартам обращения с лицами, пострадавшими от семейного насилия;
- получения информации об изменениях в сфере уголовного законодательства;
- получения навыков практических методов взаимодействия субъектов для оказания помощи пострадавшим и для профилактики семейного насилия.

Для повышения потенциала членов МК, председателю МК необходимо определить внутренние ресурсы, кто из членов имеет навыки и способен проводить обучение по вопросам семейного насилия. Также важно использовать внешние ресурсы и обратиться за помощью к субъектам, ответственным в сфере охраны и защиты от семейного насилия для проведения тематических занятий для членов МК.

СТАНДАРТ 5.
МЕСТНЫЕ КОМИТЕТЫ ПОСТОЯННО ПОВЫШАЮТ СВОЙ ПОТЕНЦИАЛ, ИСПОЛЬЗУЯ ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ РЕСУРСЫ

ПОРЯДОК РАБОТЫ МЕСТНЫХ КОМИТЕТОВ

Рекомендуется проводить заседания МК регулярно (не реже 1 раза в месяц), чтобы члены МК обменивались информацией, вместе анализировали ситуацию и сообща принимали решения. Заседания МК инициирует председатель МК или другие члены МК. Все заседания МК протоколируются, фиксируются все принятые решения. Протокол подписывается председателем и ответственным секретарем МК.

Ежемесячные заседания должны проводиться с определенной задачей, к примеру, для контроля выполнения плана или для обсуждения:

- результатов мер по выявлению пострадавших в рамках подворового обхода;
- процесса передачи/получения информации или перенаправления пострадавших от семейного насилия;
- проведения информационной работы;
- отдельных случаев семейного насилия, требующих вмешательства госорганов на местном уровне и т.д.

МК также могут действовать в экстренном режиме, когда необходимо быстро отреагировать на ситуацию и принять срочные меры. Для этого важно обсудить и наладить способы экстренной коммуникации, иметь в арсенале и использовать все способы реагирования в случае насилия. Срочные заседания могут проходить в неполном составе.

СТАНДАРТ 6.
МЕСТНЫЕ КОМИТЕТЫ ПОДДЕРЖИВАЮТ ПОСТОЯННУЮ КОММУНИКАЦИЮ КАК ВНУТРИ МК , ТАК И С ДРУГИМИ СТОРОНАМИ, ЧТОБЫ ВЛАДЕТЬ ВСЕЙ ИНФОРМАЦИЕЙ И КАЧЕСТВЕННО ОКАЗЫВАТЬ ПОМОЩЬ ПОСТРАДАВШИМ

В целях реагирования на факты семейного насилия члены МК обязаны незамедлительно информировать друг друга о фактах семейного насилия:

ОВД	УСР	ОРГАНЫ ПО ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	ОБРАЗОВАНИЕ
о пострадавших от семейного насилия, с согласия самого пострадавшего лица (согласие несовершеннолетних и недееспособных пострадавших не требуется)	о пострадавших, нуждающихся в социальной поддержке	о несовершеннолетних пострадавших от семейного насилия	о пострадавших, нуждающихся в медико-санитарной помощи и в медицинской реабилитации	о пострадавших учащихся

Для повышения результативности и эффективности работы МК важно наладить постоянное сотрудничество с государственными органами, от которых зависит решение выявленных проблем и вовлечь ответственных лиц. Также важно наладить партнерство с НПО, которые могут предоставить дополнительные ресурсы, помощь и услуги. Установление контактов - это одна из важных задач для членов МК. Для ускорения процесса реагирования члены МК могут иметь карты или памятки (Приложение 3), которые помогут быстро сориентироваться в экстренном случае.

СТАНДАРТ 7.
МЕСТНЫЕ КОМИТЕТЫ ИМЕЮТ КОНТАКТЫ ВСЕХ СЛУЖБ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ПОМОЩЬ, ЧТОБЫ ОПЕРАТИВНО ПЕРЕДАВАТЬ ЭТУ ИНФОРМАЦИЮ ПОСТРАДАВШЕМУ ЛИЦУ

ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА

Для проведения профилактических встреч с населением председателю МК согласно плана следует определить дату встречи с населением, под руководством ответственного секретаря сформировать план встречи и распределить между каждым членом МК информационные тематики.

К примеру, одна из встреч может быть посвящена информированию о проблеме семейного насилия. О законодательстве и ответственности за совершение семейного насилия может рассказать сотрудник ОВД, представитель юстиции, ЦБЮП или адвокатуры. Рассказать о последствиях семейного насилия для здоровья детей, женщин, пожилых может работник организации здравоохранения. Другая встреча может быть направлена на информирование о службах помощи: о функциях ОВД расскажет УУМ, о медицинской помощи проинформирует медицинский работник; об услугах НПО – представитель кризисных центров, о видах социальной помощи – социальный работник.

ВЫЯВЛЕНИЕ ЛИЦ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ

Для выявления лиц, пострадавших от семейного насилия определены несколько методов[2]:

1. Совместные подворовые обходы: график подворового обхода и список ответственных по участкам формируются и утверждаются на заседании МК, включаются в план деятельности;
2. Совместное посещение семей из группы риска: список семей предоставляется членами МК (социальным работником, сотрудником ОВД, социальными педагогами и другими членами, которые обладают информацией), формируются группы и график для посещения;
3. Проведение индивидуальной профилактической работы всеми членами местных комитетов в ходе своей деятельности;
4. Опрос групп риска - несовершеннолетних, пожилых, лиц с инвалидностью, недееспособных, находящихся на иждивении.

2 Совместный Приказ Министерства труда и социального развития КР №133 от 25.10.2019 г. и МВД КР №917 от 25.10.2019 г. «Об утверждении инструкции о порядке взаимодействия органов социального развития, органов по защите детей с органами внутренних дел в сфере охраны и защиты от семейного насилия»

РЕАГИРОВАНИЕ НА СЛУЧАИ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ

ВАЖНО!

При выявлении в ходе профилактический работы пострадавших от насилия или при непосредственном обращении за помощью придерживайтесь следующих стандартов и правил:

- Беседу необходимо проводить в отдельном помещении наедине с социальным работником. Присутствие других лиц возможно только если пострадавшее лицо дает на это согласие;
- Запрещается задавать вопросы о случившемся насилии в присутствии лица, совершившего семейное насилие, детей или других членов семьи;
- Помните, что обратившиеся к вам, вероятнее всего, находятся в стрессовом или шоковом состоянии, и, следовательно, им трудно адекватно оценивать произошедшее насилие и возможные его последствия. Объясните все возможные последствия продолжения пребывания в ситуации семейного насилия, информируйте о правах, а также о возможных мерах к насильнику и видах помощи;
- Будьте терпеливы, имейте в виду, что в условиях кризиса пострадавшие могут иметь противоречивые чувства к семейному насильнику. Внимательно прислушивайтесь к их переживаниям и заверьте, что их чувства оправданы;
- Помните, что в условиях стресса пострадавшие могут вам не доверять. Не принимайте это на свой счет;
- Не обещайте того, чего не сможете сделать. Это приведет к еще более тяжелым последствиям;
- Используйте тот же язык, что и пострадавшие; если пострадавшие говорят на языке, отличном от вашего, то по возможности пригласите сотрудника, который говорит на этом языке, чтобы помочь;
- Объясните, что информация останется конфиденциальной, и сообщите ей о любых ограничениях на конфиденциальность;
- Не отвлекайтесь на разговоры по телефону в процессе общения;
- Используйте невербальные средства общения, то, как вы стоите и держите руки и голову, выражение вашего лица и тон голоса – все это подает четкий сигнал о том, как вы воспринимаете ситуацию;
- Помните, часто пострадавшие не знают законов, им трудно понять юридический язык и запомнить все. По возможности предоставьте буклет с информацией о существующих механизмах защиты и службах помощи;
- Информируя о правах, не настаивайте, чтобы ими воспользовались незамедлительно. Не торопите, предложите информацию, которая поможет оценить ситуацию и позвольте самостоятельно принять решение, пользоваться своими правами или нет;
- Если у вас есть опасения за безопасность пострадавшего лица, скажите об этом. Внимательно и очень серьезно воспринимайте угрозы в адрес пострадавших (включая угрозы убить). Оцените уровень эскалации насилия в соответствии с вопросником (Приложение 5);
- Изучите срочные первоочередные потребности. В случае опасности ситуации предложите оценить ресурсы, возможности социального окружения, либо предложите обратиться в убежище.

Поступление информации о фактах семейного насилия возможно из разных источников:
- уведомление любого лица, заявившего о факте семейного насилия;
- обращения субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия;
- информации, поступившей от постоянно действующей Единой государственной дежурно-диспетчерской службы «Система-112» МЧС КР;
- информации, поступившей от сотрудников «Горячей линии для детей - 111»;
- информации, полученной из средств массовой информации или интернет-ресурсов;
- по телефону.

В случае, если пострадавшее лицо анонимно по телефону сообщает о том, что переживает семейное насилие, члену МК необходимо мотивировать его/ее на очное обращение за помощью и предоставить информацию о других субъектах, предоставляющих помощь пострадавшим от семейного насилия.

Все обращения к членам МК, в т.ч. телефонное обращение **обязательно регистрируются в специальном журнале учета обращений** (Приложение 4). Исполнительные органы местного самоуправления информируются о выявленных фактах семейного насилия в течение 24 часов, для учета данных о семейном насилии на своей территории.

Сведения об источниках полученной информации членами не разглашаются. Близкие родственники или знакомые пострадавших информируются членами МК, с согласия самих пострадавших.

При получении информации о факте семейного насилия член МК предоставляет пострадавшему лицу помощь (в рамках своих компетенций), при условии согласия пострадавшего на ее получение.

Информационная и консультативная правовая помощь, включает информирование об основных правах и имеющихся возможностях, например:

1. **Право на получение разных видов помощи:**
- получить правовую, социальную, медицинскую, психологическую помощь и защиту от семейного насилия в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, а также в учреждениях социального обслуживания: консультативно - профилактических центрах (кризисных центрах), убежищах, а также в других учреждениях в пределах их компетенции;
- помещения в убежище (государственное, муниципальное, либо КЦ) для безопасного временного проживания. Пребывание в убежище осуществляется на бесплатной основе на условиях договора в соответствии с утвержденными правилами убежища;
- получить информацию о возможностях обучения, профессиональной подготовки и переподготовки, трудоустройства и иных формах социальной реабилитации;

2. **Право на обращение в ОВД**
- подать заявление в ОВД о факте совершения семейного насилия или угрозы его совершения;
- получить временный охранный ордер на основании своего заявления о факте совершения семейного насилия в ОВД;
- подать заявление в ОВД о продлении временного охранного ордера;
- дать согласие ОВД об информировании в трехдневный срок с момента продления временного охранного ордера в территориальное подразделение органов социального развития и другие субъекты по охране и защиты от семейного насилия;
- обжаловать отказ в выдаче или продлении временного охранного ордера в установленном порядке в ОВД (по инстанции), органы прокуратуры либо в суд;
- получить информацию об условиях временного охранного ордера, о порядке его выдачи / продления и контроля условий временного охранного ордера;
- обратиться в территориальное подразделение ОВД для привлечения лица, совершившего насилие, к юридической ответственности;

3. Право на обращение в судебные органы

- обратиться в суд с исковым заявлением с одним или несколькими следующими требованиями:
- временно выселить насильника из места совместного проживания на срок от 1 до 6 месяцев;
- ограничить родительские права насильника в части контактов с несовершеннолетними детьми на срок от 1 до 6 месяцев;
- признать насильника ограниченно дееспособным в соответствии с гражданским законодательством;
- иные требования, предусмотренные гражданским и семейным законодательством.

В случае выявления членом МК **факта семейного насилия в отношении детей**, член МК уведомляет (в течение двадцати четырех часов) территориальный уполномоченный орган по защите детей и органы внутренних дел **без согласия пострадавшего**. В свою очередь органы внутренних дел и уполномоченный орган по защите детей незамедлительно выезжают на место происшествия.

В случае получения информации или выявления преступления в отношении детей со стороны родителей или приравненных к членам семьи лиц (изнасилования, развратных действий, насильственных действий сексуального характера, нанесение вреда физическому здоровью) член МК передает информацию в органы внутренних дел и прокуратуру.

При получении информации или выявления факта семейного насилия в отношении женщины с травмами криминального характера член МК информирует сотрудников органов внутренних дел.

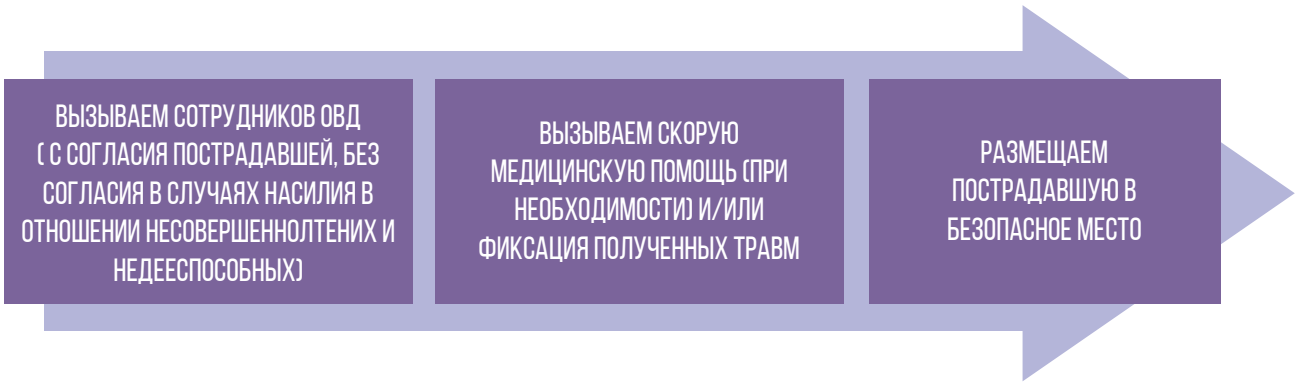
В случае, если пострадавший нуждается в получении иных видов помощи, то пострадавший перенаправляется членом МК к субъекту, в компетенцию которого входит предоставление помощи, необходимой пострадавшему. Субъект, к которому был перенаправлен пострадавший, обязан сообщить перенаправившему члену МК, была ли оказана помощь перенаправленному пострадавшему в течение нескольких дней с момента перенаправления.

СТАНДАРТ 8.
МЕСТНЫЕ КОМИТЕТЫ ИСПОЛЬЗУЮТ СИСТЕМУ ПЕРЕНАПРАВЛЕНИЯ ПОСТРАДАВШИХ ЗА ПОМОЩЬЮ, ЕСЛИ НЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ТАКУЮ ПОМОЩЬ САМОСТОЯТЕЛЬНО

Любой член МК при обращении пострадавшего лица должен выслушать (по телефону или очно) о произошедшем событии и выяснить, грозит или нет пострадавшему лицу непосредственная опасность (согласно Приложению 5):

ВАРИАНТ 1.
УГРОЗА НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ОПАСНОСТИ:

- Определить возможности пострадавшего лица по выходу из опасной ситуации и дать указания о возможных действиях (разбить окно, звать на помощь, спрятаться до приезда милиции, бежать немедленно и т. д.).
- Незамедлительно сообщить в милицию для направления на место следственно-оперативной группы. В зависимости от ситуации дополнительно передать информацию для УУМ, направить скорую медицинскую помощь.
- Проинформировать пострадавших о необходимости в первые 72 часа зафиксировать полученные травмы.
- Контролировать приезд/результат приезда милиции и других служб помощи.
- Можно перезвонить пострадавшему лицу, чтобы удостовериться, что с ним все в порядке.



ВАРИАНТ 1.
НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ОПАСНОСТИ ПРИ ОЧНОМ ОБРАЩЕНИИ ИЛИ ВО ВРЕМЯ ЗВОНКА НЕТ:

1. Выясните по какой причине пострадавшее лицо обратилось к вам:
   - хочет поделиться переживаниями;
   - хочет узнать о том, что можно изменить;
   - хочет, чтобы кто-то наказал агрессора;
   - хочет получить информацию о том, кто может в этом разобраться.
2. В зависимости от мотива делайте акцент консультации на:
   - анализе поведения всех участников;
   - информации о службах.
3. Уточните когда началось насилие? Какие формы приобретают насильственные действия: наказания (какие?), угрозы, шантаж, избиения, сексуальное насилие и т.д.
4. Задайте вопросы: «Давайте подумаем, что можно предпринять в опасной ситуации», «А что еще Вы могли сделать?», «Кто есть, кому вы доверяете?», «Кто еще мог бы помочь?», «Куда бы вы могли пойти в случае опасности?».

5. Не давайте советов личного характера относительно дальнейшей жизни, не осуждайте ни пострадавшую, ни совершившего насилие.

6. Уважайте выбор пострадавшего лица и не настаивайте, пострадавший/ая должны сами принять решение.

7. Расскажите о законодательных мерах защиты, обязанностях милиции, службах помощи, дать контакты кризисных центров и убежищ, проинформировать о возможности повторных актов насилия, заверить в правильности звонка, сказать, что можно звонить повторно.

8. Расскажите, что нужно сделать для обращения в милицию. Выразите готовность передать информацию о насилии в милицию, если получили согласие на это.

9. Предложите получить помощь специалиста кризисного центра, при согласии перенаправьте номер телефона в кризисный центр (необходимо проконтролировать, чтобы специалист кризисного центра перезвонил абоненту) или предоставьте телефоны специалиста кризисного центра.

10. Выясните ресурсы пострадавшего лица и предложите совместно составить «план безопасности» (Приложение 7).

ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ ПОСТРАДАВШИМ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ

СТАНДАРТ 9. МЕСТНЫЕ КОМИТЕТЫ ОКАЗЫВАЮТ КОМПЛЕКСНУЮ ПОМОЩЬ ПОСТРАДАВШИМ

Процесс оказания помощи пострадавшим от семейного насилия должен быть выстроен на комплексном подходе членами МК. Член МК, к которому обратилось пострадавшее лицо, должен скоординировать действия всех членов МК:

- Психологи/социальные работники кризисного центра или члены МК из органов социального развития или айыл окмоту/ мэрии:
  - помогают в оценке текущей ситуации, оказывают первичную психологическую помощь и поддержку;
  - проводят первичный опрос и выявляют первичные потребности пострадавшего лица в получении социальных услуг и помощи;
  - определяют потребность пострадавшего лица в дальнейшем консультировании и помощи;
  - оказывают содействие в помещении пострадавших в случае необходимости в безопасное место/убежище;
  - принимают участие в социальном сопровождении пострадавших в процессе оказания комплексной помощи для выхода из трудной жизненной ситуации.

- Юристы айыл окмоту или НПО/кризисного центра, адвокаты, специалисты ЦБЮП:
  - предоставляют юридические консультации,
  - готовят юридические документы (заявления, исковые заявления, жалобы и др.),
  - осуществляют представительство от имени лица, пострадавшего от семейного насилия, в судах и государственных органах,

- Члены МК из организации здравоохранения должны предоставить медицинскую помощь, задокументировать насилие в амбулаторной или стационарной карте или в Форме документирования насилия. Далее должен информировать о комплексе медицинских услуг, направленных на сохранение, укрепление и восстановление здоровья пострадавшего лица.

- Социальные работники из органов социального развития или представитель айыл окмоту/мэрии совместно с НПО/кризисным центром:
  - формируют ПИРС, включающий мероприятия по социальной защите[3];
  - оказывают содействие в получении необходимых документов и социальных пособий в соответствии с законодательством о государственных пособиях;
  - проводят социальную работу с семьями, в которых были выявлены случаи семейного насилия;
  - оказывают содействие в профессиональной подготовке/переподготовке и трудоустройстве пострадавших от семейного насилия.

ПРИМЕР СЦЕНАРИЯ РАБОТЫ СО СЛУЧАЕМ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ

Кейс

Курманбек - муж Айгерим (во втором браке) часто применял физическое насилие. Когда в очередной раз он избил ее 5-летнего сына от первого брака, и Айгерим стала защищать сына, Курманбек напал и на Айгерим (10 недель беременности) стал избивать кастрюлей, палкой по телу и голове. Ей долго не удавалось увернуться от побоев, только когда из носа и рта хлынула кровь, Курманбек остановился на секунду, которой хватило вырваться и убежать со старшим сыном. А с мужем осталась средняя 2-летняя девочка и еще 10-месячная девочка. Айгерим с сыном добежала к соседке, которая позвонила в ФАП медсестре – члену МК. Айгерим обратилась с просьбой о помощи и вызвать милицию.

На примере этого кейса рассмотрим возможные действия членов МК:

1. Работник организации здравоохранения - член МК принимает сообщение, уточняет у пострадавшей необходимость вызова скорой медицинской помощи, сотрудников кризисного центра, регистрирует сообщение в журнале обращений по случаям семейного насилия;

2. Работник организации здравоохранения передает по телефону сообщение о факте семейного насилия в дежурную часть ОВД и сообщает свои контакты для взаимодействия;

3 В соответствии с Положением о порядке выявления детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, утвержденном постановлением Правительства КР от 22 июня 2015 года № 391

3. Работник организации здравоохранения прибывает по месту нахождения пострадавшей, оказывает медицинскую помощь Айгерим и ее сыну;

4. По прибытии сотрудник кризисного центра – член МК выясняет у пострадавшей ее первоочередные потребности. После согласования с пострадавшей сотрудник КЦ приглашает члена МК представителя айыл окмоту, УУМ и сотрудника уполномоченного органа по защите детей;

5. Прибывшие на место совершения семейного насилия сотрудники ОВД, информируют о приезде работника организации здравоохранения и пострадавшую;

6. Сотрудники ОВД:
   - осуществляют действия в соответствии с Инструкцией по работе с семейным насилием;
   - требуют от насильника прекращения хулиганских, насильственных, угрожающих и оскорбляющих действий, угроз, шантажа, а также других противоправных действий по отношению к пострадавшей, предупреждают насильника о последствиях применения физической силы;
   - обсуждают с сотрудником УСР и кризисного центра о проведении опроса в разных помещениях в отсутствие свидетелей, детей, других членов семьи.

7. Беседу с пострадавшей женщиной следует провести в отдельном помещении наедине с психологом или социальным работником. Специалисты информируют ее о правах, выясняют потребности пострадавшей, цели, которые она ставит перед собой, вопросы безопасности, круг социальной поддержки пострадавшей и выясняют необходимость предоставления безопасного места и вопросы относительно определения места жительства детей.

8. Член МК - социальный работник совместно с сотрудником уполномоченного органа по защите детей подготавливают протокол о передаче малолетних дочерей Айгерим.

9. Для написания заявления Айгерим с детьми выезжает с сотрудниками ОВД в ПОМ, а член МК-социальный работник приглашает члена МК - юриста ЦБЮП для оказания ей юридической помощи в ПОМ.

10. Для предоставления безопасного места (пострадавшая выразила намерение временно пожить у подруги) член МК – социальный работник обращается к председателю МК о возможности транспортировки пострадавшей, ее детей, необходимых вещей в другое село.

11. Член МК – социальный работник информирует и передает контакты кризисного центра.

12. В ПОМ виновнику семейного насилия УУМ выдает временный охранный ордер на 3 дня и разъясняет условия охранного ордера и методы контроля соблюдения условий. Пострадавшей также выдается ордер и УУМ информирует о возможности продления на 30 дней. Пострадавшая подает заявление о принятии мер в отношении супруга, совершившего семейное насилие.

13. Член МК-юрист сопровождает пострадавшую в процессе подачи заявления, рассмотрения дела о семейном насилии в соответствии с Кодексом о правонарушениях.

14. Член МК – социальный работник совместно с сотрудником кризисного центра обращаются в айыл-окмоту за предоставлением единовременной материальной помощи на время пребывания в безопасном месте (из-за нетрудоспособности при наличии 2 малолетних детей).

ФОРМИРОВАНИЕ ОТЧЕТНОСТИ

Поскольку МК создаются главами исполнительных органов (мэрия, айыл окмоту), в своей деятельности они подотчетны местному самоуправлению.

Согласно Закону КР «Об охране и защите от семейного насилия», мэрии и айыл окмоту должны вести учет данных о семейном насилии на своей территории[4]. Местные комитеты - один из источников такой информации, поэтому председателю МК необходимо передавать общую информацию о ситуации местному самоуправлению. Для этого можно использовать шаблон в Приложении 7.

Местное самоуправление, в свою очередь передает информацию в местную государственную администрацию. Согласно Закону КР «Об охране и защите от семейного насилия», МГА уполномочены осуществлять свод и анализ информации, полученной от органов местного самоуправления и представлять ежегодный сводный отчет в уполномоченный орган[5].

Однако помните, что члены МК не имеют права разглашать информацию о пострадавших лицах. Данные в отчетности должны предоставляться только в обобщенном виде, без указания личных данных, адресов или контактов пострадавших. Это могут быть только общие показатели по количеству обратившихся, разделение их по полу, возрасту, социальному статусу; виды насилия и виды принятых мер и другие данные.

Отчетность МК включает не только данные о количестве обратившихся, но и о том, какая работа была проведена комитетом за квартал согласно утвержденному плану, включая профилактические мероприятия, подворовые обходы и т.п.

ВАЖНО!

Предоставление органу местного самоуправления информации о ситуации с насилием на территории работы МК — это важный вклад в формирование общей страновой статистики, от которой будут зависеть государственные решения по этой проблеме.

Однако помните, что члены МК не имеют права разглашать информацию о пострадавших лицах. Данные в отчетности должны предоставляться только в обобщенном виде, без указания личных данных, адресов или контактов пострадавших. Это могут быть только общие показатели по количеству обратившихся, разделение их по полу, возрасту, социальному статусу; виды насилия и виды принятых мер и другие данные.

4 Пункт 5 части 2 статьи 19 Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия»

5 Пункты 3 и 8 статьи 18 Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия»

ПРИНЦИПЫ И ПОДХОДЫ В РАБОТЕ С ПОСТРАДАВШИМИ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ

СТАНДАРТ 10. МЕСТНЫЕ КОМИТЕТЫ В СВОЕЙ РАБОТЕ СОБЛЮДАЮТ ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТИ, БЕЗОПАСНОСТИ, ИНФОРМИРОВАННОСТИ, СОЗНАТЕЛЬНОГО ВЫБОРА, А ТАКЖЕ НЕ ДОПУСКАЮТ ДИСКРИМИНАЦИЮ И ОРИЕНТИРУЮТСЯ НА ПОТРЕБНОСТИ ПОСТРАДАВШИХ

Помимо описанных выше правил, в процессе деятельности члены МК должны придерживаться следующих стандартов и принципов в работе с пострадавшими от семейного насилия:

Конфиденциальность

Соблюдение конфиденциальности – важная мера для обеспечения безопасности пострадавших, предотвращения дальнейших угроз и/или насилия, а также недопущения распространения информации личного характера. Конфиденциальность должна соблюдаться членами МК на всех этапах предоставления услуг и помощи. Это включает отсутствие третьих лиц при опросе пострадавших, ограничение доступа к информации о месте их проживания и нахождения и др.

В отношении взрослых пострадавших обмен конфиденциальной информацией означает, что некоторая информация может быть передана другим членам МК исключительно на основании «принципа необходимости». Это должно быть объяснено пострадавшей, и она должна понимать, какая информация и кому будет передана. Если пострадавшие несовершеннолетние, то информация передается без согласия.

Безопасность

Безопасность пострадавших имеет первостепенное значение при предоставлении качественных услуг. Обеспечение безопасности включает незамедлительную изоляцию пострадавших от возможного виновника и оценку их безопасности, а в случае необходимости – помещение их в безопасное место. Необходимо оценить возможную реакцию насильника, чтобы уменьшить риск совершения повторного насилия в отношении пострадавшей женщины или ребенка.

Члены МК совместно с сотрудниками органов внутренних дел и уполномоченного государственного органа обязаны незамедлительно принять специальные меры для обеспечения безопасности в случае высокого риска насилия, например, содействовать в перевозке в безопасное место, ходатайствовать суду применить арест лица (от 3 до 7 дней) , совершившего семейное насилие и т.п. Принцип соблюдения

безопасности также распространяется на сотрудников органов внутренних дел, предоставляющих услуги пострадавшим.

Оценка безопасности лиц, переживших насилие, должна быть проведена в момент, когда человек сообщает о том, что он подвергся насилию. Для этого необходимо учесть возможные угрозы, оценить возможность совершения насильственных действий и принять меры для того, чтобы после обращения в милицию пострадавшим не был причинен новый вред. Оценка собственной безопасности членов МК должна быть частью его работы.

Информированность

Члены МК, предоставляющие помощь и услуги, должны информировать пострадавших/законных представителей детей о законодательных мерах защиты, о возможности получения социальных, медицинских, юридических услуг.

Пострадавших от сексуального насилия и законных представителей детей необходимо в обязательном порядке информировать о постконтактной профилактике инфекций, передающихся половым путем, ВИЧ-инфекции и нежелательной беременности в первые 72 часа, которая проводится в организациях здравоохранения и предоставляется бесплатно. Пострадавшие/законные представители детей также должны быть проинформированы о возможности обратиться в специализированные центры для получения психологической, юридической помощи и услуг временного проживания.

Правозащитный подход

Правозащитный подход к предоставлению качественных услуг признает, что государство в лице всех своих органов обязано уважать, защищать и соблюдать права женщин и детей. Насилие в отношении женщин и детей является фундаментальным нарушением их человеческих прав, включая право на здоровье, развитие, на жизнь, свободную от страха и насилия. Правозащитный подход предусматривает обеспечение безопасности и благополучия женщин и детей, обращения с ними с достоинством, уважением и деликатностью. Он также призывает стремиться к максимально достижимым стандартам услуг, которые имеются в наличии.

Недопущение дискриминации и соблюдение культурных особенностей

При предоставлении услуг и помощи необходимо относиться одинаково ко всем пострадавшим. На практике этот принцип очень часто нарушается, поскольку во многих случаях работники, предоставляющие услуги, руководствуются стереотипными субъективными представлениями и считают, что женщины и дети сами виноваты в том, что подверглись насилию.

Сознательный выбор

Любое действие должно быть осуществлено только после информирования пострадавшей или законного представителя ребенка о его необходимости, содержании и после получения от них осознанного согласия на его осуществление данного действия.

Приоритетность потребностей пострадавших от насилия

Важно учитывать потребности пострадавших женщин, детей и их законных представителей. Это включает проведение оценки их пожеланий, соблюдения их прав и достоинства. Предоставление услуг на основе потребностей лиц, обратившихся за помощью, является наилучшим подходом, направленным на создание условий, благоприятно влияющих на минимизацию причиненного вреда и последующее восстановление. Члены МК должны поддерживать лиц, переживших насилие, в принятии решений, учитывая риски и их уязвимость.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1.
ОБРАЗЕЦ РАСПОРЯЖЕНИЯ ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕСТНОГО КОМИТЕТА

Кыргыз Республикасы
_____ облусу
_____ району
_____ айыл окмоту/мэрия

Кыргызская Республика
_____ область
_____ район
_____ айыл окмоту/мэрия

Тескеме / Распоряжение

_____№_____

_____ айылы/шаары
село/город _____

О создании местного комитета по охране и защите от семейного насилия

В целях реализации п.6 ч.2 ст.19 Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия», Постановления Правительства Кыргызской Республики от 1 августа 2019 года №390 «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия», совместного приказа Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики от 13 марта 2020 года №40 и Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений в Кыргызской Республики от 13 марта 2020 года № 01- 18/35 «Об утверждении типового положения о местных комитетах по охране и защите от семейного насилия»,

РАСПОРЯЖАЮ:

1. В _____ айыл окмоту/мэрии создать местный Комитет по охране и защите от семейного насилия в следующем составе:

Председатель:
Секретарь:
Члены комитета:

1) 4)
2) 5)
3) 6)

2. Утвердить Положение о местном Комитете по охране и защите от семейного насилия _____ айыл окмоту/мэрии.
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.
4. (Признать утратившим силу Распоряжение _____ айыл окмоту/мэрии от _____ за №___) (в случае если ранее был создан местный комитет, но возникла необходимость обновления состава).

Глава Ф.И.О.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2.
ОБРАЗЕЦ ПЛАНА РАБОТЫ МЕСТНОГО КОМИТЕТА ПО ОХРАНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ

«УТВЕРЖДАЮ»:
Глава
_____ айыл окмоту/мэрии
_____ района _____области
(ФИО)
«_____» _____ 2022 года

ПЛАН

работы местного комитета по охране и защите от семейного насилия

айыльного аймака/города _____ района_____ области на 2022-2023 год

Мероприятия	Сроки	Ответственные и вовлеченные стороны	Бюджет (сом) и источники финансирования
Задача 1. Информационная работа			
1.1. Информирование население о наличии и работе МК (собрание с жителями)	Члены МК	В начале года январь/февраль	*Например: 1000 сом из местного бюджета на услуги связи для приглашения жителей*
1.2. Информирование школьников и их родителей о работе МК через собрание родителей, классные часы	Соц. педагоги, ИДН	Ежеквартально	
1.3. Информирование через социальные сети (Инстаграм) и Ватсап группы	Постоянно	Секретарь МК	
1.4. Выпуск печатных материалов /информационных материалов	В год один раз февраль/март	Секретариат МК	*Например: 3000 сом - спонсор*
1.5. Подворовой обход, раздача информационных материалов, переговоры с местными жителями	Ежеквартально	Члены МК	

Мероприятия	Сроки	Ответственные и вовлеченные стороны	Бюджет (сом) и источники финансирования
Задача 2. Профилактические мероприятия			
2.1. Составление графика подворовых обходов членами МК	В начале года	Члены МК	
2.2. Подворовой обход с целью профилактики	Ежеквартально	Члены МК	
2.3. Отслеживание кейсов, контроль	По мере поступления	Члены МК	
2.4. Воспитательные работы с учениками средних школ 8-9-10-11 классы	Ежеквартально	Соц. педагоги, ИДН	
2.5. Индивидуальная профилактическая работа с неполными семьями, с детьми мигрантов (Беседы)	Ежеквартально	Соц. педагог, психолог школы	
2.6. Индивидуальная профилактическая работа с жертвами семейного насилия	Ежеквартально	Члены МК, Участковый	
2.6. Индивидуальная профилактическая работа с правонарушителями (Беседы, разъяснительные работы)	Ежеквартально	Члены МК, Участковый	
Задача 3. Проведение анализа в местном сообществе на предмет семейного насилия			
3.1. Подготовка анкет и заполнение этих анкет	В начале года	Секретариат МК	
3.2. Подготовка по каждому кейсу отдельного дела для ведения учета и контроля	По мере поступления	Секретариат МК	
3.3. Запросы в государственные органы, органы статистики для получения дополнительной информации для анализа	В начале и конце года	Секретариат МК	
3.4. Обработка информации и подготовка отчета	Октябрь-ноябрь	Все члены МК	
3.5. Выступление перед местным сообществом с годовым отчетом	декабрь	Председатель МК	

Мероприятия	Сроки	Ответственные и вовлеченные стороны	Бюджет (сом) и источники финансирования
Задача 4. Работа с обращениями граждан и реагирование			
4.1. Консультирование и перенаправление в соответствующие гос.органы, КЦ и др.	По мере поступления заявления	Члены МК	
4.2. Мониторинг и оценка кейсов, запись в дело	По мере поступления заявления	Председатель / секретарь МК КПНС	
4.3. Ведение журнала по каждому делу	По мере поступления	Члены МК	

Председатель комитета по охране и защите от семейного насилия МК
(ФИО) _____

Секретарь комитета по охране и защите от семейного насилия МК _____
(ФИО)

ПРИЛОЖЕНИЕ 3.
КАРТА МЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ УСЛУГ (ОБРАЗЕЦ)

Орган/отдел/ должность	ФИО контактного лица	Контакты (адрес, телефон, сайт)
Органы социального развития		
Руководитель органа социального развития		
Специалист отдела поддержки семьи и детей		
Органы внутренних дел		
Дежурная часть РОВД/ГОВД, ГОМ/ПОМ		
Начальник РОВД/ГОВД		
Начальник ПОМ/УПМ		
Участковый уполномоченный милиции		
Инспектор по делам детей		
Юридическая помощь		
Координатор ЦБЮП		
Адвокаты территориальной адвокатуры		
Организации здравоохранения		
СМП		
ФАП		
ЦСМ		
Травмпункт		
Больница		
Судебно-медицинская экспертиза		

Орган/отдел/ должность	ФИО контактного лица	Контакты (адрес, телефон, сайт)
Психологическая помощь		
Психологи		
Организации, предоставляющие услуги психологической помощи		
Организации, работающие в сфере защиты прав женщин		
Кризисные центры		
Женские организации		
Организации, работающие в сфере защиты прав детей		
Организации, предоставляющие помощь людям с ограниченными возможностями здоровья		
Убежища/приюты		
Другие субъекты и организации		
Местная государственная администрация		
Мэрия		
Прокуратура		
Омбудсмен		

ПРИЛОЖЕНИЕ 4.
ЖУРНАЛ УЧЕТА ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН ПО ФАКТАМ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ

ЖУРНАЛ

учета обращений граждан по фактам семейного насилия

_____

(наименование органа или организации)

№ п/п	Дата и время обращения	Источник информации	ФИО дата рождения пострадавшего	Место проживания	Сведения о родителях (лицах, их заменяющих) при обращении несовершеннолетних	Виды помощи, полученной от других субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия	К каким субъектам охраны и защиты от семейного насилия перенаправлен	Форма обращения (очная/по телефону, анонимно)	Информированы (указать, какие субъекты охраны и защиты от семейного насилия информированы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Примечание: листы журнала должны быть пронумерованы, прошнурованы, скреплены печатью и подписью руководителя органа или организации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5.
ОЦЕНКА СТЕПЕНИ ОПАСНОСТИ И СИТУАЦИИ УГРОЗЫ ЭСКАЛАЦИИ НАСИЛИЯ

Совместно с пострадавшей оцените степень опасности в ситуации семейного насилия, выяснив каким формам и видам семейного насилия пострадавшее лицо подвергалось со стороны лица, совершившего семейное насилие или группы лиц; оценив опасность и риски совершения повторного насилия.

ШАГ 1.

№	Вопросы	Да	Нет	Не знаю
1.	Подвергался ли он жестокому обращения в детстве?			
2.	Был ли обидчик свидетелем физического насилия в отношении матери?			
3.	Становился ли он агрессивным или опасным за последние 3 месяца?			
4.	Случалось ли, что он преследовал Вас, проверял Ваше местонахождение, испытывал патологическую ревность?			
5.	Возросло ли количество случаев насилия по отношению к Вам за последние 3 месяца?			
6.	Наносил ли он серьезные телесные повреждения, что Вам приходилось обращаться за медицинской помощью?			
7.	Он когда-нибудь душил Вас?			
8.	Угрожал убить Вас?			
9.	Угрожал ли он тем, что совершит самоубийство? Были ли попытки самоубийства с его стороны?			
10.	Подвергались ли вы насилию во время беременности? (когда пострадавшая - женщина)			
11.	Чувствуете ли Вы себя изолированной от источников помощи (автомобиль, телефон, семья, друзья, и т. д.)?			
12.	Подвергались сексуальному насилию?			
13.	Употреблял ли обидчик алкоголь?			
14.	Имеет ли обидчик доступ к оружию?			
15.	Применял ли он оружие или угрожал его применить? Если да, какое это было оружие ?			
16.	Как вы думаете может ли он причинить Вам серьезный вред?			
17.	Раскаивается ли он после совершения насилия?			
18.	Применял ли он насилие к другим людям, которые не являются членами семьи?			
19.	Совершает ли обидчик преступления, не связанные с насилием?			
20.	Употребляет ли он наркотики?			

Результаты будут оценены как высокий уровень опасности, если сумма баллов по ответам «Да» составит 7 и более баллов.

ШАГ 2.

Результаты оценки высокого уровня опасности обсудите с пострадавшей и помогите ей увидеть свои ресурсы и круг социальной поддержки, рекомендуйте ей:

- Расспросите о родных/знакомых/коллег, которые могли бы предоставить ей временное жилье, в которых, по мнению пострадавшей отсутствует опасность для его жизни или здоровья, и о котором не знает муж/партнер;
- Расскажите пострадавшей об имеющихся в вашем районе муниципальных убежищах или убежищах кризисных центров;
- Уточните, есть ли свободные места в убежище, смогут ли они принять пострадавшую (вместе с детьми);
- Дальше действуйте, исходя из решения, принятого пострадавшей, либо она переезжает к своим родным/знакомым, либо помогите ей разместиться в убежище. Также помогите ей составить план безопасности.

ПРИЛОЖЕНИЕ 6.
ПОСТРОЕНИЕ ПЛАНА БЕЗОПАСНОСТИ С ПОСТРАДАВШЕЙ

Совместно с пострадавшей нужно обсудить и предпринять меры, чтобы сделать взаимоотношения более безопасными. Предложите ряд мер, которые необходимы, чтобы предотвратить ситуацию, в которой супруг/партнёр может нанести увечье или совершить что-то подобное.

РИСКИ И КАРТИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ

Продумайте стратегию безопасности во время случаев насилия

У всех нас есть места, которые мы в своей жизни считаем более безопасными или более опасными, по сравнению с другими, и есть люди, к которым мы с большей вероятность обратимся в случае опасности. Если Вы понимаете, что боитесь, что Ваш партнер или кто-то другой может причинить Вам боль или нанести физическую или сексуальную травму, Вам было бы полезно иметь возможность обратиться за помощью, советом и эмоциональной поддержкой к конкретным членам семьи или друзьям. Также могут быть моменты, когда для Вас будет безопаснее побыть с другом или членом семьи. Ваши друзья или семья также могут помочь Вам, проявив заботу о Ваших детях или помочь Вам материально, если Вам нужно на время исчезнуть из дома. Понимая, что время от времени именно от членов семьи или других лиц и исходит риск, нам также нужно определить, к кому Вы можете обратиться и у кого Вы можете остановиться в таких ситуациях.

Разные люди могут быть в состоянии помочь Вам по-разному. Например, поговорить о проблемах в своих отношениях может быть проще с другом, однако с просьбой пожить какое-то время лучше обратиться к Вашей тете.

Заполните «Карту социальной поддержки»

Можете ли Вы назвать мне имена от одного до пяти человек, которые представляют собой наибольший риск для Вас или угрожают Вам физическим или сексуальным насилием? Давайте запишем их имена. (Особенно нужно обратить внимание на членов семьи, партнера, сотрудников милиции, и т.д.). Кто из этих людей Вас больше всего беспокоит?

Отметьте их в списке (на карте социальной поддержки).

Можете ли Вы назвать мне имена от одного до пяти человек, которым Вы доверяете? Давайте запишем их имена на этой карте социальной поддержки и пометим плюсиком (это может быть член семьи; сосед; человек, с которым Вы работаете; друзья; партнер; поставщик услуг).

Кто из этих людей может предоставить Вам эмоциональную поддержку? Давайте отметим их сердечком.

Кто из этих людей может предоставить Вам практическую поддержку, например, дать Вам место пожить, присмотреть за Вашими детьми или дать денег взаймы? Давайте отметим их звездочкой.

Если участница определяет одного человека или группу лиц как оба типа, т.е. и как представляющих риск, и как обеспечивающих безопасность, поговорите с ней о том, при каких обстоятельствах эти люди могут представлять собой опасность и угрозу, и к кому можно обращаться в таких ситуациях.

БЕЗОПАСНОСТЬ ВО ВРЕМЯ СЛУЧАЕВ НАСИЛИЯ

Женщины не всегда могут избежать насилия. В целях повышения безопасности, женщины могут прибегать к различным приёмам. Вы можете использовать некоторые или все из нижеперечисленных приёмов в целях сохранения собственной безопасности.

План безопасности

Было бы хорошо, если бы вы заранее продумали, каким образом можно выбежать из того помещения или дома, в котором происходит насилие. Какие двери, окна, лифты или пожарные выходы есть там? Какими из них вы могли бы воспользоваться в случае необходимости? Продумайте заранее, какие из этих выходов наиболее безопасны, а ниже давайте запишем ваши идеи по поводу того, как вы планируете убежать из такого помещения.

Этот план разработан для (впишите имя): _____
Если я решу убежать оттуда, то я воспользуюсь этими выходами: _____
_____

Чтобы убежать без задержки, я заранее положу свои документы, паспорт, сумочку, кошелёк, ключи в (указать место): _____

Я могу заранее предупредить кого-нибудь о том, что со мной может случиться что-то плохое, и попросить этого человека позвонить в милицию, если они услышат подозрительный шум из моей квартиры, дома.

Вот имя одного из таких людей:
Вот имя ещё одного из таких людей:

Есть ли у Вас мобильный телефон или домашний телефон, с которого Вы могли бы позвонить в милицию или в другие службы, если почувствуете, что Вы оказались в опасной ситуации?

Да Нет
(Если клиентка выбрала ответ «Нет»…)

Подумайте, нет ли у Вас соседа, друга или члена семьи, у которого есть телефон, с которого Вы могли бы позвонить?

Да Нет

Вы нормально отнесётесь к возможности позвонить в милицию, если поймёте, почувствуете, что вред Вам может нанести Ваш муж/партнер или другие члены семьи?

Да Нет

Со своими детьми или друзьями я могу заранее договориться, какие кодовые слова я могу произнести, чтобы они поняли, что мне нужна помощь. Эти кодовые слова не должны вызывать подозрения у моего мужа/партнёра, но в то же время должны отличаться от того, что я обычно говорю в повседневной жизни. Например, я могу произнести фразу типа «что-то тётя мне не перезвонила сегодня».

Важно, чтобы кодовые слова соответствовали возрасту ваших детей. Например, фраза, подходящая для 13-летней девочки, может звучать так: «Сегодня звонил твой двоюродный брат и просил тебя перезвонить, как только сможешь». Для более юных детей фраза может выглядеть так: «Сегодня звонила бабушка, просила тебя перезвонить ей». Если детям ещё нет пяти лет, им может быть трудно запомнить все процедуры, связанные с кодовыми словами, поэтому продумайте заранее, кого посвятить в свои планы.

Итак, вашей кодовой фразой будет: _____

Хорошо бы продумать заранее, куда вы пойдёте после того, как убежите из дома. Продумайте этот аспект заранее, даже в том случае, если вы полагаете, что такого насилия больше не повторится.

Итак, если вы убежите из дома, то пойдёте сюда: _____

Я вполне могу заранее подготовить своих детей к тому, чтобы они следовали этому стратегическому плану.

Постарайтесь избегать ситуации насилия в ванной и кухне, ведь есть опасность, что в этих помещениях или есть орудия убийства, или же нет запасных выходов, которыми можно было бы воспользоваться.

Итак, во время очередного факта насилия я постараюсь перейти в это помещение, в котором меньше опасность: _____

Я постараюсь использовать своё чутьё и интуицию. Если ситуация будет чересчур серьёзной, я могу даже сделать так, как требует мой муж/партнёр, лишь бы он утихомирился. Лучше позаботиться о своей безопасности, пока он или мы оба не успокоимся.

БЕЗОПАСНОСТЬ ПРИ ПОДГОТОВКЕ К ПОБЕГУ

Если муж/партнёр теряет над собой контроль, женщина может решить убежать из того помещения или дома, в котором она находится вместе с этим человеком. Чтобы такой побег прошёл более безопасно, лучше распланировать его заранее. Партнёры, склонные к насилию, могут оказаться очень злопамятными, если почувствуют, что женщина собирается расторгнуть с ними отношения.

Можно воспользоваться одним или несколькими из этих планов:

Чтобы я могла убежать быстрее, я оставлю немного денег и запасной ключ _____
_____

Копии своих ключей, документов, паспорта, свидетельства о рождении или медсправки я буду хранить _____

Важно, чтобы у вас не было материальной зависимости от своего муж/партнёра.

Итак, чтобы гарантировать свою независимость, я открою банковский счёт не позднее (указать число): _____

Кроме того, я могу предпринять следующие меры, чтобы быть материально независимой: _____

Если вы чувствуете непосредственную опасность со стороны партнёра, звоните в милицию «102». Также можете звонить по телефону 112, 111, 102 и обратится за консультацией, где вам могут предоставить помощь или информацию.

Если для звонков вы пользуетесь сотовым телефоном, ваш муж/партнёр может просмотреть по каким номерам вы звонили и выследить вас. Чтобы избежать этого, лучше поставить пароль на телефон либо воспользуйтесь телефоном людей из вашего плана безопасности.

Важно, чтобы вокруг вас были люди, которые разрешили бы вам остановиться у них или заняли бы вам немного денег.

*Итак, я уточню у этих людей, могу ли я рассчитывать, что они разрешат мне остановиться у них или одолжат мне денег:*_____

Я оставлю запасной пакет с одеждой и сменой белья у этого человека: _____
_____

Важно периодически просматривать свой план безопасности. Когда вы планируете в следующий раз просмотреть этот план, который мы составляем?

В этот день: _____

Попросите своих друзей или юриста, которому вы доверяете, просмотреть этот план.

Итак, человека, которого я попрошу просмотреть этот план, зовут: _____
_____

Отрепетируйте этот план безопасности, и, если необходимо, попрактикуйте его со своими детьми.

Кроме того, чтобы остаться невредимой во время конфликта или акта насилия, очень важно знать, какие есть возможности для того, чтобы пожаловаться на обидчика, совершившего против Вас зло. Совершать насилие против другого человека противозаконно.

ПРИЛОЖЕНИЕ 7.
ИНФОРМАЦИЯ МЕСТНОГО КОМИТЕТА ПО ОХРАНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ

_____

(название айылного аймака/города и района)

за период_____

1. Статистическая информация

Наименование	Всего, человек	Женщины							Мужчины						
		Всего женщин	до 14 лет	14-17 лет	18-34 лет	35-39 лет	40-49 лет	старше 50 лет	Всего мужчин	до 14 лет	14-17 лет	18-34 лет	35-39 лет	40-49 лет	старше 50 лет
Общая численность обратившихся, человек															
По образованию:															
Высшее профессиональное															
Незаконченное высшее															
Среднее профессиональное															
Среднее общее															
Неполное общее															
Без образования															
По виду занятия (социальному статусу)															
работающие															
учащиеся, студенты															
пенсионеры															
безработные															
лица с инвалидностью															

Наименование	Всего, человек	Женщины							Мужчины						
		Всего женщин	до 14 лет	14-17 лет	18-34 лет	35-39 лет	40-49 лет	старше 50 лет	Всего мужчин	до 14 лет	14-17 лет	18-34 лет	35-39 лет	40-49 лет	старше 50 лет
По семейному положению															
состоит в официальном браке															
состоит в гражданском браке															
разведен (а)															
вдовец (вдова)															
не состоит в браке															
Из общего числа обратившихся по причинам															
Семейное насилие															
Сексуальное насилие															
Дискриминационные брачные практики (принуждение к вступлению в брак, похищение для вступления в брак, брак в несовершеннолетнем возрасте, многоженство)															
Другое															
Из числа обратившихся пострадавшиех от насилия в семье, по видам насилия															
физическое насилие															
психологическое насилие															
экономическое насилие															
пренебрежительное отношение															
сексуальное насилие															

2. О проведенной местным комитетом работе (описание деятельности за отчетный период)

ПРИЛОЖЕНИЕ 8.
ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Приложение к приказу №40 от 13 марта 2020 года Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики и Государственного агентства КР по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики от 13 марта 2020 года №01-18/35

Типовое положение
о местном комитете по охране и защите от семейного насилия

Настоящее Типовое положение разработано в соответствии со статьей 19 Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите семейного насилия» и определяет порядок и условия деятельности специального органа – местного комитета по охране и защите от семейного насилия.

1. Общие положения

1.1. Местный комитет по охране и защите от семейного насилия (далее – комитет) – это постоянно действующий коллегиальный орган, созданный на общественных началах из представителей государственных органов (субъектов законодательства в сфере охраны и защиты от семейного насилия), членов местного сообщества и представителей гражданского общества для взаимодействия и сотрудничества по вопросам предотвращения семейного насилия, нарушения прав женщин, детей, пожилых и недееспособных граждан. Основная цель комитета – содействие предотвращению насилия в семье, нарушения прав женщин и девочек в семье.

1.2. В своей деятельности комитет руководствуется законодательством Кыргызской Республики в сфере охраны и защиты от семейного насилия», нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением.

1.3. В состав комитета входят субъекты, осуществляющие охрану и защиту от семейного насилия, представители органов местного самоуправления, территориальных подразделений государственных органов (системы образования, здравоохранения, органов внутренних дел, социального развития, юстиции), членов местного сообщества и представителей гражданского общества (судов аксакалов, женских, молодежных советов, НПО, кризисных центров) и др. Состав комитета утверждается органом местного самоуправления.

1.4. Комитет является одной из форм взаимодействия и сотрудничества общественности с государственными органами и органами МСУ и не ограничиваются другие формы их взаимодействия и сотрудничества.

1.5. Комитет осуществляет свою деятельность на постоянной основе на принципах добровольного и безвозмездного участия в их деятельности, а также соблюдения конфиденциальности, анонимности и не разглашения данных о пострадавших от семейного насилия, исключением являются факты семейного насилия в отношении несовершеннолетних и недееспособных лиц, а также при согласии совершеннолетних лиц о передаче информации в другие субъекты.

2. Основные задачи комитета

Основными задачами комитета являются:

2.1. Взаимодействие между представителями государственных органов, органов местного самоуправления и гражданского общества по вопросам предотвращения семейного насилия;

2.2. Информирование местного населения по вопросам прав человека, защиты и охраны прав, а также предотвращения семейного насилия;

2.3. Проведение разъяснительных и консультативных встреч с местным сообществом;

2.4. Обсуждение и продвижение общественных инициатив, связанных с вопросами защиты прав и предотвращения семейного насилия;

2.5. Содействие улучшению качества предоставляемых государственными органами и НПО услуг по предотвращению семейного насилия;

2.6. Сбор и анализ информации по проблемам семейного насилия;

2.7. Подготовка предложений, рекомендаций по информационно-просветительской работе и координаций усилий, направленных на повышение информированности и ответственности сообщества за происходящее насилие.

3. Функции комитета

3.1. Комитет для осуществления возложенных на него задач обладает следующими функциями:

3.1.1. Проведение профилактических встреч с населением по вопросам прав человека и вопросам предотвращения семейного насилия;

3.1.2. Выявление и оказание информационной и консультативной правовой помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия;

3.1.3. Проведение обучающих мероприятий для членов комитета не реже одного раза в квартал;

3.1.4. Извещение в необходимых случаях органов внутренних дел и прокуратуры о фактах совершенного в семье насилия;

3.1.5. Проведение постоянного мониторинга случаев нарушения прав женщин, детей, пожилых людей на безопасную жизнь;

3.1.6. Развитие и поддержка коммуникации с частными и общественными местными сообществами;

3.1.7. Развитие межтерриториального сотрудничества по поддержке и развитию общественных инициатив по предотвращению семейного насилия;

3.1.8. Содействие созданию условий для преодоления гражданами, пострадавшим от насилия, препятствий, ограничивающих их жизнедеятельность, и обеспечения им равных с другими гражданами возможностей для участия в жизни общества;

3.1.9. Содействие государственным учреждениям и общественным объединениям в проведении информационных мероприятий по вопросам насилия в семье и механизмах защиты от семейного насилия.

4. Права членов комитета

4.1. Члены комитета имеют право:

4.1.1. рассматривать общественные инициативы, связанные с вопросами предотвращения семейного насилия;

4.1.2. участвовать в разработке и общественном слушании проектов нормативных правовых актов и управленческих решений;

4.1.3. вносить предложения, рекомендации по совершенствованию планируемых или принятых – государственными органами и органами местного самоуправления решений;

4.1.4. привлекать к своей работе представителей национальных и международных экспертных и научных организаций, НПО, а также отдельных специалистов;

4.1.5. организовывать и проводить семинары, конференции, круглые столы, общественные слушания и другие мероприятия;

4.1.6. приглашать руководство и сотрудников соответствующих государственных органов и органов МСУ, гражданских активистов и других граждан местного сообщества на заседания для обсуждения вопросов, отнесенных к компетенции комитета;

4.1.7. информировать общественность, государственные органы, органы МСУ, при отклонении, игнорировании ими предложений, рекомендаций и иных обращений комитета;

4.1.8. оказывать содействие государственным органам, органам МСУ в осуществлении взаимодействия с общественностью;

4.1.9. привлекать не запрещенные законодательством Кыргызской Республики средства для финансирования определенных расходов комитета.

4.2. Члены комитета вправе принимать участие в качестве наблюдателей:

4.2.1. На заседаниях государственных органов и органов местного самоуправления и их структурных подразделениях по вопросам охраны и защиты от семейного насилия;

4.2.2. В иных мероприятиях, проводимых государственными органами и их структурными подразделениями.

5. Организация деятельности комитета

5.1. Руководство деятельностью комитета осуществляется председателем – избранным из числа членов комитета.

5.2. Ответственным секретарем комитета является представитель комитета.

5.3. Работой комитета руководит председатель. Заседания комитета проводятся под его руководством по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц.

5.4. Заседание правомочно, если на нем присутствует более половины общего числа членов комитета.

5.5. Решения комитета принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комитета.

5.6. В случае равенства голосов решающим голосом является голос председателя комитета.

5.7. В случае отсутствия председателя комитета его полномочия выполняет один из членов комитета, избранный простым большинством на заседании комитета.

5.8. На заседании комитета ведется протокол, в котором фиксируются все принятые решения. Протокол подписывается председателем и ответственным секретарём комитета.

5.9. Члены комитета вправе при необходимости готовить заключения по проектам решений комитета, вносить предложения по созыву внеочередных и выездных заседаний.

5.10. Ответственный секретарь комитета осуществляет формирование повестки дня заседания комитета, доведение ее до сведения членов комитета, контроль за предоставлением рабочих материалов к рассмотрению на заседании комитета, рассылку документов членам комитета, контроль за выполнением решений комитета.

5.11. Решения комитета направляются для ознакомления всем членам комитета, другим заинтересованным лицам.

5.12. Решения комитета рассматриваются соответствующим организациями и учреждениями в установленном порядке.

5.13. Решение о прекращении деятельности комитета осуществляется по решению членов комитета.