



**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

## ОБЗОРНЫЙ ОТЧЕТ

**СОБЕЗОПАСНОСТЬ И ПОЛИТИКА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ  
ПРЕСТУПНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Бишкек 2016



# ОГЛАВЛЕНИЕ

---

Приветственное слово Джаныбека Бакчиева, председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правопорядку и борьбе с преступностью .....	2
Вступительное слово Тимура Шайхутдинова, координатора Гражданского союза «За реформы и результат» .....	3
РЕЗОЛЮЦИЯ КОНФЕРЕНЦИИ.....	5
ПЛЕНАРНАЯ СЕССИЯ: ОБЗОР .....	7
ТЕМАТИЧЕСКИЕ СЕССИИ: ОБЗОР И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	15
Сессия 1. Внешняя оценка деятельности органов внутренних дел: Международное исследование общественной безопасности в Кыргызстане (ICVS) и другие инструменты .....	15
Сессия 2. Профилактика правонарушений и социальное партнерство в обеспечении общественной безопасности на местном уровне .....	22
Сессия 3. Превенция детской преступности .....	31
Сессия 4. Новые подходы к безопасности на дорогах .....	36
Заключение.....	43

## УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ, ДАМЫ И ГОСПОДА!



Хочу поприветствовать читателей данного издания и всех, кто своими усилиями продвигает идею безопасности в Кыргызстане.

С начала работы Жогорку Кенеша Кыргызской Республики VI-го созыва Комитет по правопорядку и борьбе с преступностью уделяет особое внимание вопросам, касающимся обеспечения правопорядка и борьбы с преступностью.

На наш взгляд, действенный результат в данном направлении может быть достигнут исключительно в рамках глобального реформирования существующей системы правопорядка. При этом качественно должны измениться не только правоохранительные органы, но и порядок их взаимодействия с гражданским обществом. Собезопасность должна стать ключевым элементом современного общества. Только общими усилиями мы сможем установить реальный диалог между правоохранительными органами и гражданским обществом.

Первая Национальная конференция «Собезопасность и политика предупреждения преступности в Кыргызской Республике» стала важным шагом на пути достижения поставленных целей в данном вопросе.

Со своей стороны, Жогорку Кенеш постоянно обращает внимание на вопросы обеспечения взаимодействия с гражданским обществом и прозрачности своей деятельности.

Заверяю, что итоги Национальной конференции будут использованы Комитетом не только для продвижения соответствующих законодательных инициатив, но и в рамках реализации контрольных функций Жогорку Кенеша.

Выражаю признательность оргкомитету конференции за высокий уровень подготовки мероприятия, которое стало важным событием в деле установления социального партнерства в вопросах правопорядка.

Отдельно хочу поблагодарить международные организации, оказывающие последовательную поддержку в продвижении в стране прогрессивных инициатив.

***Джаныбек Бакчиев,***

*председатель Комитета Жогорку Кенеша  
Кыргызской Республики по правопорядку и борьбе  
с преступностью*

## УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Прошедшая в г. Бишкеке 7 июня 2016 г. Национальная конференция «Собезопасность и политика предотвращения преступности в Кыргызской Республике» стала главной диалоговой площадкой по вопросам профилактики правонарушений. Мероприятие объединило все заинтересованные стороны, в нем приняли участие представители органов государственной власти, правопорядка, гражданского общества, местного самоуправления из различных регионов страны, эксперты, бизнесмены.

Достигнутый успех подтолкнул организаторов заявить, что данный формат обсуждения будет проводиться ежегодно, что закрепит регулярность диалога по вопросам правопорядка правонарушений в Кыргызстане.

Цель настоящего отчета – максимально распространить результаты Национальной конференции и деятельности общественных объединений, которые содействуют обеспечению правопорядка и участвуют в профилактике правонарушений. Надеемся, что кропотливо собранная и обобщенная в данном издании информация будет полезна всем, кто участвует в создании безопасной среды в нашей стране.

Бесспорно, обеспечение безопасности – задача не только правоохранительных органов, но и местного самоуправления, гражданского общества и, в конечном счете, каждого гражданина. Во многих странах мира такое понимание возникло давно, и оно формирует качественно иную правоохранительную систему, нацеленную на доверие населения и поддержание безопасности сообщества.

В Кыргызстане эта философия и практика тоже набирает обороты. Впервые на постсоветском пространстве появился специальный термин для обозначения этого явления – «собезопасность» – совместное обеспечение общественной безопасности. В нашей стране уже накоплен колоссальный



опыт в разных направлениях собезопасности – общей профилактике на муниципальном уровне, предупреждении правонарушений среди несовершеннолетних, дорожной безопасности, совместных планах обеспечения правопорядка и профилактики правонарушений. Национальная конференция предоставила возможность всем поделиться своим опытом.

Эффективное социальное партнерство может быть выстроено только при взаимопонимании между органами государственной власти и общественностью. При этом место для разных взглядов и оппонирования будет всегда. Такова природа гражданского общества – стремиться к лучшему и открыто говорить о проблемах. Но в главном – в построении безопасного Кыргызстана для каждого человека – мы можем быть союзниками.

В этой связи важно отметить участие в конференции представителей государственных структур: председателя Комитета Жогорку Кенеша по правопорядку и борьбе с преступностью Джаныбека Бакчиева, сотрудников МВД и других органов власти.

---

Отдельная благодарность активистам из регионов, которые также приняли активное участие в работе Национальной конференции. Их труд и вера в лучшее будущее страны – залог того, что интересы всех кыргызстанцев будут услышаны.

Мы уверены в том, что конференция принесет свои плоды. Во-первых, был активизирован диалог и партнерство между гражданским обществом, органами государственной власти, МСУ, международными организациями. Во-вторых,

состоявшаяся дискуссия позволила выработать совместные приоритеты по профилактике правонарушений. Есть все основания считать, что выработанные предложения будут услышаны государством и в вопросах профилактики и безопасности Кыргызстан перейдет на новый уровень.

**Тимур Шайхутдинов,**  
координатор Гражданского союза  
«За реформы и результат»

## РЕЗОЛЮЦИЯ КОНФЕРЕНЦИИ

г. Бишкек, 7 июня 2016 г.

Участники первой Национальной конференции «**Собезопасность и политика предупреждения преступности в Кыргызской Республике**», состоявшейся в г. Бишкеке 7 июня 2016 г., заявляют о необходимости регулярного диалога по вопросам реформирования органов внутренних дел и обеспечения правопорядка в Кыргызской Республике.

Заслушав доклады и обсудив ключевые вопросы, в знак нашей готовности к долговременному и регулярному сотрудничеству предлагаем следующие приоритеты в сфере профилактики правонарушений и обеспечения общественной безопасности на период 2016–2017 гг.

### ПРИОРИТЕТЫ:

- **Закон КР «Об органах внутренних дел» требует фундаментальных изменений.** Жогорку Кенешу предлагается инициировать изменение законодательства, регулирующего деятельность ОВД. Основным вектором должно стать построение сервисно-ориентированной милиции с соответствующей гражданской системой управления, механизмами подотчетности перед обществом и эффективной кадровой политикой. Важным условием для реформирования правовой базы станет открытость этого процесса для гражданского сектора, средств массовой информации и других заинтересованных сторон.
- **Усиление роли местного самоуправления в профилактике правонарушений и обеспечении правопорядка.** Данное направление подразумевает конкретизацию полномочий и ответственности органов МСУ в законодательстве, закрепление за ними функции внешней оценки деятельности ОВД и повышение потенциала должностных лиц на местах через обучение. Предлагается также распространить на муниципальном уровне практику утверждения со стороны РОВД и органов МСУ совместных планов по обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений. В разработку совместных планов необходимо вовлекать гражданское общество на местах. Финансовая поддержка из местных бюджетов способна существенно усилить эффективность мер по поддержанию правопорядка. В отдельных муниципалитетах Кыргызской Республики такой опыт был успешно применен.
- **Профилактика правонарушений должна осуществляться на системной основе.** Принимая во внимание мировой опыт, рекомендуется рассмотреть возможность создания **национального органа по профилактике правонарушений**. Такая структура может быть образована при МВД и состоять из гражданских служащих, назначаемых через открытый конкурс. В ее функции будет входить выработка **национальной стратегии и плана действий по предупреждению преступности**, а также содействие различным органам государственной власти, МСУ и гражданскому обществу в выполнении конкретных задач. Национальная стратегия должна быть направлена на профилактику правонарушений среди различных групп населения, включая детей.
- **Национальная площадка – как механизм постоянного диалога и поиска решений между заинтересованными сторонами.** Для достижения данного приоритета предлага-

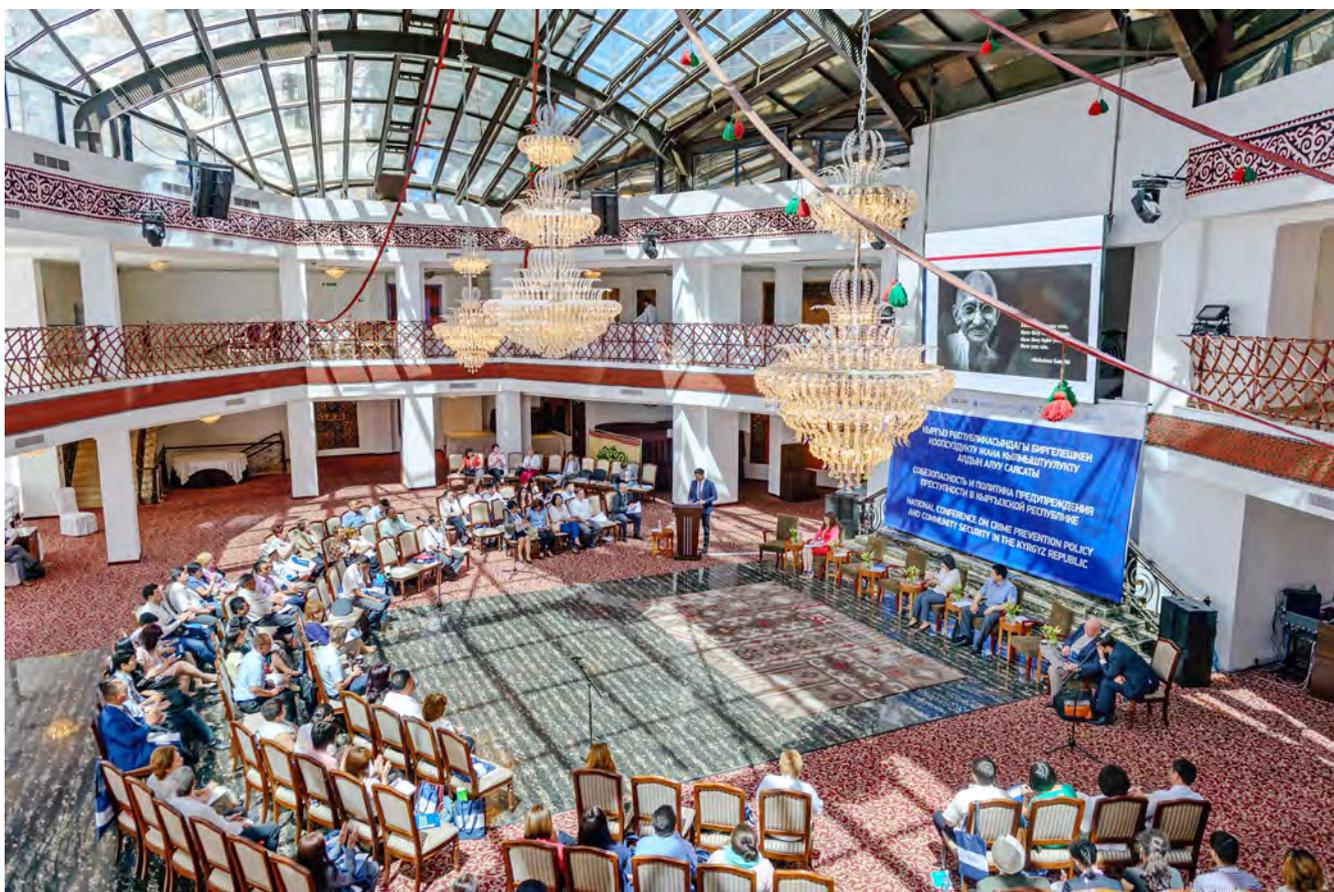
гается учредить национальный совет по общественной безопасности и профилактике правонарушений. Его основной задачей станет поддержание постоянного взаимодействия между ключевыми государственными органами, гражданским обществом, международными организациями по вопросам реформирования ОВД, профилактики правонарушений и социального партнерства в сфере правопорядка. Вклад в поддержание открытого диалога внесет также гражданское общество через проведение на ежегодной основе Национальной конференции «Собезопасность и политика предупреждения преступности в Кыргызской Республике».

- **Профилактика на основе апробированных методик и новых знаний.** В рамках данного приоритета Министерству внутренних дел предлагается обобщить накопленный опыт всех сторон и скоординировать процесс разработки инструкций по предотвращению правонарушений. Также необходимо организовать на системной основе обучение сотрудников государственных структур, которые вовлечены в профилактическую деятельность.
- **Жертвы преступлений должны получать эффективную помощь.** Этот приоритет включает разработку и внедрение новых регламентов взаимодействия сотрудников милиции с потерпевшими, а также содействие в оказании психологической помощи тем из них, кто столкнулся с насильственными действиями. Для повышения обращаемости в правоохранительные органы женщин, подвергшихся насилию, предлагается усилить представленность женщин в рядах ОВД. Рекомендуется также проведение широкой информационной кампании среди населения о правах потерпевших, процедурах подачи заявления и т. д.

- **Внешняя оценка деятельности ОВД нуждается в конкретных механизмах.** Правительству Кыргызской Республики рекомендуется изучить опыт внедрения комплексной оценки деятельности ОВД и конкретизировать подходы проведения внешней оценки. Предлагается также предусмотреть механизмы влияния результатов оценки на управленческие и кадровые решения в ОВД. Методологию необходимо дополнить критериями измерения качества профилактической работы.
- **Предупреждение преступности через усиление общественной безопасности на дорогах.** Участники конференции также считают приоритетным реализацию проекта «Безопасный город». Предлагается заблаговременно привести нормативную правовую базу, связанную с фиксацией нарушений правил дорожного движения, в соответствие с требованиями данного проекта. Также важно осуществить меры, направленные на эффективное и оперативное реагирование патрульной милиции на инциденты. Анализ ситуации на конкретных участках и разработка на ее основе превентивных проектов также будут способствовать поддержанию общественной безопасности.

*Развернутые рекомендации по каждой панельной сессии конференции содержатся в разделе «Тематические сессии: обзор и рекомендации».*

## ПЛЕНАРНАЯ СЕССИЯ: ОБЗОР



Первая Национальная конференция «Собезопасность и политика предупреждения преступности в Кыргызской Республике» началась с пленарной сессии. В ней приняли участие более 140 делегатов, представляющих различные секторы и регионы. В большом зале гостиницы «Дамас» собрались представители Жогорку Кенеша, Министерства внутренних дел, Генеральной прокуратуры, Национального статистического комитета, Национального института стратегических исследований, органов местного самоуправления, гражданского общества, бизнес-структур и международных организаций, а также экспертного сообщества.

Основными вопросами пленарной сессии стали: политическая воля Жогорку Кенеша в реформе органов внутренних дел; усилия гражданского общества и МВД в продвижении преобразований в правоохранительной системе; статистика преступности и исследование жертв преступлений.

Круг участников позволил обеспечить высокий уровень диалога.

В качестве модераторов пленарной сессии выступили международный эксперт по реформе сектора безопасности и предупреждения преступности **Андро Гигаури** и координатор Гражданского союза «За реформы и результат» **Тимур Шайхутдинов**.

Андро Гигаури задал рамки обсуждения: «*Предупреждение преступности – это не эксклюзивная функция правоохранительных органов. Профилактика начинается с самого человека.*»



*Эксперт Андро Гигаури поясняет цель национальной конференции*

Таким образом, профилактика правонарушений становится важным приоритетом для общества и, наконец, для всей страны.



*Координатор Гражданского союза «За реформы и результат» Тимур Шайхутдинов приветствует участников*

Тимур Шайхутдинов отметил, что обсуждение такого рода в Кыргызстане проводится впервые. А широкое участие представителей органов государственной власти, гражданского общества, международных организаций из различных регионов Кыргызстана закладывает предпосылки для принятия согласованных решений, которые впоследствии будут использованы ключевыми заинтересованными сторонами.

По его словам, национальную конференцию планируется проводить на ежегодной основе, обеспечив регулярность диалога, с участием всех вовлеченных в профилактику преступности сторон.



*Международный координатор Управления ООН по наркотикам и преступности Кун Маркверинг*

Международный координатор Управления ООН по наркотикам и преступности **Кун Маркверинг** обозначил проблемы обеспечения безопасности, вызванные процессами урбанизации. Он подчеркнул важность межсекторальных, совместных усилий для борьбы с преступностью, в том числе при реализации профилактических мер. По его мнению, принятие национальной стратегии по предотвращению преступлений будет способствовать развитию социального партнерства в обеспечении правопорядка.

В ходе мероприятия идею национальной стратегии по предотвращению преступности участники поднимали неоднократно. Данное предложение обсуждалось на тематических сессиях и вошло в приоритеты, принятые по результатам конференции.



Представитель Миссии USAID в Кыргызской Республике Конурбаев Эркин обратился с приветственной речью к делегатам национальной конференции

Представитель Миссии USAID в Кыргызской Республике **Эркин Конурбаев** рассказал об инициативах гражданского общества, реализованных в течение последних двух лет в рамках Программы поддержки эффективного государственного управления. *«План действий по реализации мер по реформированию органов внутренних дел стал для нас базовой рамкой для разработки и реализации различных проектов, направленных на безопасность и обеспечение правопорядка в Кыргызской Республике»*, – подчеркнул он.



Председатель Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правопорядку и борьбе с преступностью Джаныбек Бакчиев: *«Собезопасность должна стать ключевым элементом современного общества»*

С приветственной речью к участникам конференции обратился председатель Комитета Жогорку Кенеша по правопорядку и борьбе с преступностью **Джаныбек Бакчиев**. Его участие и поддержка конференции стали залогом учета органами государственной власти рекомендаций, выработанных по итогам мероприятия.

В своем выступлении Дж. Бакчиев озвучил понимание того, что действенный результат в обеспечении профилактики правонарушений может быть достигнут исключительно в рамках глобального реформирования существующей системы правопорядка. При этом по итогам указанных процессов должны измениться не только правоохранные органы, но и порядок их взаимодействия с гражданским обществом. *«Собезопасность должна стать ключевым элементом современного общества»*, – резюмировал Дж. Бакчиев.

По его словам, итоги Национальной конференции будут использованы Комитетом не только для продвижения соответствующих законодательных инициатив, но и в рамках реализации контрольных функций Жогорку Кенеша.



Начальник Главного штаба МВД Бактыгул Абдыжалиев представляет доклад о ходе реформы ОВД

Ключевым участником от Министерства внутренних дел стал начальник Главного штаба **Бактыгул Абдыжалиев**, так как именно в ведение Главного

штаба входит координация деятельности структурных подразделений ведомства по реформе милиции.

Б. Абдыжалиев рассказал о проведенных в стране форумах по установлению взаимодействия органов внутренних дел с населением, деятельности по усилению работы общественно-профилактических центров и иных мерах, направленных на обеспечение взаимодействия милиции и общества.

Он также детально представил такие приоритеты реформирования, как реорганизация Главного штаба, создание Главного управления патрульной милиции и Главного информационного центра при МВД. Впервые при министерстве образовано Управление государственной защиты, призванное обеспечить безопасность свидетелей преступлений.

Начальник Главного штаба также сообщил, что по поручению профильного комитета парламента будет воссоздан Совет по реформированию и развитию системы правопорядка при Правительстве Кыргызской Республики. Таким образом, будет возобновлена деятельность площадки, долгое время позволявшей поддерживать взаимодействие между ключевыми сторонами вокруг вопросов реформы милиции.



Независимый эксперт Алиева Гульсара отвечает на вопросы участников

Обзор процесса разработки и реализации текущего этапа реформы органов внутренних дел за более чем трехлетний период представила независимый эксперт **Гульсара Алиева**. В прошлом, будучи начальником управления информационной политики и развития МВД, она стояла у истоков разработки «Мер по реформированию ОВД».

В своей презентации Г. Алиева выделила такие направления преобразований, как профилактические меры, внедрение новых подходов оценки деятельности ОВД, принятие положения «Об основах взаимодействия ОВД с институтами гражданского общества». Она также подчеркнула важность усиления представленности женщин в рядах милиции. По мнению эксперта, эта мера будет способствовать повышению доверия к правоохранительным органам со стороны населения и усилит обращаемость женщин, пострадавших от насилия, в милицию.



Координатор Гражданского союза «За реформы и результат» Казакбаев Урмат: «Мы намерены представить модель новой правоохранительной системы»

Об усилиях гражданского общества в реформировании правоохранительного блока участникам рассказал координатор Гражданского союза «За реформы и результат» **Урмат Казакбаев**. Гражданский союз является сетью, в которую входят более 28 общественных объединений из всех регионов Кыргызстана. Именно эта общественная организация в 2013 г. представила «Альтернативную концепцию реформы МВД», некоторые идеи

которой впоследствии вошли в «Меры по реформированию ОВД».

У. Казакбаев подробно остановился на роли таких организаций, как Гражданский союз «За реформы и результат», фонд «Инициатива Розы Отунбаевой», фонд «За международную толерантность», ОБСЕ, USAID, Saferworld, Управление ООН по наркотикам и преступности, Общественный совет МВД и др.

Он также отметил достижения в реформе ОВД, связанные с активной вовлеченностью гражданского общества в процесс профилактики правонарушений. К таковым относятся утверждение новой системы оценки деятельности ОВД, активизация отчетных встреч участковых уполномоченных милиции с населением, а также усилия на местном уровне по внедрению механизмов социального партнерства по вопросам обеспечения правопорядка.

У. Казакбаев также проинформировал участников о намерении Гражданского союза представить модель новой милиции, которая может лечь в основу изменения законодательства об ОВД.

Роль изменения оценки деятельности ОВД высока для установления открытости правоохранительных органов для населения. В связи с этим выступающие на пленарной сессии неоднократно обращали внимание на различные подходы в измерении эффективности деятельности милиции.



*Представитель Нацстаткома Рахманова Жылдыз представила сборник «Преступность и правопорядок в Кыргызской Республике»*

Важным вопросом в ходе обсуждения стала необходимость совершенствования подходов сбора и анализа криминогенной ситуации для достижения объективности и соответствия реальной ситуации. Это направление было раскрыто в выступлениях заведующей отделом социальной статистики Национального статистического комитета **Жылдыз Рахмановой** и специалиста-криминолога из Тильбургского университета (Нидерланды) доктора **Джона ван Кестерена**.

Ж. Рахманова презентовала статистический сборник «Преступность и правопорядок в Кыргызской Республике», который содержит комплекс статистической информации за пятилетний период: показатели преступности, обзор лиц, совершивших преступления, данные о преступлениях и наказаниях. Отдельный раздел сборника посвящен анализу данных о правонарушениях, совершенных несовершеннолетними. Подробный разбор сделан касательно ситуации с домашним насилием, в том числе в части информации о жертвах и нападавших, об оказанной потерпевшим помощи со стороны ОВД, медицинских учреждений и кризисных центров.



Доктор Джон ван Кестерен призвал отказаться от практики оценки деятельности милиции на основе процента раскрываемости

Интерес участников вызвало выступление зарубежного гостя Национальной конференции – доктора **Джона ван Кестерена**. Его выступление было посвящено сравнению данных виктимологических исследований с официальными данными о зарегистрированных преступлениях. *«Виктимологические исследования, т. е. те исследования, которые изучают жертв преступлений, являются самыми лучшими механизмами определения объема часто распространенных видов преступлений»*, – отметил Джон ван Кестерен.

В качестве исходного материала для изучения ученый использовал данные проведенного в 2015 г. по инициативе Гражданского союза «За реформы и результат» международного исследования общественной безопасности и официальную статистику о преступности в Кыргызстане. Анализ показал высокий уровень латентной преступности, которая не регистрируется правоохранительными структурами. Зачастую люди (63,2% опрошенных граждан за период с 2010 по 2015 гг.) не обращаются с заявлениями о совершении преступлений в милицию. Исследование показало, что главными причинами этого являются, по мнению потерпевших, недостаточная серьезность правонарушения либо неспособность ОВД предпринять по делу действенные меры.

В связи с тем, что официальная статистика о преступности в значительной степени далека от реальности, доктор Джон ван Кестерен призвал

отказаться от практики оценки деятельности милиции на основе процентных показателей раскрываемости преступлений.

По завершении презентаций участники Национальной конференции озвучили вопросы и высказали предложения.



Модераторы презентуют тематические сессии

Затем модераторы панельных сессий **Тимур Шайхутдинов, Галина Давлетбаева, Гульжан Бекембаева и Рахат Базарбаева** представили тематику дальнейших обсуждений в рамках секций: (1) «Внешняя оценка деятельности органов внутренних дел: Международное исследование общественной безопасности в Кыргызстане (ICVS) и другие инструменты»; (2) «Профилактика правонарушений и социальное партнерство в обеспечении общественной безопасности на местном уровне»; (3) «Превенция детской преступности»; (4) «Новые подходы к безопасности на дорогах».

Выступление победителей Республиканского конкурса «Юный друг милиции» средней школы №49 г. Бишкек особенно запомнилось участникам конференции.

По завершении панельных сессий участники собрались для подведения итогов. Модераторы презентовали озвученные в ходе обсуждения рекомендации. Оргкомитет Национальной конференции сообщил о намерении обобщить предложения, высказанные на тематических обсуждениях, чтобы представить их в виде резолюции обществу и органам государственной власти.



Выступление команды «Ночной Дозор» сш №49 г. Бишкек, призера Республиканского конкурса «Юный друг милиции»



Дискуссия на пленарной сессии



*Пленарная сессия национальной конференции в лицах*

## ТЕМАТИЧЕСКИЕ СЕССИИ: ОБЗОР И РЕКОМЕНДАЦИИ

### СЕССИЯ 1. ВНЕШНЯЯ ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: МЕЖДУНАРОДНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В КЫРГЫЗСТАНЕ (ICVS) И ДРУГИЕ ИНСТРУМЕНТЫ

**Цель:** Обсудить возможности дальнейшего совершенствования и институционализации внешней оценки деятельности ОВД

**Модераторы:**

**Тимур Шайхутдинов, Урмат Казакбаев**



*Сомодератор Казакбаев Урмат озвучил цели панельной сессии*

В работе панельной сессии приняли участие представители Жогорку Кенеша, центрального аппарата МВД, Национального центра по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих видов обращения и наказания, Национального статистического комитета, Национального института стратегических исследований, Гражданского союза «За реформы и результат», МЦ «Интербилим», фонда «За международную толерантность», Программы поддержки эффективного государственного управления USAID, Программы по совместному управлению USAID, неправительственных организаций Saferworld, «Фридом Хаус», а также ученые, студенты вузов.

Обсуждение велось по следующим направлениям:

- реализация комплексной оценки деятельности ОВД и новые подходы общественных объединений по усилению данного направления;
- влияние результатов комплексной оценки деятельности ОВД на управленческие и кадровые решения;
- использование результатов виктимологических исследований в оценке деятельности ОВД и разработке стратегий по профилактике.

Сессия началась с обсуждения подходов оценки деятельности ОВД, реализуемых государственными органами. Появление новых подходов измерения эффективности работы правоохранительных органов во многом связано с принятием Постановления Правительства КР от 24 февраля 2015 г. № 81 «Об утверждении Положения об основах комплексной оценки деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики».



*Представительница МВД Баратова Гульмира озвучила результаты внедрения новых подходов в оценке деятельности ОВД*

Информация о реализации данного документа была озвучена начальником Оперативно-справочного управления Главного информационного центра МВД **Гульмирой Баратовой**. Ранее она возглавляла рабочую группу по разработке новых критериев оценки деятельности ОВД, осуществляла координацию ее внедрения в ведомстве, участвовала в организации обучения личного состава по данным подходам.

*«Внедрение новой, адекватной системы оценки деятельности ОВД является одним из ключевых условий достижения цели реформы»*, – подчеркнула Г. Баратова. По ее словам, новая система оценки деятельности ОВД разделена на внутриведомственную и внешнюю. Внешние подходы являются инновационными и включают проведение социологических опросов, замеры Индекса доверия населения, сбор и анализ информации от МСУ, ОПЦ, организаций гражданского общества.

При этом выработка управленческих решений по итогам комплексной оценки представляется важным элементом эффективности внедряемых подходов. К такого рода механизмам относится создание информационных площадок на местном уровне и реализация планов местного самоуправления в сфере общественной безопасности.

В своей презентации Г. Баратова озвучила последние результаты комплексной оценки. Так, по интегральным показателям внешней оценки Джалал-Абадская область заняла первое место, далее следуют Нарынская и Ошская области.

Главный специалист отдела социальной статистики Национального статистического комитета **Динара Сооронбаева** представила доклад о тенденциях развития национальной статистики в области преступности за последние 5 лет.

В 2015 г. наиболее высокий удельный вес зарегистрированных преступлений отмечался в г. Бишкеке (37,3%), низкий – в Таласской (2,5%) и Нарынской (2,1%) областях. В структуре преступлений по видам наибольший вес занимают: кражи (34%), мошенничество (11,4%), хулиганство (8,5%), преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (6,4%), грабежи (4%). Среди лиц, совершивших преступления, в подавляющем большинстве являются мужчины (87%). Уровень преступности в 2015 г. по сравнению с 2011 г. сократился на 4,7%, в то время как число лиц, совершивших преступления, возросло на 5,5%.



*Сотрудник Нацстаткома Сооронбаева Динара представила доклад о тенденциях развития национальной статистики в области преступности*

Еще одним инструментом измерения эффективности МВД, равно как и других органов государственной власти и органов МСУ в Кыргызской Республике, является Индекс доверия населения. Анализ результатов этого вида исследования, проводимого два раза в год Национальным статистическим комитетом, осуществляется Национальным институтом стратегических исследований.



*Научный сотрудник НИСИ Югай Лариса: «Результаты исследования всегда становятся предметом рассмотрения на заседании Правительства КР»*

Результаты Индекса доверия населения за 2015 г. представила научный сотрудник данной организации **Лариса Югай**. По ее словам, Индекс доверия населения складывается из трех частных индексов: индекса личного доверия, индекса личного представления об уровне коррупции и индекса оценки деятельности государственных и муниципальных органов.

Л. Югай подробно остановилась на методике расчета Индекса доверия населения. Она также отметила, что за последние три года общий индекс возрос от -5,5 до 22. В 2015 г. наиболее высокие показатели отмечены в Джалал-Абадской и Баткенской областях, в то время как низкие – в Иссык-Кульской области и г. Бишкеке.

На вопрос о реакции исполнительной власти на Индекс доверия населения Л. Югай ответила, что результаты исследования всегда становятся предметом рассмотрения на заседании Правительства КР.

Далее последовало **обсуждение инициатив гражданского общества**, представленных деятельностью Гражданского союза «За реформы и результат» и фонда «За международную толерантность».



*Координатор Гражданского союза «За реформы и результат» по внешней оценке Мамырова Гульнара рассказала об апробации механизмов внешней оценки*

Координатор по оценке деятельности ОВД Гражданского союза «За реформы и результат» **Гульнара Мамырова** рассказала об апробации новых подходов на трех пилотных территориях: в Свердловском районе г. Бишкека, в городах Таласе и Узгене.

По ее словам, через реализацию внешней оценки можно добиться открытости работы милиции к потребностям населения. Отметив преимущества государственных подходов в оценке, она подчеркнула также существенные недостатки – например, отсутствие официально закрепленных механизмов в части внешней оценки. По этой причине Гражданский союз принял решение оказать содействие в реализации данного компонента реформы через разработку методологии и оказание содействия инициативным группам, созданным при органах МСУ, в проведении оценки.

По словам Г. Мамыровой, ожидается, что апробированная методология будет внесена на рассмотрение в органы государственной власти, а решение выявленных проблем отражено в ежегодном плане работы МВД. Среди ключевых компонентов предлагаемой методологии – использование совместных планов по обеспечению общественной безопасности и профилактики правонарушений в оценке эффективности территориальных органов внутренних дел.



Ассистент проекта Фонда «За международную толерантность» Жумашева Аймира поделилась опытом пилотирования оценочных карточек граждан

Другой подход бы представлен ассистентом проекта фонда «За международную толерантность» **Аймирой Жумашевой**. Данная организация пилотировала метод оценочных карточек граждан по выявлению уровня их удовлетворенности деятельностью участковых уполномоченных милиции. Инициатива была реализована совместно с 7-ю целевыми ОПЦ. Помимо содействия реализации Положения «Об основах комплексной оценки деятельности ОВД», проект был направлен на оказание помощи участковым в улучшении их коммуникации с сообществами.

А. Жумашева также отметила ряд проблем, выявленных в ходе проекта: недостаточные условия работы участковых уполномоченных милиции; частая ротация данной категории сотрудников ОВД; низкий уровень знаний участковых уполномоченных о своих обязанностях; пассивность граждан в содействии охране общественного порядка.

Сессию завершила серия презентаций, связанных с **исследованиями жертв преступлений** и возможностями их применения в качестве инструмента внешней оценки деятельности ОВД и при выработке стратегий профилактики. В Кыргызстане данный исследовательский подход получил название «Международное исследование общественной безопасности» и впервые был проведен в 2015 г.

Общие результаты исследования представил координатор Гражданского союза «За реформы и результат» **Урмат Казакбаев**. Опрос с общей выборкой 3500 респондентов охватил все регионы Кыргызстана. Часть вопросов, связанных с оценкой работы правоохранительных органов, задавалась всем опрошенным, в то время как жертвам преступлений, совершенных за последние пять лет, задавались дополнительные вопросы. Главным выводом исследования стал низкий уровень обращаемости потерпевших в милицию (в среднем, 63,2% не обращаются). Не выявленные правоохранительными структурами правонарушения не могут расследоваться, вследствие чего эта проблема негативным образом сказывается на эффективности работы ОВД.

У. Казакбаев озвучил важность выработки планов деятельности МВД и территориальных подразделений для решения вскрытых в ходе исследования проблем. Он также предложил интегрировать ряд базовых вопросов виктимологического исследования в опросы, проводимые регулярно Национальным статистическим комитетом.



Уманкулова Жамал:  
«Международное исследование общественной безопасности нужно проводить с периодичностью в несколько лет»

Соучредитель социологической компании Erfolg Consult **Жамал Уманкулова** рассказала участникам о результатах анализа жертв преступлений и оценки деятельности ОВД в разрезе регионов.

В зависимости от территории данные о степени виктимизации населения за последние 12 месяцев

разнятся. Так, говоря о случаях взяточничества, наиболее высокие показатели в г. Ош и Ошской области, а наиболее низкие – в Нарынской области. По кражам личного имущества лидирует г. Бишкек (11,1%) и Чуйская область (7,1%), в то время как минимальные показатели по этому виду преступлений – в Иссык-Кульской области (0,7%).

Эксперт выдвинула ряд гипотез, объясняющих отличия в распространенности тех или иных видов преступлений, в частности: фактор внутренней миграции, разный уровень жизни в регионах и др.

Степень доверия к милиции также различается: наименьшие показатели в городах Ош (38%) и Бишкек (45,8%).

Подводя итоги, Ж. Уманкулова заявила о полезности проведения международного исследования общественной безопасности периодичностью каждые несколько лет, что позволит осуществлять независимый мониторинг уровня преступности. Результаты исследования могут помочь ОВД в разработке дальнейших стратегий по предупреждению каждого из видов преступлений.



*Доктор Джон ван Кестерен о важности профилактики виктимного поведения*

Завершающей в сессии 1 стала презентация криминолога из Тильбургского университета (Нидерланды) доктора **Джона ван Кестерена** на тему «Виктимологические исследования, изменение политики и мониторинг влияния». По его словам, обнаруженные в ходе виктимологического

исследования проблемы выявили потребность в разработке новой политики по предотвращению преступности. При этом они не могут быть решены только ОВД, поскольку система уголовного правосудия нацелена на реакцию на совершенные преступления, в то время как профилактика – ответственность каждого, в том числе самих граждан. Важно выработать, считает он, совместные меры, а также способствовать снижению виктимного поведения граждан. В результате специальных мер уровень преступности снизится, но на это могут уйти годы.

Джон ван Кестерен также выделил роль органов местного самоуправления в создании безопасной среды на местном уровне.

В ходе **дискуссии** участниками были подняты вопросы сопоставления мер борьбы с преступностью и профилактикой по предотвращению преступлений и виктимного поведения. Также речь шла об использовании новых подходов в оценке деятельности ОВД, применения методик международных индексов.

Обсуждение также развернулось вокруг использования результатов комплексной оценки деятельности ОВД в кадровых и управленческих решениях. В противном случае оценка может остаться декларативной и не влиять на качество работы милиции и других структур, ответственных за обеспечение правопорядка. В частности, с таким мнением выступил консультант председателя профильного комитета **Егор Скобеев**.

В качестве одного из результатов внешней оценки предложено использовать совместные планы по обеспечению общественной безопасности и профилактики правонарушений.



*Участники сессии по внешней оценке обсуждают рекомендации*

## РЕКОМЕНДАЦИИ СЕССИИ 1

### В нормативную правовую базу:

- Отобразить в нормативных правовых документах ясные механизмы влияния результатов внешней и внутриведомственной оценки деятельности ОВД на кадровые и управленческие решения. Результаты оценки должны оказывать влияние на деятельность милиции и учитываться при назначении сотрудников ОВД. Данные нормы должны быть раскрыты в законодательстве, Положении «Об основах комплексной оценки деятельности ОВД», Дисциплинарном уставе ОВД.
- Закрепить за органами МСУ задачи по участию во внешней оценке низовых подразделений ОВД и таких категорий сотрудников, как участковые уполномоченные милиции, определив процедуры такого рода участия и последствия результатов оценки. Данные нормы должны быть отражены в Законе КР «О местном самоуправлении», Положении «Об основах комплексной оценки деятельности ОВД» и др.
- Конкретизировать механизмы разработки совместных планов по обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений и их использования в оценке деятельности ОВД. Данные нормы должны быть отражены в Положении «Об основах комплексной оценки деятельности ОВД».
- Национальному институту стратегических исследований предлагается регулярно осуществлять анализ управленческих решений, принимаемых по результатам Индекса доверия населения. Результаты данного анализа должны быть публичными.

### Практика и внутренние инструкции:

- Органам государственной власти (в первую очередь, МВД, Национальному статистическому комитету, Национальному институту стратегических исследований) использовать при проведении исследований наработанные методики международных рейтинговых агентств.
- В отношении низовых подразделений ОВД, участковых уполномоченных милиции, инспекторов по делам несовершеннолетних внедрить критерии оценки, связанные с качеством проведения профилактической работы, взаимодействием с институтами гражданского общества и органами МСУ.
- Для совершенствования внутриведомственной оценки предлагается включить способы анонимной оценки руководителей их подчиненными через анкетирование.
- Для изучения качества следствия и оперативной работы внедрить механизмы оценки сотрудников на основе анонимного анкетирования потерпевших и свидетелей. Обработка и анализ анкет должны проводиться независимыми структурами.
- Установить публичный порядок заслушивания результатов оценки деятельности участковых уполномоченных милиции на отчетных встречах перед населением.
- МВД предлагается собирать данные о жертвах преступлений через анализ протоколов и регулярно передавать их в Национальный статистический комитет для анализа и публикации в открытых статистических отчетах.
- В МВД определить подразделение, которое будет ответственно за анализ результатов внешней оценки деятельности ОВД и других тематических исследований и выработку управленческих решений на их основе.

### По Международному исследованию общественной безопасности (МИОБ) (на основе изучения мнения жертв преступлений):

- Отразить несколько ключевых вопросов МИОБ в государственном опросе, проводимом в рамках Индекса доверия населения.
- Продолжить практику проведения МИОБ с периодичностью 1 раз в два года, увеличив вы-

борку. Таким образом можно увидеть настроения в разрезе каждой области.

- При разработке национальной стратегии по профилактике использовать результаты МИОБ в части выявленных проблем, связанных с обращаемостью жертв преступлений в правоохранительные органы, их удовлетворенностью тем, как милиция рассмотрела заявление, и т. д.

## СЕССИЯ 2. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ И СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

**Цель:** Усиление взаимодействия заинтересованных сторон в обеспечении правопорядка на местном уровне

**Модератор:** Галина Давлетбаева



Модератор Давлетбаева Галина открывает работу сессии по профилактике правонарушений и социальному партнерству

В работе сессии приняли участие представители ГУОБ МВД КР, МСУ, главы Уч-Коргонского и Кара-Кулжинского айыл окмоту, вице-мэр г. Баткен, депутаты местных кенешей, члены ОПЦ, женсоветов, молодежных комитетов, НПО «Лига защитников прав ребенка», ОФ «Банк женских инициатив», фонда «За международную толерантность», представитель ТОС № 3 г. Ош, региональные

координаторы Гражданского союза «За реформы и результат», независимые эксперты, представители международных организаций – Управления ООН по наркотикам и преступности, Saferworld.



Региональные координаторы Гражданского союза «За реформы и результат»

В ходе обсуждения был рассмотрен опыт по развитию социального партнерства в вопросах правопорядка, наработанный МВД, общественными объединениями и международными организациями.

Международный координатор Управления ООН по наркотикам и преступности **Кун Маркверинг** выступил с презентацией о международных стандартах и подходах в сфере профилактики правонарушений, использованных в Кыргызской Республике на местном уровне.



*Кун Маркверинг рассказывает о международных стандартах и подходах в сфере профилактики правонарушений*

Он дал краткий обзор международных стандартов в области предупреждения преступности, представил информацию об имеющихся публикациях и руководствах в данной сфере, подготовленных в рамках деятельности УНП ООН на глобальном уровне.

Им также были озвучены рекомендации обзорной миссии по вопросам предупреждения преступности в Кыргызской Республике, проведенной УНП ООН в 2013 г. Итоги работы УНП ООН в Кыргызстане с 2014 по 2016 гг. могут быть использованы в качестве основы для обсуждения извлеченных уроков и разработки рекомендаций для планирования дальнейшей работы.



*Участники сессии внимательно слушают презентацию Турсуналиевой Рано о совместных планах обеспечения безопасности*

Одним из партнеров Управления ООН по наркотикам и преступности в Кыргызской Республике выступил Гражданский союз «За реформы и результат». Координатор данной сети по Уч-Коргонскому айылному аймаку Баткенской области **Рано Турсуналиева** рассказала об опыте разработки совместных планов в 12 муниципалитетах Кыргызстана.

Данная инициатива была направлена на разработку механизмов партнерства в поддержании правопорядка и профилактике преступности. Нарботанный опыт в долгосрочной перспективе послужит построению модели безопасности во всей стране.

Целью разработки совместных планов стало обеспечение благоприятных условий и общественного правопорядка для жителей пилотных территорий через установление диалога и партнерства между жителями, органами местного самоуправления, поселковыми отделениями милиции, РОВД и др. Расписаны основные шаги, начиная с проведения исследований по выявлению основных проблем на местном уровне и заканчивая выделением средств для реализации совместных планов из местного бюджета.

В итоге, руководители РОВД, главы МСУ и председатели местных кенешей в 12 муниципалитетах утвердили совместные планы. По словам Р. Турсуналиевой, это позволило четко распределить роли ключевых сторон в обеспечении правопорядка и взаимную ответственность друг перед другом.

В результате проведенных мероприятий МСУ выделили средства для покрытия некоторых расходов из совместных планов, общая сумма составила около 10 млн сомов. В конце презентации даны рекомендации.



*Алижанов Таалайбек, главный инспектор ГУОБ МВД КР и модератор сессии Давлетбаева Галина*

Интерес участников конференции вызвала презентация главного инспектора Главного управления общественной безопасности МВД Таалайбека Алижанова, посвященная раскрытию роли МВД в развитии социального партнерства по поддержанию безопасности и профилактике правонарушений.

Докладчик отметил, что основными задачами ОВД являются обеспечение общественного порядка, безопасности личности и общества и борьба с преступностью. В ведомстве существует понимание того, что через установление социального партнерства можно добиться повышения уровня доверия ко всей милиции. В этих целях проводятся различные организационные и практические мероприятия. За последнее время укреплены низовые подразделения ОВД за счет введения дополнительных 133 единиц участковых уполномоченных милиции и 135 единиц инспекторов по делам несовершеннолетних.

По словам Т. Алижанова, ежеквартально перед населением административных участков проводятся отчетные встречи участковых уполномоченных милиции и ИДН; реализуется проект «Электронный паспорт административного участка»; осуществляется методическое обеспечение и обучение сотрудников ОВД; развивается международное сотрудничество, внедряется положительный опыт других стран. В целях обеспечения доступности для населения участковых

уполномоченных милиции и для оперативного реагирования на сообщения о правонарушениях и заявления граждан функционируют 523 участковых пункта милиции (УПМ), из них в период 2013–2016 гг. созданы 255 новых УПМ.

Разработано методическое руководство «Социальное партнерство органов внутренних дел», в котором заложены основные принципы социального партнерства. В целях поддержания взаимодействия ОВД с населением используется потенциал общественно-профилактических центров (ОПЦ). На сегодняшний день по республике функционирует 551 ОПЦ, в которых объединены более 10 тыс. представителей общественности, в том числе 780 судов аксакалов, 570 молодежных и 576 женских советов. Действуют передвижные пункты милиции (ППМ), только за 1-й квартал 2016 г. в ППМ обратилось свыше 2 тыс. граждан. В СМИ освещаются успешные истории взаимодействия и партнерства милиции с населением, в том числе с МСУ.

Т. Алижанов отметил, что в результате принятых мер МВД добилось прогресса не только в повышении доверия населения к милиции, но и в изменении криминогенной ситуации. Например, с созданием патрульной милиции, открытием ГОМ, ПОМ, укреплением низовых подразделений, созданием УПМ снизилась преступность в общественных местах. Так, за 4 месяца 2016 г. зафиксировано 1046 совершённых преступлений, что на 9,5% меньше, чем за аналогичный период 2015 г., и 395 преступлений на улицах, что на 5,0% меньше, чем за аналогичный период прошлого года.



*Координатор Saferworld Шеранова Арзу с презентацией о роли молодежи и женщин в обеспечении безопасности*

О практике применения методологии цикла безопасности в Кыргызстане и усилении роли молодежи и женщин в обеспечении безопасности рассказала координатор Saferworld Арзу Шеранова. Реализуемая данной организацией программа нацелена на построение и усиление доверительных, уважительных, инклюзивных отношений между милицией, МСУ и сообществами. Эти стороны вместе решают проблемы на местном уровне.

Проведены тренинги по повышению потенциала для построения и усиления акторов безопасности и групп общинной безопасности, осуществляется обмен опытом между созданными форумами по общественному порядку, поддержка информационных кампаний, проводимых партнерами по общественному порядку.

Докладчик также отметила, что роль молодежи и женщин в обеспечении безопасности в сообществах, в которых работает Saferworld в Кыргызстане, возрастает. Перечислила ряд вопросов, над которыми работает организация: в частности, межэтнические конфликты между школьниками; профилактика участия молодежи в запрещенных религиозных течениях; укрепление межэтнических отношений среди молодежи и усиление толерантности; повышение уровня правосознания и правовой культуры населения путем креативных социальных роликов и рисунков в виде стрит-арт на многоэтажных домах; нехватка

информированности о негативных последствиях ранних браков и т. д.

В конце презентации А. Шеранова озвучила рекомендации по усилению роли молодежи и женщин в обеспечении безопасности.

Значительный вклад в методическое обеспечение деятельности по безопасности вносит гражданское общество. Программный директор фонда «За международную толерантность» **Тажикан Шабданова** презентовала участникам конференции Методическое руководство по организации деятельности общественно-профилактических центров.

Целью руководства является оптимизация работы общественно-профилактических центров (ОПЦ) через информирование о правовой основе создания, предоставление инструментов осуществления профилактических действий и распространение успешных практик.

Методическое руководство адресовано членам ОПЦ, а также другим заинтересованным сторонам, которые осуществляют свою деятельность по профилактике правонарушений.

Выделены основные темы в руководстве: организационные основы работы ОПЦ; планирование, отчетность; виды правонарушений и их профилактика; формы коммуникации; поиск ресурсов.

В Руководстве по отчетности участковых уполномоченных милиции освещены вопросы: кто такой участковый уполномоченный милиции; оценка деятельности участкового уполномоченного милиции; оценка деятельности участкового уполномоченного милиции посредством использования оценочных карточек граждан; отчетность участкового уполномоченного милиции перед населением; роль общественно-профилактических центров; формы проведения отчетных встреч участковых уполномоченных милиции перед населением.



Советник по вопросам безопасности Абдукаримов Равшан комментирует выступление участников сессии

Независимый эксперт **Толкун Тюлекова** выступила с презентацией общественно-профилактических центров (ОПЦ) как института профилактики правонарушений, их роли в эффективном управлении профилактикой правонарушений: стратегическое видение и законодательные изменения.

В своем выступлении она обозначила три важных компонента: законодательство Кыргызской Республики о профилактике правонарушений и ОПЦ; построение внутренней работы ОПЦ; анализ и разработка рабочего плана ОПЦ. Отметила внешние барьеры, препятствующие эффективному управлению профилактикой правонарушений, например: изучение материалов в процессе оценки деятельности пилотных ОПЦ показало слабую практику системного взаимодействия ОПЦ на местном уровне с субъектами социального развития, образования, юстиции, местными государственными администрациями. Кроме того, у субъектов профилактики отсутствует единый подход в формировании местных программ профилактики (включая отсутствие планов ОПЦ по профилактике). Нет единой системы управления программами профилактики и технологии исполнения планов. Координационные совещания правоохранительных органов не всегда уделяют достаточное внимание контролю, развитию и поддержке ОПЦ. Организационная структура ОПЦ, как правило,

слабая, отсутствует четкое распределение ролей и функций.

Т. Тюлекова обозначила потребность в развитии человеческих ресурсов и устойчивом финансировании деятельности ОПЦ.



Алимжанов Санжар рассказывает об опыте социального партнерства

Координатор Saferworld **Санжар Алимжанов** рассказал участникам конференции об усилиях организации по установлению партнерства гражданского общества на национальном и местном уровнях.

В фокусе реализуемых Saferworld проектов находится содействие в обеспечении правопорядка с учетом интересов общества. На местах создаются рабочие группы, на национальном уровне – секретариат, который поддерживает деятельность местных активистов. Проведены установочные семинары, тренинги по основам собезопасности, исследования, эдвокаси-кампании, серия диалоговых площадок по вопросам правопорядка. В результате, получен один аналитический документ, проведены 4 аутрич-мероприятия, 4 круглых стола.

С. Алимжанов отметил необходимость поиска форм мотивации лидеров на местах, поскольку те работают на волонтерских началах. Он также обозначил ряд рекомендаций, среди которых:

усиление роли МСУ в поддержании правопорядка; распространение практики решения проблем безопасности путем совместного планирования; целесообразность совершенствования вертикальной связи инициатив гражданского общества в сфере обеспечения безопасности.

На сессии участники узнали о реализованных проектах и практиках, роли ОВД, гражданского общества и МСУ в совместном обеспечении правопорядка на местном уровне. Представители органов МСУ проявили особый интерес к апробированным в ряде населенных пунктов подходам в разработке совместных планов по обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений. По их мнению, важно начать процесс распространения данной практики на территории всей страны.



*Участники сессии обсуждают выступления основных спикеров*

Участники задавали выступавшим вопросы, а также выработали рекомендации для органов МСУ, отдельных министерств и ведомств. Жогорку Кенешу адресованы предложения касательно внесения изменений в соответствующие нормативные правовые акты.

## РЕКОМЕНДАЦИИ СЕССИИ 2

### О программном документе по профилактике правонарушений

- Принятие Национальной стратегии по профилактике правонарушений и развитию социального партнерства в вопросах обеспечения общественной безопасности; определение механизмов взаимосвязи между Национальной стратегией и совместными планами.
- Для анализа ситуации по преступности и оценки потребностей важно обеспечить открытую, полную, качественную статистическую информацию.
- Необходимо развивать научный подход и научный потенциал субъектов профилактики через создание учебного центра по вопросам криминологии и виктимологии.
- В предлагаемой в рамках Национальной конференции стратегии по профилактике правонарушений важно предусмотреть усиление работы по социальной реинтеграции правонарушителей, улучшение поддержки жертв преступлений, формирование культуры законности.
- Необходимо обеспечить участие этнических меньшинств в профилактике правонарушений, разработать механизм координации ОПЦ с этническими группами.
- Обеспечить финансирование кризисных центров, развивать потенциал молодежных центров/комитетов.
- Назначить женщин-милиционеров УУМ в качестве контактных лиц по вопросам гендерного насилия.

### Совершенствование законодательства по профилактике правонарушений

- Усовершенствовать Закон КР «О профилактике правонарушений» в части координационных механизмов (реформировать систему

проведения координационных совещаний правоохранительных органов).

- Усилить законодательство о местных государственных администрациях и местном самоуправлении в части роли и ответственности муниципальных органов в профилактике правонарушений и обеспечении общественной безопасности, в оценке деятельности ОВД, совместном планировании по профилактике правонарушений и системе отчетности.
- Пересмотреть функции, возложенные на участковых уполномоченных милиционеров.
- Провести экспертизу законодательства с целью усовершенствования законодательства для активизации других субъектов профилактики правонарушений.
- Осуществить мониторинг правоприменительной практики Закона КР «О профилактике правонарушений» и проведение парламентских слушаний по результатам мониторинга.
- Разработать положение о координационном совещании правоохранительных органов, учитывающее вопросы профилактики правонарушений, взаимодействие с ОПЦ, расширенный состав совещания и т. д.

### Вопросы планирования программ профилактики правонарушений

- Совместные планы по обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений должны быть включены в местные планы социально-экономического развития.
- Отражение механизмов разработки совместных планов в нормативных правовых актах, например в положении «Об основах взаимодействия ОВД с институтами гражданского общества».

- Принятие постановления Правительства о механизмах формирования и утверждения совместных планов всех субъектов профилактики правонарушений на местном уровне с выделением финансирования.
- Методологию разработки совместных планов и планов ОПЦ институционализировать и распространять для всех айылных аймаков и ОПЦ.

### **Вопросы финансирования**

- Предусмотреть целевую статью в местных бюджетах и иные механизмы финансового обеспечения деятельности ОПЦ.
- Выделить средства и разработать стратегию поддержки потенциала ОПЦ (поддержка ОПЦ со стороны ОМСУ по реализации планов профилактики правонарушений).
- Запросить в Министерстве финансов пояснения относительно вопроса финансирования деятельности по профилактике правонарушений.

### **Вопросы координационного института по профилактике правонарушений**

- Создание и усиление координационного института по профилактике правонарушений, расширение состава координационных совещаний.
- Обеспечить деятельность координационных совещаний на районном уровне по контролю и координации работы ОПЦ.

### **Совершенствование работы ОМСУ**

- На уровне постановления Правительства КР утвердить систему отчетности и оценки деятельности органов МСУ по вопросам профилактики правонарушений и содействия обеспечения правопорядка на вверенной территории.

### **Вопросы партнерства**

- Продолжать поддерживать развитие и реализацию подходов обеспечения безопасности с точки зрения сообществ.
- Улучшение партнерства между представителями гражданского общества, местного самоуправления, милиции и ОПЦ на местном уровне.
- Продвижение подхода собезопасности на местном уровне со стороны МСУ и гражданского общества.
- Улучшение работы по совместному решению проблем безопасности путем совместного планирования и реализации действий.
- Ведение аналитической работы и использование результатов анализа для дальнейшего диалога с партнерами.

### **Общие вопросы**

- Обобщить положительные практики по развитию социального партнерства, которые были внедрены в рамках различных проектов, и отразить их в общенациональном подходе.
- Распространение методологии и опыта разработки совместных планов по обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений во всех муниципалитетах Кыргызской Республики.
- Разработка критериев отбора пилотных проектов, учитывающих общественную ситуацию, уровень преступности, криминологический анализ.
- Оказание поддержки в реформировании сектора обеспечения безопасности и продвижение в рамках нее идеи собезопасности.
- Повышение потенциала членов ОПЦ.
- Информирование населения о работе ОПЦ через средства массовой информации.
- Обновление/усиление потенциала молодежных/женских комитетов ОПЦ; повышение

- роли молодежи и женщин в обеспечении безопасности.
- Обеспечить работу ОПЦ и участковых уполномоченных милиции в одном здании или «бок о бок».

- Улучшение вертикальной связи инициатив гражданского общества в сфере обеспечения безопасности.

## РЕКОМЕНДАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ООН ПО НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ

Вызов	Хорошая практика	Рекомендации
Отсутствие статистики или неполная информация для оценки потребностей и анализа ситуации	Опубликован сборник криминальной статистики; проведено исследование по виктимизации; получены данные из местных структур	Снять с документации со статистическими данными гриф «ДСП». Повысить потенциал НСК, МВД и местных партнеров по сбору и анализу данных. Развивать электронное управление – создание базы данных по преступности
Отсутствие институциональной базы и сложности в проведении научного анализа тенденций преступности	Проведено дополнительное исследование по отдельным вопросам в некоторых районах при поддержке партнеров (например, по школьному рэкету)	Развивать научный потенциал с вовлечением университетов, исследовательских институтов, гражданского общества. Создать учебный центр по вопросам криминологии и виктимологии
Сложности в обеспечении широкого участия разных слоев населения и уязвимых групп в консультативном процессе	Проведены 115 консультативных встреч, фокус-групп, интервью с участием более 500 человек; участие в рабочих группах: 30% женщин, 30% этнических меньшинств; освещение в СМИ	Проводить более широкие информационные кампании с вовлечением СМИ. Обеспечить участие этнических меньшинств в работе ОПЦ, разработать механизм координации ОПЦ с этническими группами. Обеспечить финансирование кризисных центров. Развивать потенциал молодежных центров/комитетов. Назначить женщин-милиционеров в качестве контактных лиц по вопросам гендерного насилия
Отсутствие поддержки МСУ	МСУ поддерживают/ финансируют ОПЦ, милицию во многих местах	Разработать систему отчетности МСУ по вопросам профилактики правонарушений через ПКР
Отсутствие координации	Координация возложена на ОПЦ или рабочую группу на основе подписанных распоряжений кенеша или мэра	Усовершенствовать закон о профилактике правонарушений в части касательно координационных механизмов (реформировать систему проведения координационных совещаний правоохранительных органов)
Ограниченный потенциал, загруженность местных структур	Сильные местные координаторы и заинтересованные представители МСУ и гражданского общества на местах	Проводить работу по реализации Устава ОПЦ. Принять и использовать Руководство по организации деятельности общественно-профилактических центров, а также методологическое пособие по составлению совместных планов по профилактике правонарушений. Обучение и обмен опытом
Традиционные подходы с вовлечением милиции, ОПЦ, суда аксакалов; ограниченное участие молодежи	Большое количество спортивных, культурных мероприятий. Предусмотрена информационная работа, социальная поддержка жертв преступлений и уязвимых групп, работа в школах	Обмен опытом и изучение международной практики. Повышать роль молодежных центров/комитетов/НПО для реализации проектов, которые координируются молодежью
Недостаток средств для реализации планов	Вклад МСУ в реализацию 14 планов – от 30 тыс. до 2,5 млн сомов. Значительный вклад частного сектора	Включить меры по профилактике правонарушений в планы развития района или айыл окмоту. Проводить донорские встречи. Повысить потенциал в плане подготовки проектных предложений и привлечения средств. Развивать партнерство с частным сектором

## СЕССИЯ 3. ПРЕВЕНЦИЯ ДЕТСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

**Цель:** Обсудить возможности объединения усилий для совершенствования профилактики правонарушений среди детей

**Модератор:** Гульжан Бекембаева



Модератор Бекембаева Гульжан о целях сессии по превенции детской преступности

В работе сессии приняли участие представители государственных органов, уполномоченных в вопросах проведения профилактики правонарушений среди детей, а также представители неправительственных организаций. Были освещены различные подходы и методы работы в данной области.



Абдрахманов Азамат о цифрах, подходах и методах работы ИДН

С презентацией «Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних в Кыргызской

Республике: методы, подходы и дальнейшие планы» выступил начальник отдела по делам несовершеннолетних ГУОБ МВД **Азамат Абдрахманов**. Докладчик сделал акцент на статистических данных, на проблемах, касающихся учащейся молодежи, которая входит в группу риска. Он отметил, что только общеобразовательных государственных школ в стране насчитывается 2133; обозначил проблему непосещения детьми школ, опираясь на данные МОиН КР, согласно которым в 2015 г. более 1940 детей не посещали школу. Раскрывая соотношенность детей к различным категориям, представитель МВД отметил, что дети из социально незащищенных семей, количественно преобладают (196 945 детей (17,2%). Также заметил, что из числа преступлений, совершаемых детьми, 82,9% являются кражи. Наиболее часто в 2015 г. дети совершали преступления в Чуйской области (389 случаев) и в г. Бишкеке (208). Далее А. Абдрахманов заострил внимание на детях, состоявших на учете ИДН в 2015 г. (3606 человек), и привел данные о численности инспекторов ИДН (2205). Говоря о подходах и методах, докладчик рассказал о количестве дел несовершеннолетних, направленных на рассмотрение в Комиссию по делам детей, о выявлении 4570 неблагополучных детей в ходе проведения различных рейдовых мероприятий. Докладчик рассказал о вовлечении учащихся школ в профилактику правонарушений через проведение конкурса «Юный друг милиции».

Отвечая на вопросы участников, Абдрахманов А. указал на проблему нехватки кадров и их подготовку, отсутствие материально-технических ресурсов. В ходе обсуждения участники рекомендовали пересмотреть концепцию проведения конкурса «Юный друг милиции».



*Джоробекова Арзыгуль об учебно-методическом пособии*

С презентацией разработанного учебно-методического пособия «Предупреждение правонарушений среди детей (ювенальная превенция)» выступила заместитель начальника Академии МВД КР **Арзыгуль Джоробекова**. Она кратко остановилась на предыстории проекта, когда распоряжением МВД была создана рабочая группа, которая ознакомилась с передовым опытом Грузии по профилактике правонарушений среди детей. Членами рабочей группы были разработаны учебное, методическое пособия и краткий справочник, на основе которых проведены пилотные тренинги. Также были организованы круглые столы, в ходе которых эксперты, представители государственных структур, донорского сообщества, международных и неправительственных организаций внесли предложения по совершенствованию пособий.

Все озвученные предложения были учтены при разработке учебно-методического пособия «Предупреждение правонарушений среди детей (ювенальная превенция)». А. Джоробекова рассказала о структуре пособия и подчеркнула практическую значимость данного материала.

В ходе обсуждения были высказаны предложения по институционализации учебно-методического пособия посредством внедрения в учебный процесс вузов, специализированных учебных центров; также рекомендовано допускать к работе с

детьми только специалистов, прошедших обучение на специализированных тренингах.

О тренингах, проведенных в рамках проекта «Вовлечение местных сообществ в процесс профилактики правонарушений среди детей» на основе разработанных учебно-методических пособий, рассказала директор ОФ «Поколение Инсан» **Гульжан Бекембаева**. В своей презентации она изложила цели и задачи обучения специалистов в области ювенальной превенции, отметила, что в ходе тренингов было обучено 964 специалистов: социальных педагогов и активистов родительских комитетов школ, ИДН, социальных работников уполномоченных органов по защите детей, членов комиссий по делам детей, работников органов местного самоуправления, молодежных советов, неправительственных организаций. Уникальность тренингов заключалась в совместном обучении всех субъектов профилактики. Полученные знания по данной теме были востребованы. Отсутствие учебно-методических материалов по профилактической работе с детьми было восполнено благодаря проекту.

В своем выступлении Г. Бекембаева остановилась на трудностях и предложениях по совершенствованию профилактики правонарушений среди детей, которые озвучивали участники тренингов, а также привела их отзывы о представленных учебно-методических пособиях в области ювенальной превенции.



*Талканбаева Джамия о мероприятиях по профилактике в г. Бишкек*

О городской программе профилактики правонарушений среди несовершеннолетних рассказала старший инспектор УОБ ГУВД г. Бишкека **Джамиля Талканбаева**. Она отметила, что в целях профилактики правонарушений на уровне г. Бишкека проводились акции, форумы, спортивные и досуговые мероприятия. Говоря о трудностях, Дж. Талканбаева акцентировала внимание на проблемах, связанных с суицидальным поведением детей и безответственным поведением родителей. Докладчик предложила ужесточить меры в отношении родителей, пренебрегающих нуждами детей и оставляющих их на попечении посторонних людей, привела примеры из практики.

Также были затронуты вопросы текучести кадров в ИДН, отсутствия технического оснащения и условий для работы ИДН. В завершение своего выступления Д. Талканбаева подчеркнула важность и эффективность совместной работы с неправительственными и международными организациями.



Васильева Галина о программе «Школа без насилия»

О программе ЮНИСЕФ «Школа без насилия» рассказала координатор программы ОФ «Лига защитников прав ребенка» **Галина Васильева**. Она начала свое выступление словами: *«Если вы ничего не предпринимаете для решения проблемы, вы сами становитесь ее частью»*.

Целью программы «Школа без насилия» является создание безопасного образовательного пространства, совершенствование законодательства Кыргызской Республики в области защиты учащихся от насилия, жестокого обращения и пренебрежения нуждами в общеобразовательных организациях.

Г. Васильева подчеркнула, что в реализацию программы были вовлечены все задействованные в работе с детьми министерства и ведомства. Рассказывая об основных результатах проекта, она подчеркнула, что наиболее важными являются: создание координационного совета о межведомственном взаимодействии по защите детей от насилия под руководством вице-премьер-министра КР; создание школьной сети защиты, выработка механизмов выявления и реагирования на факты насилия в школе, овладение восстановительными техниками для мирного урегулирования конфликтов в школьной среде. Спикер подчеркнула, что в ходе проекта впервые дано определение понятию «школьное насилие» и утвержден главами министерств и ведомств Специальный протокол, регулирующий порядок реагирования на факты насилия в школах. Межведомственной комиссией под руководством представителя Аппарата Омбудсмана проведена сертификация пилотных школ по обеспечению безопасности и защите учащихся от насилия в общеобразовательных учреждениях.



Турдубекова Назгуль о создании безопасной среды в школе

О ходе и результатах проекта «Профилактика насилия в школе посредством создания дружественной атмосферы» рассказала директор ОФ «Лига защитников прав ребенка» **Назгуль Турдубекова**. Проект был реализован в двух школах города – № 89 и № 3. Целью данного проекта является создание безопасной и доброжелательной среды, способствующей обучению и развитию детей через личностный рост, эффективную коммуникацию и формирование жизненных навыков у учащихся, родителей и учителей.

Докладчик заострила внимание на принципах комплексного подхода:

- вовлечение всех участников образовательных отношений;
- понимание ситуации и выработка единой позиции и механизмов противодействия насилию;
- формирование позитивного социально-психологического климата;
- эффективная коммуникация, раннее выявление и немедленное реагирование, учет и мониторинг;
- помощь и поддержка всем вовлеченным сторонам конфликта;
- привлечение специалистов и взаимодействие с различными службами.

Н. Турдубекова рассказала также об основных компонентах проекта: исследовательском, школьном совете безопасности, образовательном и Академии лидерства и успеха, о проведенных мероприятиях в рамках этих компонентов; описала основные результаты проекта: в пилотных школах созданы советы безопасности; оказано содействие по формированию дружественной атмосферы в школах; достигнуты позитивные изменения в поведении учителей, учеников и родителей.



В ходе общей дискуссии обсуждены вопросы слабого взаимодействия субъектов профилактики, необходимости развития социальных услуг для детей на местах, слабого кадрового потенциала специалистов, работающих с детьми. Также обсуждены трудности проведения рейдовых мероприятий и отказ от них, развитие услуг уличной социальной работы для постоянного выявления и реагирования на проблемы детей, слабое материально-техническое оснащение, ужесточение ответственности родителей за невыполнение своих обязанностей по воспитанию детей.

Во время обсуждения участниками были предложены меры по объединению усилий государственных органов и гражданского общества для решения озвученных проблем.

Вынесены на обсуждение вопросы исполнения постановления Жогорку Кенеша о создании Управления по делам несовершеннолетних, озвучены проблемы нехватки кадров. Предложено на законодательном уровне внедрить трехуровневую систему профилактики правонарушений среди детей, постоянно проводить мониторинг государственных программ, положений, межведомственных планов по защите детей.

---

### РЕКОМЕНДАЦИИ УЧАСТНИКОВ ПАНЕЛЬНОЙ СЕССИИ 3

- Законодательно закрепить и внедрить трехуровневую систему профилактики правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних, с фокусом на оказание социальной помощи по созданию условий для выхода несовершеннолетнего из трудной жизненной ситуации.
- Разработать и законодательно закрепить комплекс мер к родителям, применяющим насилие и жестокое обращение в отношении детей, а также разработать и внедрить в школах программы для работы с родителями по вопросам предупреждения насилия и жестокого обращения с детьми.
- Допускать к работе с детьми специалистов, прошедших специализированную подготовку.
- Развивать социальные услуги для детей с девиантным поведением, находящихся в конфликте с законом на местах, посредством открытия дневных, реабилитационных центров и развития уличной социальной работы с детьми.
- Внедрить в учебный процесс вузов и учебных центров дисциплину по профилактике правонарушений среди детей на основе материалов разработанных учебно-методических пособий.
- Проводить постоянный мониторинг выполнения государственных программ, межведомственных планов работы по защите детей.
- Внедрять в школьный учебно-воспитательный процесс программы по профилактике насилия, разрешению конфликтов, развитию лидерства.
- Рассмотреть возможность открытия методического центра по разработке и адаптации современных программ по профилактике правонарушений.

## СЕССИЯ 4. НОВЫЕ ПОДХОДЫ К БЕЗОПАСНОСТИ НА ДОРОГАХ

**Цель:** Обсудить новые подходы безопасности на дорогах и выработать практические рекомендации по повышению их действенности

**Модератор:** Рахат Базарбаева



*Базарбаева Рахат, модератор сессии 4 приветствует участников конференции*

Для достижения поставленной цели сессии были рассмотрены подходы и меры государственных органов управления, общественных организаций, частного бизнеса и международных организаций по обеспечению безопасности на дорогах. В работе сессии приняли участие представители Главного управления патрульной милиции МВД КР, Государственной регистрационной службы при Правительстве КР, Управления образованием мэрии г. Бишкека, Комиссии по безопасности дорожного движения при Правительстве КР, общественных организаций (ОФ «Бир Дуйно – Кыргызстан», ОФ «Голос Свободы», ОО «Дорожная безопасность», ОФ «Городские инициативы»), международных организаций USAID, Saferworld, частного бизнеса (ОсОО «Вокко»), директора средних школ города, председатели попечительских советов, социальный педагог детского центра творчества г. Бишкека.



*Умаров Уткир выступает с докладом «Реформа Главного управления патрульной милиции МВД КР»*

Сессия началась с выступления начальника штаба Главного управления патрульной милиции МВД КР **Уткира Умарова**. Он отметил, что в целях повышения эффективности деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности граждан были разработаны меры, которые в дальнейшем преобразованы в План мероприятий Правительства КР по улучшению дорожной и общественной безопасности. В рамках реформы были преобразованы дорожно-патрульная и патрульно-постовая службы органов внутренних дел КР для оперативного реагирования на поступающую информацию о совершаемых правонарушениях, эффективного раскрытия преступлений. Докладчик привел данные об изменении количества выездов на обращения граждан по фактам нарушений, количества граждан, задержанных за нарушение общественного порядка, количества протоколов за нарушение правил дорожного движения за апрель–май 2016 г. по г. Бишкеку, Чуйской и Иссык-Кульской областям.



Выступление Догоева Дастана - зам. председателя Государственной регистрационной службы

Большой интерес у участников сессии вызвало выступление заместителя председателя Государственной регистрационной службы (ГРС) при Правительстве КР **Дастана Догоева** на тему «Государственный Регистр транспортных средств и водительского состава».

Докладчик отметил, что сегодня нет межведомственного обмена сведениями и данными между Государственной налоговой службой, Дорожно-патрульной службой, Государственной регистрационной службой, органами местного самоуправления, Государственной таможенной службой, Национальным статистическим комитетом. В связи с этим нет достоверной базы данных о транспортных средствах и водительском составе. Это создает определенную почву для коррупционных зон риска.

В заключение Д. Догоев сказал о необходимости создания единого органа для реализации политики межведомственного обмена, а также создания государственной базы данных: «Реестр населения», «Регистр организаций», «Регистр транспорта и водителей», «Регистр имущества». Для обеспечения дорожной безопасности необходимо решение комплекса задач, связанных с фиксацией правонарушений с применением камер и датчиков, созданием сервера для учета и обработки данных, оформлением протоколов, оплатой штрафов, учетом в системе казначейства.

На вопрос о том, какие мероприятия проводит служба для реализации данных задач, Д. Догоев ответил, что в настоящее время ГРС готова к проведению ряда мероприятий по инвентаризации сведений по транспортным средствам и водительскому составу. В ближайшей перспективе необходимо внесение изменений в нормативно-правовые акты для реализации вышеобозначенных институциональных изменений.



Выступление представителя ОФ «Бир Дуйно – Кыргызстан» Кубатбекова Мирлана

Рассмотрение проблемы оплаты штрафов продолжил **Мирлан Кубатбеков**, представитель ОФ «Бир Дуйно – Кыргызстан». В своем докладе «Активизация использования POS-терминалов для оплаты штрафов за нарушение правил дорожной безопасности» он отразил итоги проектной деятельности. Команда фонда с помощью информационной кампании среди водительского состава в городах Бишкек, Ош, Джалал-Абад, Токмок, Кара-Балта и Каракол стремилась распространить информацию о штрафах за нарушение ПДД, о том, как легче платить эти штрафы, и о пользе обществу от оплаты штрафов легальным способом. Таким образом, по мнению докладчика, осведомленность граждан о существовании POS-терминалов и о количестве официально оплаченных штрафов за нарушение ПДД через POS-терминалы повышается, а уровень коррупции в ДПС снижается. Исследования, проведенные Центром изучения общественного мнения «Эл пикир», показали, что

информированность водителей выросла с 46% до 65,7%.

В качестве рекомендаций было предложено: внести в закон положение о принятии видеосъёмки очевидцев нарушения правил дорожного движения в качестве доказательства основания для штрафа; обучать сотрудников патрульной милиции всех уровней культуре общения с водителями, вежливости, формировать у них клиентоориентированное мышление и поведение.



Касмамбетова Чинара – директор ОО «Дорожная безопасность» с презентацией «Н безопасности детей на дорогах через образование».

Особое внимание на сессии 4 было уделено проблемам обучения безопасности детей школьного и дошкольного возраста на дорогах. Так, в своей презентации директор ОО «Дорожная безопасность» **Чинара Касмамбетова** осветила опыт обучения детей в школах правилам поведения на дорогах. По итогам проекта по дорожной безопасности были выработаны рекомендации о необходимости привлечения общественных организаций, школ и родителей к работе по безопасности дорожного движения; о внедрении уроков по безопасности дорожного движения в школьную программу с использованием разработанного учебного модуля «Соблюдаем дорожную безопасность»; об усилении работы в формате «родительский комитет – учителя – юные инспекторы дорожного движения».



Долженков Сергей – эксперт ОФ «Городские инициативы» выступает с докладом «Обучение детей ПДД в детских садах»

В докладе эксперта ОФ «Городские инициативы» **Сергея Долженкова** рассмотрен опыт интерактивного обучения детей дошкольного возраста в рамках проекта «Дорожный треугольник». «Для повышения потенциала обучающего компонента обеспечения безопасности детей на дорогах, – считает С. Долженков, – необходимы создание методического пособия для педагогов, организация совместных тренингов для воспитателей и представителей патрульной милиции, работа со СМИ по информированию родителей и детей о дорожной безопасности».



Выступление Сыдыкова Айдара – эксперта ОФ «Голос Свободы»

Эксперт ОФ «Голос Свободы» Айдар Сыдыков поделился опытом и перспективами мониторинга наружных служб в городах Бишкек и Ош. На основе анализа полученных результатов сделаны выводы о низком уровне доверия граждан к сотрудникам патрульной милиции, слабой информированности граждан о своих правах и правах сотрудников милиции, а также об их действиях по обеспечению охраны общественного порядка, о недостаточном уровне исполнения сотрудниками ДПС требований Устава и норм этики при обращении с гражданами.



*Выступление Дербишевой Айканыш,  
координатора ОО «Городские инициативы»*

Одним из важных факторов обеспечения безопасности на дорогах является знание правил дорожного движения среди водителей автотранспортных средств. В рамках проекта «Дорожный треугольник» ОФ «Городские инициативы» провел исследование на определение уровня знаний водителей ПДД. **Айканыш Дербишева**, координатор проекта, презентовала результаты этого исследования.

Учитывая, что существует возможность покупки водительских прав без обучения и сдачи экзаменов, в качестве рекомендации она предложила осуществлять строгий контроль над процессом выдачи водительских удостоверений.



*Артыков Фарух - координатор Saferworld  
делает презентацию*

Для проведения системных мероприятий по профилактике правонарушений на дорогах важное значение имеет социальное партнерство. В рамках проекта международной организации Saferworld была создана рабочая группа по безопасности сообществ из числа местных активистов, формальных и неформальных лидеров. Координатор проекта **Фарух Артыков** в своем выступлении отметил, что необходимо обеспечивать вовлечение сообщества, администраций, образовательных учреждений в процесс строительства новых дорог. Для повышения потенциала членов рабочей группы по профилактике правонарушений и социальному партнерству между органами внутренних дел, органами местного самоуправления и населением проводятся тренинги, встречи по обмену опытом и иные мероприятия.



*Выступление Джайлямышева Албана  
- директора ОсОО ВОККО*

---

Большую роль в социальном партнерстве должен играть частный бизнес. В мировой практике имеет место государственно-частное партнерство в области дорожной инфраструктуры. Об изготовлении и монтаже светодиодных светофоров со встроенными видеокамерами, внедрении светофоров с питанием на солнечной панели, применении бесперебойных источников питания рассказал участникам конференции директор ОсОО «Вокко» **Албан Джайлямышев**.

В заключение своего выступления он предложил в качестве рекомендаций введение новых стандартов по обустройству дорог на уровне проектных работ и осуществление контроля за их выполнением, а также обучение детей правилам дорожного движения с помощью интерактивных мобильных городков.

Как и ожидали организаторы конференции, участники секции не только узнали о новых подходах и мерах государственных органов управления по обеспечению безопасности на дорогах, но совместными усилиями выработали практические рекомендации по повышению действенности проводимых мероприятий.



*Активные участники дискуссии на 4-й сессии*

## РЕКОМЕНДАЦИИ УЧАСТНИКОВ ПАНЕЛЬНОЙ СЕССИИ 4

### Внесение изменений в законодательную базу

- Ужесточение мер за невыполнение правил дорожного движения (повысить величину штрафов, узаконить штрафы с видеокамер, лишать водительских прав за правонарушения).
- Введение новых стандартов по обустройству дорог на уровне проектных работ и осуществление контроля за их выполнением.

### Создание новой институциональной структуры/организации, основной функцией которой будет профилактика правонарушений на дорогах

- Создание исследовательско-аналитического центра по безопасности дорожного движения.
- Создание единого органа для реализации политики межведомственного обмена, а также создания государственной базы данных.
- Создание координационного совета для обсуждения итогов мониторинга по безопасности дорожного движению.

### Обучение правилам дорожного движения

- Высшим учебным заведениям, Кыргызской академии образования МОиН КР: направить усилия ППС на разработку типовых учебных программ по обучению ПДД в учебных заведениях.
- Министерству образования и науки КР: внедрять новые учебные курсы, типовые программы по изучению ПДД в учебный процесс как обязательный элемент на всех уровнях обучения (дошкольное, школьное, среднее, средне-специальное, высшее).
- Повышение уровня знаний в области дорожной безопасности самих сотрудников ГУПМ МВД КР через регулярные курсы повышения квалификации о ПДД, этике поведения служа-

щих на дорогах, учителей и родителей, водителей.

- Сделать упрощенную систему при получении водительских прав для искоренения коррупции, в то же время ввести регулярную переквалификацию водителей.
- Повышать уровень требований к автошколам через институт лицензирования. Вводить рейтинг автошкол и распространять информацию через СМИ.

### Проведение широкомасштабной информационной кампании

- Проведение профилактических мер через разные каналы коммуникаций, в том числе Интернет, информационные встречи, социальные ролики.

### Усиление взаимодействия

- Усилить взаимодействие органов государственного управления, ОМСУ, гражданского общества, бизнеса и международных организаций по безопасности дорожного движения.
- Создание межведомственной коммуникации для формирования единой базы данных.

### Внедрение инновационных подходов

- Развивать внедрение инновационных подходов по дорожной инфраструктуре с использованием государственно-частного партнерства.

### Использование POS-терминалов

- Активизировать использование POS-терминалов по взиманию штрафов за нарушение ПДД.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Первая Национальная конференция «Собезопасность и политика предупреждения преступности в Кыргызской Республике» оказалась успешной. Об этом говорят как выработанные рекомендации, так и оценки участников из числа представителей государственных структур, гражданского общества, журналистов. Приоритеты конференции и развернутые предложения по каждому блоку вопросов переданы в органы государственной власти. Заверения председателя Комитета Жогорку Кенеша по правопорядку и борьбе преступностью Дж. Бакчиева применить рекомендации в практической работе внушают надежду на то, что они будут способствовать развитию безопасности в Кыргызской Республике.

В заключение важно отметить, что Национальная конференция стала площадкой по презентации достижений каждого ключевого партнера в сфере безопасности и политики предупреждения преступности.

**Итоги и результаты деятельности партнеров были представлены в Галерее достижений.**

Информационные стенды о проектах, учебно-методические пособия, аналитические отчеты, диски, буклеты, видеоролики на кыргызском и русском языках заинтересовали всех участников конференции.



*Галерея информационных стендов о проектной деятельности в области безопасности и политики предупреждения преступности в Кыргызской Республике*



*Раздаточные материалы конференции (учебно-методические комплексы, руководства, аналитические отчеты) на кыргызском и русском языках*



*Члены организационного комитета конференции на галерее*



*Регистрация участников конференции*



Информационные материалы Фонда «За международную толерантность» и Saferworld



Нурмаматов Т.  
– член ОПЦ Кара-Кульджинского айыльного аймака



Участники знакомятся с материалами конференции



Депутат Жогорку Кенеша КР Бакчиев Дж. посетил галерею



Информационные материалы Фонда «За международную толерантность»



Сотрудники Фонда «За международную толерантность» и Saferworld

Участники конференции могли оставить свои пожелания на специальном стенде, подготовленном Гражданским союзом «За реформы и результат», и поддержать начинания гражданского общества в области предупреждения правонарушений и преступности в Кыргызстане.



*Банчиев Дж. – Председатель Комитета Жогорку Кенеша КР по правопорядку и борьбе с преступностью оставил свою подпись в поддержку принципов безопасности на стенде Гражданского союза «За реформы и результат»*



*Бубебаева Б. и Исбасарова Г. оставили свои пожелания на стенде*

Особенно запомнились участникам конференции интерактивные презентации проектов. Так, ОФ «Дорожная безопасность» продемонстрировал мобильный автогородок, который изготовлен и установлен в пяти школах г. Бишкека при поддержке программы GGPAS/USAID для обучения школьников правилам дорожного движения. В имитируемой дорожной ситуации приняли участие юные инспекторы ДД и взрослые – участники конференции, которые в игровой форме осваивали правила перехода дороги на светофоре.



*Юные инспектора дорожного движения*



*Фрагмент интерактивного обучения ПДД демонстрируют юные инспектора ДД*

Другой интерактивной площадкой стала презентация специального теста, разработанного ОФ «Городские инициативы» в рамках проекта «Дорожный треугольник» и предложенного участникам конференции. В этот день все желающие могли пройти он-лайн тестирование на знание правил дорожного движения.



*Волонтеры ОФ «Городские инициативы» предлагают участникам конференции пройти тестирование на знания ПДД*



*Участники конференции проходят тестирование на знание ПДД*

Накопленный отечественный и зарубежный опыт по безопасности и политике предупреждения преступности, представленный в Галерее достижений, необходимо применять и приумножать повсеместно, а такого рода конференции должны стать площадкой для дискуссий по проблемам безопасности и обмену передовым опытом.

Оргкомитет принял решение проводить Национальную конференцию «Безопасность и политика предупреждения преступности в Кыргызской Республике» на ежегодной основе, с постоянным расширением охвата выносимых на обсуждение вопросов. Диалог должен продолжаться!



---

### **СОДЕРЖАНИЕ ДИСКА:**

1. Учебно-методическое пособие «Предупреждение правонарушений среди детей»
2. Учебно-методический комплекс «Дорожная безопасность»
3. Сборник рабочих планов Общественно-профилактических центров
4. Руководство по взаимодействию участковой милиции с Общественно-профилактическими центрами
5. Отчет «Международное исследование общественной безопасности в Кыргызской Республике»
6. «Методическое пособие по организации деятельности Общественно-профилактических центров»
7. «Материалы по проведению Международного исследования общественной безопасности»
8. Материалы Первой Национальной конференции «Собезопасность и политика предупреждения преступности в Кыргызской Республике»
9. Видео материалы по дорожной безопасности
10. Аналитический отчет «Школьный совет безопасности»
11. Обзорный отчет «Собезопасность и политика предупреждения преступности в Кыргызской Республике»

Эта публикация стала возможной благодаря поддержке Американского народа через Агентство США по международному развитию (USAID). Авторы несут ответственность за содержание публикации, которая не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США.

