

ОБЗОРНЫЙ ОТЧЕТ
II НАЦИОНАЛЬНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

**СОБЕЗОПАСНОСТЬ И ПОЛИТИКА
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

1-2 МАРТА 2018 ГОДА



Данный отчет был составлен организаторами Второй национальной конференции «Собезопасность и политика предупреждения преступности в Кыргызской Республике»: общественным объединением «Гражданский союз» (сеть: Гражданский союз «За реформы и результат»), Фондом «За международную толерантность», местным представительством Saferworld в Кыргызской Республике и Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН).

Содержание отчета отражает исключительно и только мнение экспертов, выступивших на конференции, и ни в коем случае не может считаться позицией организаторов.

ОБЗОРНЫЙ ОТЧЕТ
II НАЦИОНАЛЬНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

**СОБЕЗОПАСНОСТЬ И ПОЛИТИКА
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

1-2 МАРТА 2018 ГОДА

Бишкек, Кыргызстан

СОДЕРЖАНИЕ:

5	СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И АББРЕВИАТУР
7	ВВЕДЕНИЕ
9	ОБЗОР СЕКЦИИ I
	«ПРАКТИКИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О СОЦИАЛЬНОМ ПАРТНЕРСТВЕ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»
11	УЧАСТКОВЫЕ МИЛИЦИИ
13	ОБЩЕСТВЕННО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ ЦЕНТРЫ
15	СОВМЕСТНЫЙ ПЛАН И МАЛЫЕ ГРАНТЫ
17	ОБУЧЕНИЕ И ПОЛНОМОЧИЯ МСУ
19	ВЫВОДЫ СЕКЦИИ I
21	КЛЮЧЕВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКЦИИ I
23	ОБЗОР СЕКЦИИ II
	«ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»
25	ПРИЧИНЫ ДТП
26	НОВШЕСТВА В ВЫДАЧЕ ВОДИТЕЛЬСКИХ УДОСТОВЕРЕНИЙ
27	ИЗМЕНЕНИЕ ДОРОЖНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ КАК СПОСОБ СОКРАЩЕНИЯ ДТП
30	ОБУЧЕНИЕ ПДД СО ШКОЛЬНОЙ СКАМЬИ
31	ЗАЩИТНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ, СОКРАЩАЮЩИЕ ПРОЦЕНТ ДТП
32	ВЫВОДЫ СЕКЦИИ II
33	КЛЮЧЕВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКЦИИ II
35	ОБЗОР СЕКЦИИ III
	«ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ И НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ»
36	СТАТИСТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
39	ТРЕХУРОВНЕВАЯ СИСТЕМА ПРОФИЛАКТИКИ
40	ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИНСПЕКЦИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
41	ЧЕМ ПОМОГАЕТ СОЦИАЛЬНЫЙ ПЕДАГОГ И ОРГАНЫ МСУ?
42	ЭФФЕКТ ОТ СОВМЕСТНЫХ ПРОГРАММ
43	ИНИЦИАТИВЫ НПО В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ
46	КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКЦИИ III
49	ОБЗОР СЕКЦИИ IV
	«СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ПРОФИЛАКТИКЕ РАДИКАЛИЗАЦИИ»
50	ИССЛЕДОВАНИЕ СИТУАЦИИ И РЕЗУЛЬТАТЫ
54	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ПРОФИЛАКТИКЕ РАДИКАЛИЗАЦИИ
57	ПРОЕКТЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ РАДИКАЛИЗАЦИИ
61	ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ
62	КЛЮЧЕВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ И ВЫВОДЫ СЕКЦИИ IV
64	РЕЗОЛЮЦИЯ УЧАСТНИКОВ II НАЦИОНАЛЬНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «СОБЕЗОПАСНОСТЬ И ПОЛИТИКА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ РЕСТУПНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ»



СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И АББРЕВИАТУР:

АГУП КР	– Академия государственного управления при президенте КР
ВОЗ	– Всемирная организация здравоохранения
ГРС	– Государственная регистрационная служба при правительстве КР
ГУОБ	– Главное управление общественной безопасности
ГУОБДД	– Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения
ГУПМ	– Главное управление патрульной милиции
ДТП	– Дорожно-транспортное происшествие
ДУМК	– Духовное управление мусульман Кыргызстана
ДУУ	– Детские удерживающие устройства
ИВ РАН	– Институт востоковедения Российской академии наук
ИДН	– Инспектор по делам несовершеннолетних
КДД	– Комиссия по делам детей
КСПО	– Координационные совещания правоохранительных органов
МИД	– Министерство иностранных дел
МВД	– Министерство внутренних дел
МСУ (ОМСУ)	– Местное самоуправление, органы местного самоуправления
НАН	– Национальная академия наук
НПА	– Нормативно-правовые акты
НПО	– Неправительственные организации
НСУР	– Национальная стратегия устойчивого развития
ОВД	– Органы внутренних дел
ООН	– Организация Объединенных Наций
ОПЦ	– Öffentlich-профилактические центры
ПДД	– Правила дорожного движения
РОВД	– Районный отдел внутренних дел
СМИ	– Средства массовой информации
СНГ	– Содружество Независимых Государств
СОБ	– Служба общественной безопасности
СОБЕЗОПАСНОСТЬ	– Неологизм, образуемый от полной фразы «совместное обеспечение общественной безопасности»
СП	– Совместный план
ТЮЗД	– Территориальный уполномоченный орган по защите детей
УК	– Уголовный кодекс
УМК	– Учебно-методический комплекс
УПН ООН	– Управление Организации Объединенных наций по наркотикам и преступности
ЦАРЭС	– Центральноазиатское экономическое сотрудничество
ЮНИСЕФ	– Детский фонд ООН
Big data	– Большие данные (обозначение структурированных и неструктурированных данных огромных объемов)
Open Data	– Открытые данные (концепция, отражающая идею о том, что определенные данные должны быть свободно доступны для машиночитаемого использования и дальнейшей републикации без ограничений авторского права, патентов и других механизмов контроля)
RUSI	– британский аналитический центр по оборонным вопросам
Vision Zero	– программа по повышению безопасности дорожного движения и снижению смертности в ДТП



ОТЧЕТ

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ АПРОБАЦИИ
МЕТОДОЛОГИИ
ВНЕШНЕЙ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

БНШКЕК 2016

ВВЕДЕНИЕ

Эффективность в поддержании безопасности достигается силами всех заинтересованных сторон – в первую очередь правоохранительными органами, общественностью и органами местного самоуправления. Старая же модель, при которой правоохранительные задачи ложатся на плечи исключительно полицейских служб, неспособна ориентироваться на нужды людей и в полной мере защищать права человека.

Этот вывод лежит в основе глобальной трансформации системы поддержания правопорядка, которая происходит в мире. Отдельные страны уже преуспели в этом, другие только идут к установлению полноценного социального партнерства.

Кыргызская Республика в последние годы декларирует и постепенно реализует отдельные элементы подходов по вовлечению гражданского общества в развитие безопасной среды.

К передовым можно отнести такие решения как принятие Закона КР «О профилактике правонарушений» (2005 г.), Положения о взаимодействии ОВД с институтами гражданского общества (2015 г.), Положения об основах комплексной оценки деятельности ОВД (2015 г.) и другие. Отдельные профильные программы также содержат механизмы взаимодействия, например, Программа правительства Кыргызской Республики по противодействию экстремизму и терроризму на 2017-2022 годы (2017 г.) и план действий к ней (2017 г.).

Однако впереди есть комплекс задач, лежащих в институциональной, нормативно-правовой, практической и ментальной плоскостях, которые еще предстоит решить. Стратегическим партнером государства в этом является ряд междуна-

родных и неправительственных организаций, среди которых Управление ООН по наркотикам и преступности, местное представительство Saferworld в Кыргызской Республике, общественный фонд «За международную толерантность» и общественное объединение «Гражданский союз».

Реализуя различные инициативы, в партнерстве друг с другом, наши организации продвигают подходы социального партнерства в таких областях как профилактика правонарушений, установление мира и толерантности, повышение потенциала милиции, МСУ, общественности в разрешении проблем в сфере правопорядка и т.д. Стоит особо подчеркнуть, что наши усилия не являются исключением, ведь сотни других граждан и организаций на своем уровне оказывают помощь в становлении принципиально новой системы поддержания безопасности.

Одним из существенных пробелов в развитии социального партнерства долгие годы было отсутствие единой коммуникационной площадки, посредством которой все заинтересованные стороны могли бы на профессиональном уровне разговаривать друг с другом, обмениваться опытом, делиться проблемами и находить согласованные решения.

Этот пробел был заполнен 7 июня 2016 года, когда при поддержке неправительственных организаций и международного сообщества в Бишкеке прошла Первая Национальная конференция «Собезопасность и политика предупреждения преступности в Кыргызской Республике».

Проведение второй национальной конференции 1-2 марта 2018 года подтвердило целесообразность крупной диалого-

вой площадки по развитию социального партнерства. Национальная конференция превратилась в традиционную платформу, интерес к которой проявляют государство, органы местного самоуправления, общественность и международные партнеры. Возрос уровень участия должностных лиц как исполнительной, так и законодательной власти. Увеличилось число принявших участие из всех регионов Кыргызстана, а средства массовой информации в 2018 году, в отличие от предыдущего раза, посвятили значительное число материалов поднятым на мероприятии вопросам.

На этот раз в фокусе внимания оказались вопросы общей профилактики и законодательства, дорожной безопасности, проблемы правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи, насильственного экстремизма. Разделившись по четырем секциям, участники смогли досконально обсудить различные подходы, применяемые в той или иной области, и разработать рекомендации, направленные на совершенствование подходов на территории всей страны. Стоит особо подчеркнуть, что на конференции были представлены доклады, представляющие различные, иногда оппонировавшие мнения и взгляды, что, тем не менее, представляет собой положительный опыт рассмотрения различных аспектов обеспечения правопорядка и общественной безопасности представителями вышеу-

казанных различных сторон. На следующий день предложения были озвучены перед руководством правительства, комитетом Жогорку Кенеша по правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции, секретариатом Совета безопасности и Министерством внутренних дел.

Итогом работы общестрановой площадки стала резолюция, которая вместе с рекомендациями секций была направлена ключевым органам государственной власти.

Организаторы национальной конференции понимают, что само по себе мероприятие стало важной отправной точкой для расширения сотрудничества и выработки позиций. Но и последующая деятельность столь же важна: продвигать, поддерживать диалог и совместно претворять решения в жизнь.

В настоящем отчете систематизированы ход обсуждения и предложения, выработанные в ходе заседаний секций. Он предназначен для информирования о конференции всех сторон, вовлеченных в развитие безопасной среды и профилактику правонарушений в Кыргызской Республике, как на национальном, так и местном уровнях, и является инструментом продвижения результатов мероприятия.

ОБЗОР СЕКЦИИ I

ПРАКТИКА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О СОЦИАЛЬНОМ ПАРТНЕРСТВЕ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Секция была направлена на вопросы общей профилактики, создания безопасной среды на местах и законодательное закрепление инновационных методов социального партнерства в этой сфере. По итогам выработаны рекомендации по законодательству и практике всех ключевых субъектов профилактики. С презентациями выступили представители Жогорку Кенеша, службы общественной безопасности МВД КР, общественного фонда «За международную толерантность», Гражданского союза «За реформы и результат», АУПКР, региональные активисты и независимые эксперты.

Модераторы:

Тажыкан Шабданова – президент общественного фонда «За международную толерантность»,

Тимур Шайхутдинов – сопредседатель общественного объединения «Гражданский союз».

За последние десятилетия в мире произошёл серьёзный сдвиг в сторону предупреждения преступлений и других угроз безопасности. Все чаще на разных площадках заявляется о решающем значении превентивной работы. О том, что профилактика лучше, чем последующая борьба, и выгоднее также в экономическом плане, говорит международный опыт. И здесь важную роль играет согласованная работа всех заинтересованных в этом процессе сторон. Однако система обеспечения правопорядка в Кыргызстане находится лишь в начале этого пути и сохраняет в себе милитаризованную основу, со всеми вытекающими последствиями¹.

Идея вовлечения местного самоуправления и гражданского общества в обеспечение общественной безопасности не нова. Однако от форм и подходов реализации данной практики зависит эффективность и, в конечном счете, результативность работы тех или иных сторон, вовлеченных в процесс профилактики правонарушений на местах.

Данная секция как раз и затрагивала эти вопросы, касаясь темы развития социального партнерства для поддержания правопорядка в сообществах. В частности речь шла о том, какие организации и что делают в плане развития сотрудничества между милицией, населением и местным самоуправлением для сокращения числа преступлений в их регионе.

Обсуждались общие подходы создания безопасной среды на местах, начиная от деятельности общественно-профилактических центров на местах, совместных планов по общественной безопасности заканчивая работой участковых сотрудников милиции. Была также отмечена необходимость реформ в правоохранительных органах в целях их переориентирования на потребности населения и подотчетность перед обществом.

¹ «Безопасность сообщца», итоги программы по развитию социального партнерства в поддержании правопорядка и профилактике правонарушений, финальный отчет, 2016 год.



УЧАСТКОВЫЕ МИЛИЦИИ

Как известно, согласно Комплексу мер по реформированию правоохранительных органов², в рамках реформы правоохранительных органов планировалась «трансформация отдельных функций «карательной» плоскости в постоянный режим профилактики и превенции путем внутриобщественного саморегулирования». Однако на деле это оказалось не так легко осуществить, потому что первичное и очень важное звено в схеме «население – государство», а именно участковые уполномоченные милиции оказались в силу различных причин не ориентированы на работу в рамках социального партнерства.

Так, участники конференции отметили некоторые минусы существующей практики взаимодействия участковых с населением, которая в итоге отражается на эффективности работы самого сотрудника милиции в профилактике правонарушений. В первую очередь было сказано о том, что имеется чрезмерная нагрузка на них в плане раскрытия преступлений, так как приказом МВД №1211 в их обязанности было включено и раскрытие преступлений. Отсюда вытекает необходимость соблюдения плана по раскрываемости. В итоге у участковых не остается времени и возможностей заниматься профилактической работой, то есть встречаться с людьми, изучать свое сообщество и взаимодействовать с ним.

При этом отдельные выступающие, ссылаясь на свои беседы с сотрудниками милиции на местах, констатировали, что и участковые выражают недовольство этим обстоятельством. Зачастую им приходит-

ся заниматься и другими дополнительными функциями, как то – нахождение в оцеплении, каждодневное заполнение множества различных документов и так далее.

Обсуждалась и такая проблема как текучка кадров в первичном звене правоохранительных органов и их быстрая сменяемость на местах. Несмотря на наличие ведомственного приказа, согласно которому участковые должны как минимум три года проработать на одном административном участке, оказалось, что многие уходят со своей должности уже через несколько месяцев после начала работы. Где-то это происходит в рамках кадровой ротации, кто-то переводится сам, но бывает и так, что люди просто уходят из правоохранительной системы вообще. Согласно официальным данным, в разрезе Бишкека, 43% участковых уполномоченных милиции работают на одном и том же участке менее года³.

Другой стороной этой медали является то, что не всегда участковые уполномоченные милиции понимают, как именно надо работать с населением, и в чем заключается социальное партнерство в деле обеспечения общественной безопасности. Как пример, участники конференции привели тот факт, что при непосредственном общении с милиционерами на местах выявляется узкопрофессиональный круг проблем, которые они считают важными в своей работе. Чаще всего речь идет о статистике правонарушений, раскрываемости преступлений и так далее. Однако в разговоре с жителями этого сообщества вырисовывается иная картина

² Указ Президента КР №161 «О мерах по реформе системы правоохранительных органов КР» от 18 июля 2016 года.

³ Ответ МВД от 24 мая 2017 года, приведенный во Втором независимом докладе «О положении дел в Министерстве внутренних дел КР» (11 июня 2018 года).



«Во-первых, работать участковым – непрестижно, и многие хотят быстрее перейти в другие подразделения. На втором месте – стресс. Быть участковым, действительно, сложнее, а так как для многих это первая работа в органах, то они не выдерживают и иногда вообще уходят из милиции. В-третьих, есть такая практика, когда участкового, на которого часто жалуются, просто переводят на другой участок, чем только усугубляют ситуацию. Потому что на прежнем участке он может со временем бы и нашел общий язык с жителями, а тут его перебрасывают».

Сопредседатель Гражданского союза «За реформы и результат Тимур Шайхутдинов в интервью «Азаттык» («Как соседи могут обеспечить вашу безопасность»), 15 августа 2017 г.

- они говорят совершенно о других проблемах, волнующих их (скотокрадство, проблемы на дорогах, школьный рэкет и т.д.). Соответственно деятельность милиции в недостаточной степени отражает запросы общества.

Именно поэтому выступающими на конференции была обозначена необходимость введения в Академии МВД отдельного курса по профилактике правонарушений, так как на сегодняшний день акцент в обучении там делается на оперативно-розыскную деятельность, борьбу с преступлениями. Участники секции подчеркнули, что подобная программа должна быть предназначена не только для курсантов, но и для действующих сотрудников милиции в рамках повышения квалификации.

Для стимулирования повышения уровня знаний участковых также предлагалось изменить законодательство с тем, чтобы критерии оценки милиции базировались не на статистических показателях, а на уровне доверия жителей. Необходимо также решить вопрос с нехваткой кадров, так как, несмотря на наличие стандарта, что на одного участкового должно приходиться не более 3-4 тысяч жителей, в реальности им приходится работать с большим количеством людей. Иногда нагрузка на участкового превышает 10 тысяч (!) человек.

ОБЩЕСТВЕННО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ ЦЕНТРЫ

Естественно, что в такой ситуации взваливать все на плечи одного участкового, перегруженного большим количеством функциональных обязанностей, попросту неэффективно. Именно поэтому гражданское общество при поддержке местных органов самоуправления и международных организаций взяло курс на продвижение СоБезопасности. Данный неологизм, образуемый от полной фразы «совместное обеспечение общественной безопасности» был предложен Гражданским союзом «За реформы и результат» для обозначения философии, комплекса норм и практик, направленных на установление и поддержание взаимодействия правоохранительных органов и населения для лучшего обеспечения безопасности с акцентом на интересы людей.

В этой связи особое значение и важность приобретает деятельность ОПЦ - общественно-профилактических центров на местах в деле поддержания правопорядка и профилактики правонарушений. Традиционно в ОПЦ входят женские советы, суды аксакалов, молодежные комитеты и так далее. Эти структуры создаются органами местного самоуправления, но средств на их деятельность не выделяются и работа ведется на общественных началах. Более того, как показали многочисленные исследования и опросы на местах, в большинстве ОПЦ участники не знают, чем они должны заниматься.

Именно поэтому общественный фонд «За международную толерантность», вместе с местным представительством Saferworld - международной организации, работающей над предотвращением насильственных конфликтов и построением безопасной жизни, взяли за фокус своей работы на поддержку ОПЦ. Как рассказала директор Джалал-Абадского

филиала ОФ Гульнур Соорбекова, были отобраны пилотные сообщества, где реализуются инициативы социального партнерства между милицией, населением и органами местного самоуправления для обеспечения безопасности в общинах.

За годы реализации этих планов по профилактике правонарушений ими было поддержаны 19 адресных ОПЦ в Баткенской, Ошской и Джалал-Абадской областях с охватом в 102 783 человек, которые приняли участие в процессе совместного поддержания правопорядка на местах. Причем 30 осуществленных местных профилактических инициатив касались таких вызовов, как насильственное поведение и выражение мнения, семейное насилие, гендерные стереотипы, ущемляющие права человека, браки по принуждению, кража невест. Также инициативы были направлены на улучшение сотрудничества между милицией и населением. Помимо обучения участников проекта навыкам по организации процесса социального партнерства, ОФМТ и Saferworld помогли со строительством или ремонтом в 19 айылных аймаках здания для ОПЦ при условии, что часть трат берет на себя орган МСУ. Эти центры были оснащены всем необходимым для осуществления координации взаимодействия между населением, милицией и местными властями по обеспечению правопорядка в сообществах.

Также на конференции был представлен доклад о результатах проведенного анализа нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы деятельности ОПЦ и других субъектов профилактики правонарушений и обеспечения общественной безопасности, проведенного независимым экспертом Медером Усаровым, при финансовой поддержке проекта Saferworld.

В частности, фокус его работы был направлен на определение трудностей и пробелов в деятельности субъектов профилактики правонарушений на местном уровне, с фокусом на два главных аспекта: эффективность работы ОПЦ по профилактике правонарушений и взаимодействие ОПЦ с другими субъектами профилактики (эффективность функционирования КСПО).

В докладе отмечено, что в Законе «О профилактике правонарушений» определены полномочия лишь части государственных органов. А участие иных государственных органов, кроме указанных в Законе, в профилактике правонарушений без определения их полномочий «объективно может вызвать трудности в правоприменительной деятельности либо сделать такую работу практически невозможной». Как отметил эксперт, практика свидетельствует, что не во всех регионах республики органы МСУ стремятся создавать ОПЦ. А потому необходим анализ исполнения Закона «О про-

филактике правонарушений» в части создания ОПЦ органами МСУ.

Анализ, по словам эксперта, указывал на ряд пробелов и правовых коллизий в различных нормативных правовых актах действующего законодательства. В связи с этим, докладчик рекомендовал провести работу над их устранением и приведением в соответствие таких норм, как порядок создания ОПЦ органами местного самоуправления, вступление в членство в ОПЦ и его органы государственных и муниципальных служащих, основы финансирования ОПЦ органами МСУ и предусмотреть другие источники финансирования. Кроме того, было рекомендовано рассмотреть порядок создания и работы Координационных совещаний правоохранительных органов (КСПО). В частности, было предложено с учетом международного опыта рассмотреть возможность образования КСПО на республиканском уровне решением правительства КР и на местном – решениями органов МСУ.



«В центре фокуса программ Saferworld стоит человек и его безопасность, или сообщества и их безопасность, а ключевыми принципами в работе Saferworld и партнеров является принцип обеспечения участия самих людей, жителей сообществ. На сегодняшний день необходимо выявление угроз безопасности людей самими людьми, а также необходима их совместная работа с сотрудниками правоохранительных органов для поиска путей устранения этих угроз. Общественно-профилактические центры (ОПЦ) являются площадками на уровне муниципалитетов, на которых путем совместного выявления и планирования усилий по решению вопросов безопасности, между сообществами и правоохранительными органами, строятся долгосрочные отношения взаимного доверия и взаимной подотчетности. В этот процесс включаются женщины, молодежь и представители этнических и других меньшинств для того, чтобы все группы населения были включены в этот процесс и имели возможность высказать свое мнение относительно того, как сделать сообщества, в которых они живут, более безопасными».

Страновой директор представительства «Saferworld» в КР Анара Исмаилова.

СОВМЕСТНЫЙ ПЛАН И МАЛЫЕ ГРАНТЫ

Одним из апробированных механизмов социального партнерства в обеспечении общественной безопасности и профилактики правонарушений на местном уровне были названы совместные планы (СП).

По словам сопредседателя Гражданского союза Тимура Шайхутдинова, подход совместного планирования, апробированный уже в более чем 13 муниципалитетах (в том числе в Бишкеке), помог избежать перекоса в расстановке приоритетов при решении местных проблем безопасности. Продвижение совместных планов осуществлялось совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности.

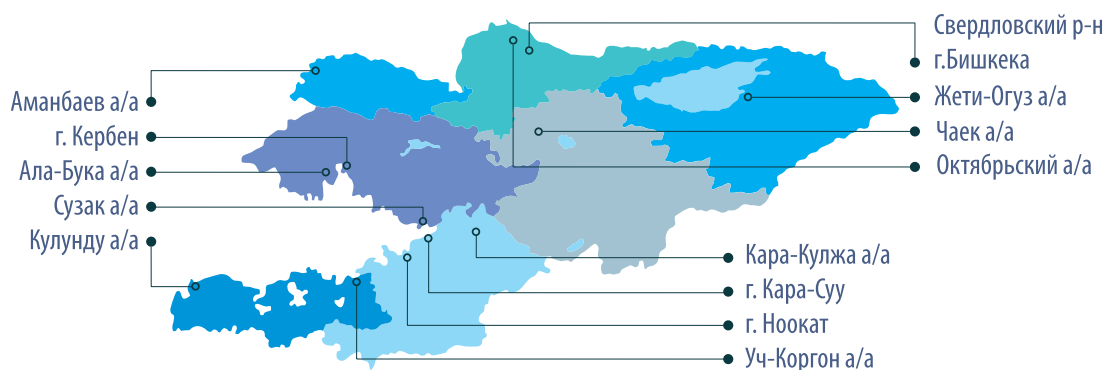
Изначально эта уникальная для Кыргызстана инициатива была апробирована в 12 пилотных территориях, где потребности населения легли в основу программы действий органов внутренних дел и МСУ, а члены сообществ приобрели навыки проектирования и анализа. На исполнение совместных планов 2016 года органы местного самоуправления 12 муниципалитетов выделили 14 млн 799 тысяч 450 сомов. Поддержка была также оказана по линии различных международных организаций.

Сам подход совместного планирования был осуществлен через создание рабочих групп, которые занимались приоритизацией проблем на местах, а затем они же разрабатывали совместный план действий. Стоит отметить, что совместные планы утверждались тремя сторонами – айыл окмоту (а в городах – мэриями), местными кенешами и руководством РОВД. При этом совместный план основывался на нуждах жителей, подкрепленных видением сотрудников ОВД, районной администрации и представителей гражданского общества⁴.

Тимур Шайхутдинов считает, что совместные планы стали одним из эффективных вариантов обеспечения социальной мобилизации и партнерства по вопросам безопасности на местном уровне. Принятие и реализация этих программ выявили огромный потенциал сообществ участвовать в поддержании правопорядка на уровне общин. А финансирование мер профилактики из местных бюджетов стало приниматься большей частью пилотных муниципалитетов в качестве своего обязательства.

КОЛИЧЕСТВО ПИЛОТНЫХ ТЕРРИТОРИЙ: 13
АЙЫЛЬНЫЕ (СЕЛЬСКИЕ) АЙМАКИ: 9
ГОРОДА: 4

СЕЛА В РАМКАХ АЙМАКОВ: 60
ЖИТЕЛИ ВО ВСЕХ ПИЛОТНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ: 496406



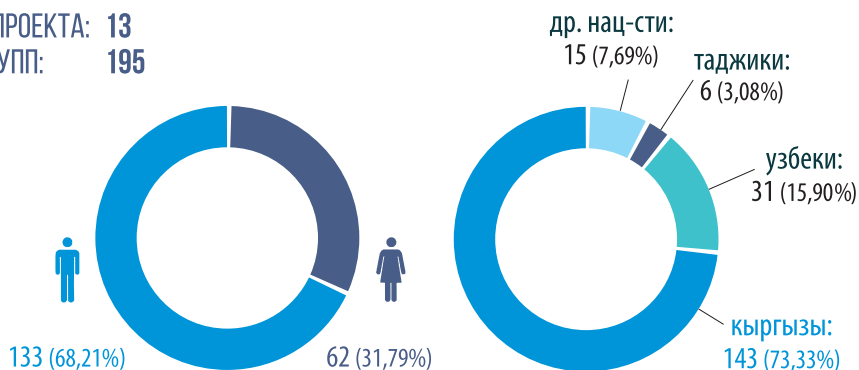
⁴

«Общественная безопасность в Свердловском районе города Бишкека: анализ, приоритеты, меры профилактики», город Бишкек, 2018 год.

КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ И КАЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ РАБОЧИХ ГРУПП ПО РАЗРАБОТКЕ СОВМЕСТНЫХ ПЛАНОВ

РАБОЧИЕ ГРУППЫ ПО СОПРОВОЖДЕНИЮ ПРОЕКТА: 13
СУММАРНОЕ ЧИСЛО ЧЛЕНОВ РАБОЧИХ ГРУПП: 195

Представители МСУ	87 (44,62 %)
Гражданское общество	57 (29,23 %)
Представители ОВД	24 (12,31 %)
Работники образования	22 (11,28 %)
Религиозные деятели	5 (2,56 %)



СОВМЕСТНЫЕ ПЛАНЫ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

СОВМЕСТНЫЕ ПЛАНЫ, УТВЕРЖДЕННЫЕ РЕШЕНИЕМ ОРГАНОВ
МСУ, ОВД, МЕСТНЫМИ КЕНЕШАМИ: 13

НА ИСПОЛНЕНИЕ СОВМЕСТНЫХ ПЛАНОВ 2016 ГОДА
ОМСУ 12 МУНИЦИПАЛИТЕТОВ ВЫДЕЛИЛИ, СОМ: 14 799 450.00

ОРИЕНТИРОВОЧНАЯ СУММА ВКЛАДА МСУ
В СВЕРДЛОВСКОМ РАЙОНЕ Г.БИШКЕКА НА 2018-2019 ГГ, СОМ: 35 000 000.00

Однако ряд трудностей показал, что для системной работы необходимы изменения нормативной правовой базы (детализация и развитие отдельных механизмов), а также финансовая поддержка (не все МСУ имеют такую возможность). К тому же отдельные субъекты оказались не готовы брать на себя дополнительную ответственность, сказывался при этом недостаточный потенциал сторон и их закрытость.

Логическим следствием совместных планов стала Программа малых грантов «Профилактика в действии», которая была нацелена на содействие органам местного самоуправления и другим заинтересованным сторонам на местном уровне в реализации совместных планов по обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений и других стратегий в этой сфере.

Программа была реализована в 2017–2018 годах общественным объединением «Гражданский союз» при поддержке Управления ООН по наркотикам и преступности.

Сопредседатель Гражданского союза Анна Зубенко рассказала, что проекты, поддержанные программой, способствовали решению приоритетных проблем общественной безопасности, определенных органами местного самоуправления, милицией, общественностью и другими заинтересованными сторонами.



ОБУЧЕНИЕ И ПОЛНОМОЧИЯ МСУ

Но не только гражданское и международное сообщества стремятся развивать и помогать практике социального партнерства в Кыргызстане, но и государственные структуры. Так, на конференции преподаватель Академии государственного управления при Президенте КР Нуржан Дуйшон кызы представила разработанный и уже внедренный в программу обучения учебно-методический курс «Профилактика правонарушений органами МСУ».

Участники отметили, что этот шаг станет большим вкладом в дело повышения потенциала сторон, обеспечивающих общественную безопасность. Успешное внедрение обучающего курса обеспечит институционализацию профилактики правонарушений с тем, чтобы должностные лица МСУ делали это не только

благодаря проектам, но и на постоянной основе, причем понимали, что именно делать. Как выяснилось, имея легальные предпосылки для участия в профилактике правонарушений, они редко осознают свою роль в вопросах правопорядка, перекладывая ответственность на органы внутренних дел⁵.

Как сообщила председатель общественного фонда «За международную толерантность» Тажыкан Шабданова, их организация уже реализует данный проект совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности. «И одним из ключевых извлеченных уроков в нашей совместной деятельности стало обеспечение устойчивого процесса обучения работников органов МСУ навыкам по работе с правонарушениями», - призналась докладчик.

⁵ Роль МСУ в поддержании общественной безопасности в Кыргызстане. Серия «Аналитика СоБезопасности», город Бишкек, 2015 год.



По словам докладчика, «необходимо создавать условия, когда органы местного самоуправления будут обучаться знаниям и навыкам по проведению профилактической работы на постоянной основе, не завися от продолжительности и охвата действующих проектов». «Одним из решений для нас стало плодотворное сотрудничество с Академией государственного управления при президенте КР по внедрению этого курса в магистерскую программу. Причем наша команда совместно с преподавателями АГУП КР разработали содержание курса с использованием практических инструментов и примеров работы. В ее рамках ежегодное обучение проходят многие работники органов местного самоуправления», - заключила Тажыкан Шабданова.

Однако собравшиеся на конференции обратили внимание на то, что зачастую причиной отсутствия активности со стороны органов местного самоуправления могут быть правовые коллизии и проблемы, которые имеются на сегодняшний

день в законодательстве Кыргызстана. В частности, нормативные правовые акты определяют отдельные аспекты участия МСУ в обеспечении общественной безопасности, но не содержат регламентирующие механизмы. Или, к примеру, какие-то из законов разрешают муниципалитетам решать финансовые вопросы и участвовать в совместных планах, но другие документы такую возможность не дают, то есть идет противоречие. В ходе обсуждения почти все делегаты и презентаторы отметили, что органы МСУ таким правом – осуществлять финансирование мер профилактики - надо наделить.

Что касается деятельности на местах, также предлагалось улучшить и пересмотреть критерии оценки и мотивации членов ОПЦ, женсоветов, судов аксакалов на национальном уровне. МВД ежегодно поощряет и награждает их за проделанную работу, но общественность и заинтересованные лица не знают о критериях оценки и отбора.

ВЫВОДЫ СЕКЦИИ

Отдельным блоком шла рекомендация по совершенствованию нормативных правовых актов в плане оценки деятельности ОВД: с тем, чтобы эта процедура проводилась комплексно и с активным вовлечением в процесс местного населения, гражданского общества и органов МСУ.

Устаревшая система оценки, основанная в первую очередь на раскрываемости преступлений, приводит к целому ряду негативных последствий, в том числе к нарушениям прав человека во время дознания и следствия, искажению статистики и нежеланию регистрировать заявления о преступлениях, которые сложно раскрыть. Среди последствий привязки системы оценки к уголовной статистике также искажение данных о криминогенной ситуации и числа поступивших к рассмотрению заявлений граждан⁶.

Целью реформирования системы МВД называлась необходимость переориентации работы милиции, исходя из потребностей населения, а также обеспечение подотчетности перед обществом.

В связи с этим, была затронута тема деятельности координационных совещаний правоохранительных органов (КСПО), куда входят в основном представители силовых структур, а возглавляет их, как правило, аким района или мэр города. В законе «О профилактике правонарушений в КР» эти координационные совещания обозначены как инструмент взаимодействия всех сторон, и даже есть норма, предполагающая возможность участия гражданского общества в КСПО. Но на деле гражданские организации там отсутствуют.

По этой причине местное представительство Saferworld рекомендовало либо расширить состав координационных совещаний, либо создать два уровня с учетом международного опыта – создавать КСПО на республиканском уровне решением правительства КР и КСПО на местном уровне решениями органов МСУ. Предложено разработать нормативные акты, регулирующие и регламентирующие деятельность КСПО, с целью усиления их координирующей деятельности, а также акцентирования подхода «от борьбы к профилактике».

Заключительной идеей стала инициатива о создании страновой, общереспубликанской диалоговой площадки, где на национальном уровне можно объединить всех тех, кто работает в этой сфере на национальном уровне, и обмениваться опытом, координировать сообща усилия, предстоящие действия. Участники конференции привели пример, как в зарубежных странах работает трехуровневая система взаимодействия, что постепенно позволило трансформировать правоохранительную деятельность к усилению компонентов профилактики. Так, в Косово и Северной Ирландии (Великобритания) на местном, региональном и на национальном уровнях все субъекты взаимодействуют друг с другом, и идет постоянный обмен информацией. То есть снизу-вверх отправляются приоритетные проблемы, волнующие людей на местах, а сверху вниз спускается программа разработанных мер и решений для последующей реализации в сообществах.

По мнению специалистов, «общество и государство, не имея полного и реаль-

⁶ Второй независимый доклад «О положении дел в Министерстве внутренних дел КР», 11.06.2018г.

ного представления о действительной криминогенной обстановке в стране, не могут принять адекватные меры по контролю над преступностью»⁷.

В Кыргызстане же общины пока не имеют возможности повлиять не то, что на республиканский уровень принятия решения, а даже на региональный, и сделать что-то для решения проблемы, которая их волнует. Центральные структуры в лице МВД, правительства и других госорганов опираются на информацию местных отделений милиции, а те зачастую стараются не акцентировать внимание на какой-нибудь проблеме, или же вообще не считают ее таковой. При этом каждый муниципалитет работает сам по себе, составляя свои планы действий и не соотнося их с какими-либо стратегиями или рекомендациями сверху.

В целях изменения этих и других существующих механизмов было предложено внести поправки в законодательство, причем единым пакетом с целью создания необходимой нормативно-правовой базы для регулирования социального партнерства и профилактики правонарушений. Поэтому участниками конференции было предложено создать рабочую группу по выработке блока изменений и предложений. Данная рекомендация была озвучена непосредственно на мероприятии и позже передана правительству КР в письменном виде.

Как стало известно, 4 июня 2018 года, премьер-министр КР М.Абылгазиев поручил создать межведомственную рабочую группу по проведению инвентаризации и анализу нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы профилактики правонарушений и внесению изменений в законодательство.



⁷ International Crime Victim Survey

КЛЮЧЕВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКЦИИ I:

1. Совершенствование законодательства в сфере профилактики правонарушений.

1.1. Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность ОМСУ и ОПЦ по профилактике правонарушений.

а) Конкретизировать и детализировать НПА, касающиеся полномочий и ответственности координационных совещаний правоохранительных органов (КСПО), ОМСУ по профилактике правонарушений:

- Отсутствуют нормативные акты, регулирующие/регламентирующие детально деятельность КСПО. Должны быть разработаны соответствующие акты, направленные на усиление координирующей деятельности КСПО, а также акцентирующий подход от борьбы к профилактике.
- Органы местного самоуправления не воспринимают обеспечение общественного правопорядка и безопасности в качестве функциональной обязанности.
- Несмотря на то, что ОМСУ являются субъектами профилактики согласно Закону КР «О профилактике правонарушений», на практике ОМСУ не знают об этом законе.
- Профилактика правонарушений рассматриваются в качестве основной прерогативы только правоохранительных органов, в частности милиции.

б) Облегчить процедуры выделения средств из местного и/или национального бюджета на поддержку деятельности ОМСУ по профилактике правонарушений:

- Отсутствуют простые механизмы выделения средств из местного бюд-

жета на деятельность по профилактике правонарушений.

- ОМСУ являются дотационными (около 70%) и профилактика правонарушений не является приоритетным для финансирования по сравнению с другими хозяйственными вопросами.
- В формате местного бюджета отсутствует линия, относящаяся к профилактике правонарушений, в связи, с чем любые выделения средств трактуются как нецелевой использования средств.

в) Устранить противоречия между Законом КР «О профилактике правонарушений» и постановлением правительства КР о регулировании деятельности ОПЦ.

- Приложение к Постановлению №747 противоречит Закону КР «О некоммерческих организациях».

1.2. Нормативные акты, регулирующие деятельность органов внутренних дел.

а) Внести изменения/отменить приказ №1211 и издать новый приказ МВД КР:

- снять функции уполномоченного милиции по раскрытию преступлений;
- акцентировать деятельность участковых милиции на профилактическую деятельность;
- решить проблемы/улучшить условия работы участковых милиции;
- соблюдать минимальные сроки ротации не раньше 3 лет работы на одном участке (на практике участковые сменяются чаще, могут быть смены раз в полгода, что приводит к неэффективности работы и вызывает недовольство населения);

- снять загруженность участковых милиции различными функциями, не относящимися к их компетенции (напр.нахождение в оцеплении);
- улучшить делопроизводство (участковые милиции загружены заполнением различных форм каждый день);
- обеспечить материальными и техническими условиями работы и т.д.

б) Изменить/пересмотреть критерии оценки работы участковых милиции. Сейчас критерии оценки участковых милиции основаны на раскрываемости, акцент ставится на достижении статистических данных, поскольку деятельность по профилактике труднее оценить, легче посчитать рассмотренные дела. Доверие населения за профилактическую работу должно стать одним из ключевых критериев оценки.

2. Улучшить критерии оценки и мотивации ОПЦ, женских советов, судов аксакалов на национальном уровне.

МВД КР на ежегодной основе поощряет и награждает суды аксакалов за проделанную работу, в 2017 году были награждены и женские советы. Однако общественность и заинтересованные лица не знают о критериях оценки и отбора для награждений.

3. Институционализировать подходы работы и обучения участников процесса обеспечения безопасности навыкам по профилактике правонарушений:

3.1. Отсутствуют перманентные и стабильные подходы по обучению ОМСУ (с учетом постоянной ротации кадров) знаниям и навыкам по профилактике. В ОМСУ высокая текучесть кадров и обученные кадры в рамках различных проектов уходят из места работы. В силу отсутствия институциональной памяти, опыт теряется с уходом персонала.

3.2. Неправительственные и международные донорские организации поддерживают инициативы, направленные на работу с ОМСУ по обеспечению общественной безопасности. Лучшие практики и опыт работы должны быть аккумулированы и транслированы среди всех ОМСУ посредством институционализации процессов обучения и повышения потенциала ОМСУ. В 2018 году будет пропилотирован курс по выбору на базе АГУП по обучения магистрантов (действующих сотрудников ОМСУ) по профилактике правонарушений.

3.3. Создать на базе Академии МВД КР курс по обучению курсантов навыкам по профилактике правонарушений.

3.4. Включить в реестр Государственной кадровой службы направление по обучению ОМСУ наряду с другими функциональными обязанностями и навыкам по профилактике правонарушений.

4. Поддержка и координация деятельности по профилактике правонарушений.

4.1. Организовать на постоянной основе встречи стейкхолдеров на национальном уровне.

ОБЗОР СЕКЦИИ II

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Данная секция была направлена на обсуждение и выявление подходов в профилактике и реагировании в сфере обеспечения дорожной безопасности, а также на выработку рекомендаций для всех заинтересованных в этом вопросе сторон. Рассмотрены подходы и практики государственных органов, общественных организаций, а также академического сообщества по развитию безопасной среды на дорогах. По итогам секции сделаны выводы и даны рекомендации по запуску комплексных мер для снижения числа ДТП. С презентациями выступили представители ГУОБДД МВД КР, Департамента регистрации транспортных средств и водительского состава при ГРС, Министерства транспорта и дорог, эксперты и гражданские активисты.

Модераторы:

Урмат Казакбаев – сопредседатель общественного объединения «Гражданский союз»,

Айканыш Дербишева – представитель общественного фонда «Городские инициативы».

В свое время, обеспокоенность жителей Кыргызстана высоким уровнем смертности и травматизма на дорогах стала причиной принятия правительством концепции, которая широко известна как «103 пункта для безопасности дорожного движения»⁸. В рамках этого документа было расформировано Главное управление патрульной милиции (ГУПМ), а на его базе

создано Главное управление обеспечения безопасности дорожного движения (ГУОБДД) с вертикальным подчинением.

Необходимость принятия срочных мер объясняется тем, что статистика за последние 5 лет свидетельствует: аварийность в Кыргызстане не уменьшается!



ЗА 5 ЛЕТ (2013-2017)

В КЫРГЫЗСТАНЕ ПРОИЗОШЛО 33891 ДТП

ИТОГИ 2017 ГОДА:

ПОГИБЛО 907, В Т.Ч. 104 РЕБЕНКА,

ТРАВМИРОВАНЫ — 9568.

ИЗ 6346 ДТП В 1432 СЛУЧАЯХ ПОСТРАДАЛИ ДЕТИ.

(ДАННЫЕ ГУОБДД МВД КР)

СОГЛАСНО ДАННЫМ ВОЗ, КЫРГЫЗСТАН СТОИТ НА 2 МЕСТЕ В ЕВРОПЕЙСКОМ РЕГИОНЕ ПО СМЕРТНОСТИ — 15 ЧЕЛОВЕК НА 100 000 ЧЕЛОВЕК НАСЕЛЕНИЯ. ДЛЯ СРАВНЕНИЯ - В ШВЕЙЦАРИИ И НОРВЕГИИ 2-3 ЧЕЛОВЕКА.

ТАКЖЕ ПО ДАННЫМ ВОЗ ДТП ОБХОДЯТСЯ БОЛЬШИНСТВУ СТРАН В 3% ИХ ВАЛОВОГО ВНУТРЕННЕГО ПРОДУКТА (ВВП). ПРИ ЭТОМ 90% СЛУЧАЕВ СМЕРТИ НА ДОРОГАХ ПРОИСХОДИТ В СТРАНАХ С НИЗКИМ И СРЕДНИМ УРОВНЕМ ДОХОДОВ, ХОТЯ НА ЭТИ СТРАНЫ ПРИХОДИТСЯ ПРИМЕРНО 54% ВСЕХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ В МИРЕ.



«Ежедневная хроника МВД о ситуации на дорогах шокирует, под колесами машин погибают десятки людей в месяц. По последним данным, за неполный год в результате ДТП скончались почти 800 человек, травмы получили более 5 тысяч... Однако на деле мы видим, что вся реформа ограничивается лишь переименованием дорожной милиции, которая уже в пятый раз меняет вывеску».

«ResPublica»,

«Смерти на дорогах или Сколько еще ждать проект «Безопасного города?»»,

8 декабря 2017 года.

⁸

Постановление правительства КР №546 от 30 августа 2017 года.

ПРИЧИНЫ ДТП

Между тем, в принятой недавно Повестке дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года сформулирована масштабная задача: к 2020 года вдвое сократить во всем мире число смертей и травм в результате ДТП⁹. И к этому десятилетию действий (на 2011-2020 годы) по обеспечению безопасности дорожного движения присоединился и Кыргызстан.

Директор общественного фонда «Pro Lex» имени Темира Джумакадырова Нора Суюналиева, представляя на конференции доклад «Совершенствование законодательства для безопасного дорожного движения: мировая практика и Кыргызстан, сравнительный анализ через призму личного опыта», привела основные цифры от Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), согласно которым на дорогах умирает:

- 1 млн 250 тысяч человек - каждый год;
- 104 тысяч человек – каждый месяц;
- 360 детей – каждый 1 день;
- 15 детей – каждый 1 час;
- 1 ребенок – каждые 4 минуты.

Причем она отметила, что в 48% случаев ДТП по всему миру погибают люди в возрасте от 15 до 44 лет и в 73% случаев это молодые мужчины до 25 лет. «Только при трансформации «моя безопасность» - это, прежде всего, моя личная ответственность», можно добиться успехов на превентивном уровне. Повышение осознанности населения, воспитание детей – важнейший компонент в достижении безопасности на дорогах», - подчеркнула докладчик. Она добавила, что «государство должно поставить вопросы обеспечения дорожной безопасности в ряд приоритетных, и начать необходимо с объявления 2019 года, годом «Обеспечения безопасности на дорогах». «Так

устроена государственная система и человеческое сознание - пока не укажешь на проблему, не повернешься к ней лицом, она так и будет стихийно развиваться», - констатировала Нора Суюналиева.

Здесь же она представила основные причины ДТП:

- Превышение скорости;
- Употребление алкоголя;
- Неиспользование ремней безопасности / шлемов / автокресел;
- Рассеянное вождение;
- Небезопасная дорожная инфраструктура;
- Небезопасные транспортные средства;
- Неадекватное оказание помощи после ДТП;
- Неэффективный контроль за соблюдением ПДД.

А ГУОБДД МВД КР, проведя анализ данных о дорожно-транспортных происшествиях, представило свой перечень, согласно которому основными причинами ДТП являются:

- Превышение скоростного режима движения;
- Нарушение правил обгона и выезда на полосу встречного движения;
- Неподчинение требованиям дорожных знаков и разметки;
- Нарушение правил маневрирования;
- Нарушение правил проезда перекрестков;
- Управление транспортным средством в состоянии опьянения;
- Несоблюдение дистанции между транспортными средствами.

Причем на конференции было сказано, что почти 43% от всех зарегистрированных ДТП в Кыргызстане – это автонаезды.

⁹ Доклад ООН «Повышение безопасности дорожного движения во всем мире» (A/72/359), 27.09.17

НОВШЕСТВА В ВЫДАЧЕ ВОДИТЕЛЬСКИХ УДОСТОВЕРЕНИЙ

В ходе обсуждения представители госорганов заверили, что для обеспечения безопасности дорожного движения ГУОБДД МВД КР, Министерством транспорта и дорог КР, а также ГРС при правительстве КР «были начаты кардинальные реформы». Так, по их словам, в 2014 году в Кыргызстане была отменена выдача водительских удостоверений по системе самоподготовки. На сегодняшний день подготовкой и переподготовкой водительского состава в республике занимаются 229 автошкол.

Как сообщил заместитель директора Департамента регистрации транспортных средств и водительского состава ГРС **Усеин Касмалиев**, введены новые правила приема экзаменов и выдачи водительских удостоверений. В частности предусмотрен детальный регламент подачи заявлений на прохождение экзаменов, а также пересмотрены процедуры, сроки и критерии принятия теоретических и практических экзаменов от автошкол и физических лиц до выдачи водительских удостоверений¹⁰.

Усеин Касмалиев рассказал, что лица, желающие получить водительское удостоверение на право управления транспортными средствами соответствующих категорий, допускаются к сдаче экзамена ТОЛЬКО после прохождения медицинского освидетельствования и представления свидетельства об окончании курсов по подготовке водителей транспортных средств единого образца, выданного учебной организацией, проводившей обучение.

Он также отметил, что автоматизированная информационная система «Тестирование водительского состава» предусматривает обязательную регистрацию автошколы, каждая из которых при комплектации обучаемой группы заполняет онлайн-форму со списком претендентов на получение водительского удостоверения.

«То есть у курсанта нет возможности допуска к теоретическим экзаменам, если он не прошел определенный курс обучения в автошколе, соответственно курсант не имеет возможности получить водительское удостоверение досрочно», - подчеркнул докладчик.

Он также добавил, что программа тестирования установлена во всех автошколах республики бесплатно, чтобы дать возможность обучающимся подготовиться к прохождению тестирования на получение водительского удостоверения и все желающие могут попробовать пройти тест на сайте <http://demoprava.srs.kg>.

В заключение Усеин Касмалиев напомнил, что для удобства и осуществления общественного контроля ГРС реализовала доступ к расписанию и результатам экзаменов на сайте ведомства в режиме онлайн.

¹⁰ Постановление правительства КР №819 от 18 декабря 2017 года.

ИЗМЕНЕНИЕ ДОРОЖНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ КАК СПОСОБ СОКРАЩЕНИЯ ДТП

Помимо него с докладом о мерах, принимаемых государственными органами для организации безопасного дорожного движения в КР выступил главный специалист Управления автомобильных дорог Министерства транспорта и коммуникаций КР **Канат Бейшеев**. Он признал, что показатели дорожной безопасности Кыргызстана являются «не самыми лучшими в мире». По имеющимся данным, количество ДТП с летальным исходом и травмами за последние 10 лет в республике возросло на 40%. «Продолжается рост смертельных исходов по разным причинам, способствующим ДТП (не соблюдение правил ПДД, человеческий фактор, техническое состояние транспортных средств, дорожные условия и так далее). При этом доля экономического ущерба в общем объеме ВВП от ДТП превышает 4%», - констатировал представитель Минтрансдора.

По словам Каната Бейшеева, по оценке показателей смертности в связи с ДТП Кыргызстан среди стран ЦАРЭС (Центральноазиатское экономическое сотрудничество) стоит на 2-м месте после Казахстана. И согласно принятой Стратегии безопасности дорожного движения стран ЦАРЭС, поставлена цель сокращения к 2030 году количества смертельных случаев в автодорожных коридорах ЦАР-

ЭС на 50% по сравнению с 2010 годом¹¹. Он рассказал, что международными консультантами ЦАРЭС были разработаны Руководства по инженерному обеспечению безопасности дорожного движения ЦАРЭС, которые заключаются в:

- Аудите безопасности дорожного движения;
- Более безопасных дорожных работах;
- Управлении придорожными препятствиями.

Согласно планам Министерства транспорта и дорог, одним из основных приоритетов на ближайшее время было выбрано внедрение аудита безопасности дорожного движения. Предполагается использовать опыт развитых стран, где решение вопроса безопасности дорожного движения начинается с самого начала – на этапе выбора трассы проектируемой автомобильной дороги. «Далее, во время проектирования трассы вопросы безопасности дорожного движения тщательно анализируются, чтобы после строительства дороги не появлялись аварийные участки дорог», - пояснил Канат Бейшеев, добавив, что «большим подспорьем в решении данных задач станет планируемая паспортизация автомобильных дорог, так как создание информационной системы позволит мониторить аварийно-опасные участки».



«Все эти меры направлены на минимизацию влияния человеческого фактора, улучшение системы проверки теоретических знаний курсантов правил дорожного движения, и искоренение процедур незаконного прохождения экзаменов, а также получения водительских удостоверений, что впоследствии должно повысить уровень безопасности на дорогах по всей стране».

КАKTUS media,

*«Рекордный провал экзамена по ПДД в Кыргызстане: из 376 человек сдали лишь 9»,
23 марта 2018 года.*

¹¹

«БЕЗОПАСНАЯ СВЯЗАННОСТЬ», Региональная стратегия безопасности дорожного движения стран ЦАРЭС, 2017-2030 годы. Одобрена 15-й Министерской конференцией ЦАРЭС, 26.10.2016 г.

Кстати, как рассказал докладчик, в целях разработки прозрачной системы установления светофоров и дорожных знаков, предполагается привлекать к обсуждению представителей гражданского общества, с выставлением проектов титульных списков на интернет-сайтах органов местного самоуправления, финансирующих установление знаков. Также, он сообщил, что при проектировании автомобильных дорог планируется определять места безопасного перехода скота с установкой соответствующих знаков и искусственного освещения¹².

В заключение Канат Бейшеев сообщил, что на автомобильных дорогах Бишкек - Ош (264 км), Ош – Баткен - Исфана (123 км) и Бишкек – Нарын - Торугарт (116 км) в соответствии с межгосударственным стандартом ГОСТ 33025-2014 установлены шумовые полосы в целях снижения риска ДТП при засыпании водителей. «В настоящее время планируются установления шумовых полос на других аварийно-опасных участках автомобильных дорог общего пользования», - резюмировал представитель Минтрансдора КР.

Свои идеи и инновационные решения в сфере дорожной инфраструктуры на конференции озвучил и преподаватель КГТУ им. Раззакова **Кубатбек Муктарбек уулу**. Он привел примеры зарубежных стран, где успешно апробированы различные методики, не требующие больших человеческих и финансовых ресурсов, но при этом они весьма эффективны в деле обеспечения дорожной безопасности.

Так он отметил, что желательно в Кыргызстане «впредь устанавливать на всех без исключения светофорах контуры со



«Кыргызстан занял 122-е место в рейтинге качества дорог, говорится в Глобальном индексе конкурентоспособности 2017/2018, составленном Всемирным экономическим форумом. Всего в рейтинге 137 стран. Качество дорог оценивалось по семибалльной шкале. Ни одно из государств не набрало высший балл, но Объединенные Арабские Эмираты получили 6,4 балла и заняли первое место. Следом идут Сингапур и Швейцария (6,3 балла). Кыргызстан получил 2,7 балла, расположившись между Ливаном и Коста-Рикой».

Sputnik,

«Названы страны с худшими дорогами — на каком месте Кыргызстан»,

4 июня 2018 г.

¹² Приказ Министерства транспорта и дорог КР № 303, 19 сентября 2017 года.



светоотражающей пленкой». Докладчик пояснил, что установка белого контура на светофоры дает возможность хорошо разглядеть изображение или горящий цвет в свете фар, а также при дневном освещении.

Рассказал Кубатбек Муктарбек уулу и о зарубежной практике использования кольцевых пересечений как альтернативы светофорам. Как было отмечено, это не только экономит время, ресурсы (электричество и установка аппаратов), но и не создает транспортных задержек.

Докладчик уверен, эту технологию вполне можно было бы применить и для столицы Кыргызстана, так как есть перекрестки, где это осуществимо.

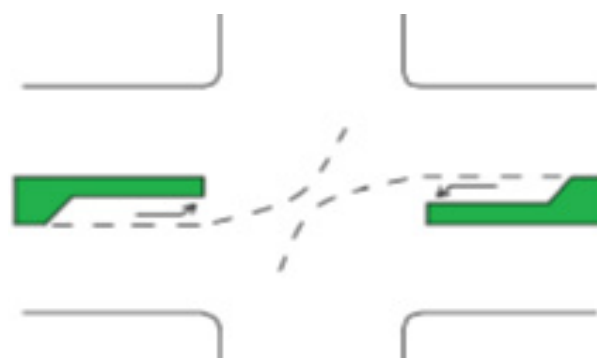
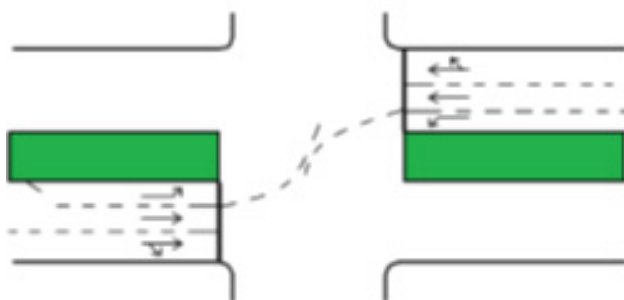
Продолжая тему перекрестков, докладчик отметил, что на таких участках для облегчения движения автотранспорта можно было бы помочь водителям и нанести соответствующую разметку (см. схему).

Применение светофора однозначно создало бы транспортную задержку



В заключение Кубатбек Муктарбек уулу поднял вопрос, давно обсуждаемый гражданскими активистами и некоторыми госорганами, о том, что улицы Бишкека необходимо очистить от наружной рекламы. Он пояснил, что крупные и яркие изображения отвлекают водителей, тогда как зоны внимания участников дорожного движения запрещается заполнять рекламой.

Дорожная разметка



ОБУЧЕНИЕ ПДД СО ШКОЛЬНОЙ СКАМЬИ

В свою очередь представители гражданского общества рассказали о необходимости не только улучшения инфраструктуры в сфере дорожной безопасности, но и обучения всех участников дорожного движения, так как «безопасность на дорогах – ответственность каждого». Так координатор общественного объединения «Дорожная безопасность» Нуркамал МаксUTOва рассказала о том, что НПО провело 20 тренингов по обучению ПДД для 500 школьников 2-5 классов; а также 100 членов ассоциаций родительских комитетов (родителей и учителей).

Она сообщила, общими усилиями впервые в стране был разработан учебно-методический комплекс (УМК) по безопасности дорожного движения для 2-5 классов, а также пять пилотных школ в новостройках города Бишкека были оборудованы мобильными авто-городками.

А в рамках проекта «Эдвокаси кампания по внедрению предмета по БДД в школах» ОО «Дорожная безопасность» провело обучение ПДД для 800 детей и их учителей в пяти городах КР: Ош, Джалал-Абад, Токмок, Кара-Балта и Чолпон-Ата. По результатам опроса среди родителей 100% респондентов сказали, что считают нужным введение обязательного предмета по безопасности дорожного движения в школе.

В заключение Нуркамал МаксUTOва озвучила инициативу НПО с призывом объявить следующий год – Годом безопасности дорожного движения в Кыргызстане, а также создать информационно-аналитический центр по безопасности дорожного движения при ГУОБДД МВД или на базе независимого центра, а возможно и исследовательских институтов.



ЗАЩИТНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ, СОКРАЩАЮЩИЕ ПРОЦЕНТ ДТП

О мерах по профилактике безопасности на дорогах рассказал и сопредседатель «Гражданского союза» Урмат Казакбаев. Его презентация была сфокусирована на преимуществах недорогих технических средств, таких как светоотражающие элементы и удерживающие устройства.

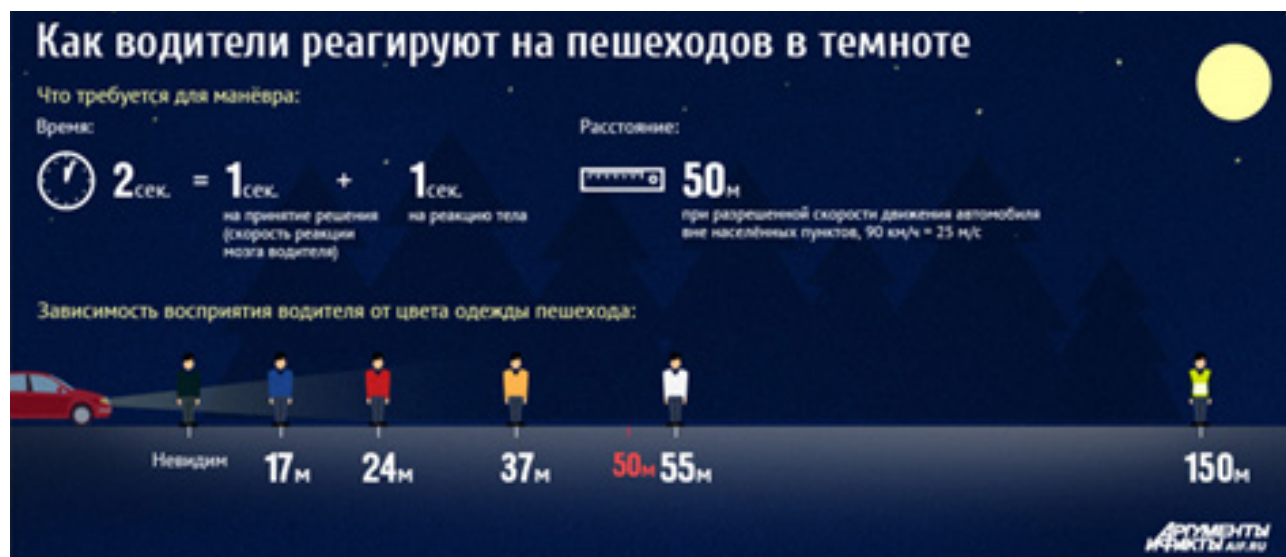
Он привел ранее уже озвученный «Гражданским союзом» слоган, что «лента безопасности должна стать новым трендом в одежде бишкекчан». «Во многих странах Запада и СНГ светоотражающие элементы в одежде являются обязательными, мы же стоим в начале этого пути» - отметил он, добавив, что «светоотражающий элемент в одежде делает пешехода заметным даже в условиях полной темноты на расстоянии 150 метров, что дает возможность водителю вовремя остановиться».

Он привел данные ВОЗ, которые говорят о том, что светоотражающие элементы в одежде на 65-80% сокращают риск попасть под колеса автомобиля. Для сравнения, он привел нормы Российской Федерации, где с 1 июля 2015 года действует норма ПДД, обязывающая пешеходов вне населенных пунктов носить светоот-

ражатели/фликеры, а нарушение этой нормы грозит штрафом в 500 рублей. В Республике Беларусь, по словам Урмата Казакбаева, такую норму вели еще 2006 году, и благодаря этому за первый год количество смертей сократилось на 115 человек.

Вторым обязательным правилом, внедрения и соблюдения которого надо добиваться в Кыргызстане, по мнению сопредседателя «Гражданского союза» является использование детских удерживающих устройств (ДУУ) - автолюлька, детское автокресло, детский бустер. Он подчеркнул, что в Европе ДУУ используются уже более 30 лет, а в России более 15 лет, тогда как в ПДД Кыргызской Республики нет таких понятий как детское удерживающее устройство, детское автокресло или автолюлька.

По словам Урмата Казакбаева, при использовании ДУУ смертность среди детей снижается на 54-80% в раннем возрасте, и на 70% в грудном возрасте. Он также привел анализ данных Станции скорой медицинской помощи города Бишкека за 2017 год, который показал, что 70% де-

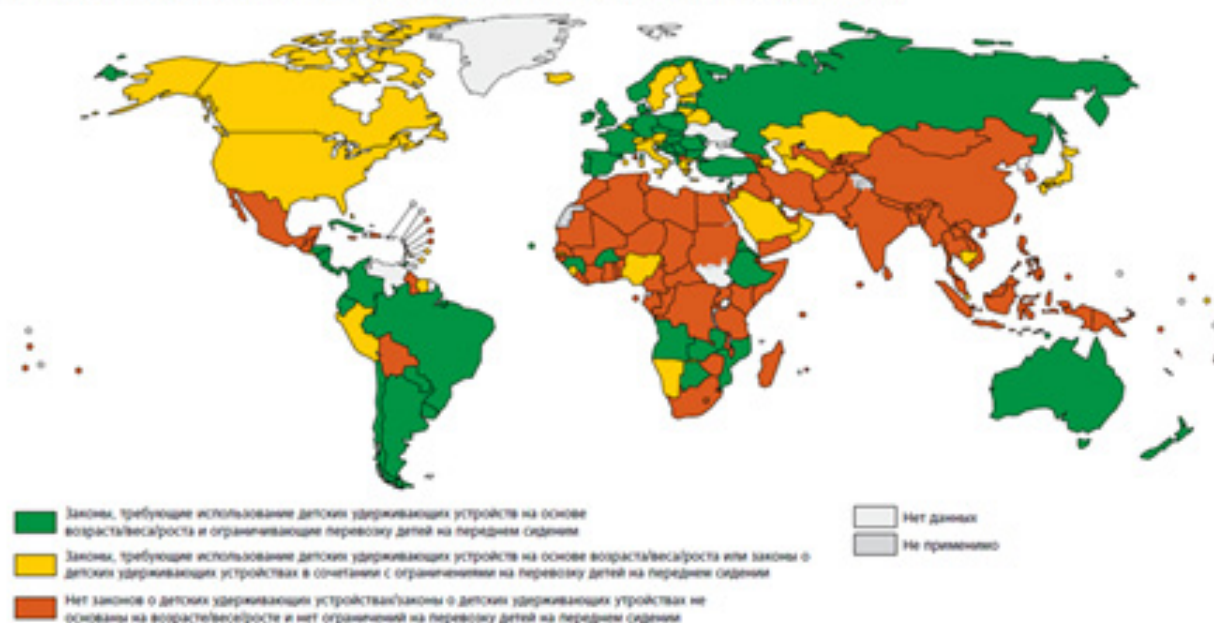


тей от месяца до 5 лет становятся жертвами при столкновении транспортных средств и только 30% при автонаездах.

В последующем после национальной конференции «Гражданский союз» организовал распространение светоотра-

жающих лент и брелоков для учеников ряда школ Свердловского района города Бишкека¹³. Это стало одной из мер реализуемого в районе совместного плана по общественной безопасности и профилактике правонарушений.

Законы о детских удерживающих устройствах в разбивке по странам/территориям



ВЫВОДЫ СЕКЦИИ:

Подводя итоги конференции, участники призвали запустить комплекс инфраструктурных мер, особенно в отношении аварийно опасных участков трасс, для сокращения смертей на дорогах. Это, по их словам, потребует открытости данных по ДТП, так как в настоящее время доступен лишь незначительный объем информации, который не позволяет выявлять опасные участки, анализировать факторы, которые приводят к трагедиям.

Среди других рекомендаций также были озвучены установление контроля за автошколами и процессом выдачи водительских прав, ужесточение порядка выдачи лицензий для компаний-перевозчиков общественного транспорта, продвижение светоотражающих элементов на одежде и так далее.

¹³ «Аким Свердловского района и активисты раздали ученикам трех школ светоотражающие ленточки», AKIpress, 22 мая 2018 года (<http://bilim.akipress.org/ru/news:1449824/?f=cp>).

КЛЮЧЕВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКЦИИ II:

ПРАВИТЕЛЬСТВУ КР:

- Провести анализ ранее принятых правительством документов по профилактике и общественной безопасности, дать политическую и юридическую оценку выполненным или невыполненным задачам;
- Принять политику открытия данных (Open Data, Big data) для общественности в целях аналитики;
- Принять программу «Vision 0» (снижение количества ДТП до 0);
- Принять политику приоритизации пешехода, велосипедиста и в последнюю очередь автомобилиста;
- Внедрить механизм градуированной выдачи прав для водителей-новичков;
- Проследить за его исполнением комплекса мер из 103 пункта;
- Внести изменения в технический регламент для ввоза в Кыргызстан школьных рюкзаков, портфелей и др. сумок с элементами светоотражения;
- Разработать стратегию по повышению безопасности дорожного движения;
- Консолидация гражданского общества и государства в решении вопроса безопасности дорожного движения;
- Организовать постоянный мониторинг автошкол, ужесточить выдачу лицензий для компаний-перевозчиков;
- Разработать интерактивную карту опасных точек по стране. Карту можно будет разделять по категориям, например, карта опасных зон для детей, пешеходов, велосипедистов и т.д.;

МЕСТНЫМ ОРГАНАМ ВЛАСТИ:

- Наладить производство или экспорт светоотражающих элементов.

МИНИСТЕРСТВУ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КР:

- Включить в программу школьного образования предмет по знаниям ПДД либо разработка УМК для детей дошкольного и школьного возраста;
- Провести информирование о пользе светоотражающих элементов;

ГУОБДД КР:

- Провести широкое информирование населения о пользе светоотражающих элементов;
- Создать единый аналитический центр;

ПАРЛАМЕНТУ КР:

- Рассмотреть в ЖК проблемы встречных заявлений и внести в УК изменения о переводе ДТП со смертельным исходом в категорию публичных преступлений, в рамках 103 пунктов;
- Инициировать изменения в статьи и внести норму об изъятии водительских прав за ДТП с летальным исходом, если водитель находился в алкогольном опьянении;
- Внести в ПДД КР норму о ношении светоотражающих элементов и водителями и пешеходами. Прописать подробные условия ношения;
- Внести подробные изменения в ПДД КР по детским удерживающим креслам.

UNODC

Д. Востр. снов Лже

Д. Востр. снов Лже

Д. Востр. снов Лже

Д. Востр. снов Лже

Д. Востр. снов Лже

Д. Востр. снов Лже

Д. Востр. снов Лже

Д. Востр. снов Лже

Д. Востр. снов Лже

Д. Востр. снов Лже

Д. Востр. снов Лже

Д. Востр. снов Лже

Д. Востр. снов Лже

ОБЗОР СЕКЦИИ III

ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ И НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Секция была направлена на обсуждение вопросов профилактики правонарушений и нежелательного поведения среди детей и молодежи. По итогам выработаны рекомендации по законодательству и усилению системы реагирования на правонарушения в подростковой и молодежной среде. С презентациями выступили представители Центра профилактики правонарушений среди несовершеннолетних СОБ МВД КР, мэрии города Бишкека, Академии МВД, сотрудники НПО, региональные активисты и представители международных организаций.

Модераторы:

Гульжан Бекембаева – директор общественного фонда «Поколение Инсан»

Асель Юсупова – координатор «Лиги защитников прав ребенка».

Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних в известном смысле является профилактикой всех форм насилия и нежелательного поведения. Данная работа огромна и многосекторальна, а потому в ней должны принимать участие органы государственной власти, основные из которых Министерство образования и науки, Министерство труда и социального развития, правоохранительный блок, гражданское общество и органы местного самоуправления.

Последние должны координировать эту работу на местном уровне. В ходе этой секции участники обсудили различные усилия – как по линии государства, так и гражданского общества – для снижения уровня правонарушений и нежелательного поведения детей и молодежи путем продвижения современных, проактивных методов профилактики через идеи и культуру толерантности, сфокусированности на потребностях и безопасности человека.

СТАТИСТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Не секрет, что безопасность детей и отделение их от влияния криминальной субкультуры являются одними из наиболее насущных задач общества и государства в любой стране. В Кыргызстане на сегодня реализуются инициативы, затрагивающие как самих несовершеннолетних, так и стороны, которые с ними непосредственно работают. Известно, что за последние годы возросло количество инспекторов ИДН, появился институт социальных педагогов в школах, реализуются программы профессионального обучения этих и других специалистов. Принята и реализуется Государственная программа по развитию юстиции для детей на 2014-2018 годы. Кроме того, при правительстве КР завершается процесс разработки пакета изменений законодательства в сфере ювенальной юстиции и профилактики правонарушений.

Но анализ текущей ситуации, по данным Национального статистического комитета КР, показывает, что в последние годы прослеживается увеличение числа

зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними или с их участием, что свидетельствует о недостаточности проводимой работы по профилактике правонарушений среди этой категории. На недостаточную эффективность профилактики также указывает и высокий уровень повторных правонарушений подростков. Кроме того, существует необходимость усиления социальной работы по работе с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации.





«За четыре месяца 2017 года в Кыргызстане зарегистрировали 1 тысячу 81 преступление и происшествие с участием несовершеннолетних. Это на 7,4 процента больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. в том числе подростки совершили 5 убийств, 2 умышленных причинения тяжкого вреда здоровью, 157 краж, 27 грабежей и 11 разбоев»

*Азамат Абдрахманов, начальник ИДН ГУОБ МВД КР
www.24.kg, «В Кыргызстане в 2017 году число преступлений с участием подростков возросло», 12 мая 2017 г.*

Рост преступлений среди несовершеннолетних, считают эксперты, обусловлен тем, что в стране сохраняется высокий уровень миграции (как внешней, так и внутренней), и прежде всего то, что в сферу организованной преступности втягивается все больше детей и подростков. «Такие факторы, как низкий уровень социально-экономической ситуации, высокий уровень миграции, неблагоприятная обстановка в семьях, отсутствие надлежащего контроля со стороны родителей, являются толчком к росту подростковой преступности», - отмечается в докладе Омбудсмана КР¹⁴. Там же сказано, что «большинство правонарушений совершается детьми зачастую по незнанию закона - они не задумываются о последующей ответственности, так как ничего о ней не знают».

В связи с этим, в спецдокладе отмечается необходимость создания «системы господдержки и профилактики, которая разъясняла бы на доступном уровне ребенку его права и обязанности», так как зачастую «дети не знают своих прав и, тем более, не знают, как их нужно защищать». «Это приводит к тому, что они защищают их любыми известными спосо-

бами, кроме правовых», - констатируют в аппарате Омбудсмана и напоминают, что «перед обществом, его взрослой частью встает объективная задача заняться формированием правосознания у детей с малых лет».

Одной из причин этой ситуации является недостаточный потенциал специалистов, работающих с детьми по профилактике, незнание проактивных методов работы с подростками, психологических аспектов работы с детьми и новых, эффективных форм взаимодействия с несовершеннолетними.

В частности, директор общественного фонда «Поколение Инсан» **Гульжан Бекембаева** выступая на конференции, отметила, что в настоящее время, существующая система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних работает слабо, принимаемые меры не дают положительных результатов. По ее мнению, это связано с отсутствием системной профилактической работы в стране, отсутствием социальных программ и услуг на местах, а также должной координации действий структур, работающих в сфере профилактики.

¹⁴ Специальный доклад Акыйкатчы КР «Соблюдение прав детей в конфликте с законом», 2018 г.

Докладчик пояснила, что слабое взаимодействие между субъектами, в итоге «несогласованные между собой профилактические мероприятия не приводят к желаемому результату и значительно отстают от динамики криминальных процессов». Также отметила недостаточный потенциал специалистов, работающих с детьми по профилактике, незнание современных методов работы с подростками, психологических аспектов работы с детьми и новых, эффективных форм взаимодействия с несовершеннолетними.

Происходит это еще и потому, по словам Гульжан Бекембаевой, что в Кыргызстане нет законодательной базы, так как единственным нормативно-правовым актом является Закон «О профилактике правонарушений в КР», который морально устарел и не отвечает нормам времени и современным вызовам. Согласно этому документу, «субъектами профилактики являются: государственные органы, органы местного самоуправления, общественные организации, общественно-профилактические центры, объединения, предприятия, учреждения и другие хозяйствующие субъекты независимо от форм собственности, должностные лица, а также отдельные граждане КР, граждане иностранных государств и лица без гражданства, проживающие на территории КР»¹⁵. В итоге, говорят правозащитники, многообразие субъектов профилактики и отсутствие координации их деятельности не дают эффекта.

«Профилактика – это общее дело и все мероприятия по ней должны быть актуальными, современными, интересными для детей, доступными и понятными для

их восприятия. В случае возникновения вопросов, всегда можно обратиться к международным нормам и стандартам в данной области. И по идее каждый на своем месте должен заниматься профилактикой и как гражданин нести ответственность за это.

Очень важно давать детям максимум информации о последствиях их необдуманных действий, а не только запугивать и наказывать. Ведь угрозы и запугивания если и дают эффект, то очень краткосрочный. Поэтому мы говорим о необходимости и важности общения с детьми, умению услышать их и выстроить с ними доверительные отношения, об оказании помощи в трудных жизненных ситуациях, а также умению заинтересовать и увлечь различными видами творчества или спорта, показать какие есть возможности для их развития – это и есть лучшая профилактика, отметила Гульжан Бекембаева.

При этом она добавила, что, к сожалению, «не применяются на практике и законодательно в должной мере не закреплены нормы выведения из системы уголовного правосудия несовершеннолетних, впервые совершивших преступления небольшой тяжести и менее тяжкие преступления». По ее словам, материалы по ним должны передаваться на рассмотрение уполномоченного государственного органа по защите детей для проведения с ними индивидуальной профилактической работы и прохождения несовершеннолетним программы выведения (право «одного шанса») для ребенка».

¹⁵ Статья 6 Закона КР «О профилактике правонарушений в КР».



В последние годы МВД, гражданское общество и международные организации продвигают идею трехуровневой модели профилактики. По словам Гульжан Бекембаевой, плюсы данной практики заключаются в том, что это помогает предотвратить правонарушения, устраняя их вероятные причины и обстоятельства, побуждающие подростков совершать противоправные действия.

Кроме того, данный механизм предусматривает активное участие самих правонарушителей в заглаживании вреда и сообществ в ресоциализации детей, находящихся в конфликте с законом или демонстрирующих нежелательное поведение.

ТРЕХУРОВНЕВАЯ СИСТЕМА ПРОФИЛАКТИКИ

ТРИ УРОВНЯ ПРОФИЛАКТИКИ

Первичная профилактика

- Содействие формированию конструктивного социально приемлемого, законопослушного поведения детей и взаимодействия с другими.
- Основные субъекты: система образования и школьные службы примирения.
- Задача милиции на этом уровне взаимодействовать с педагогическим коллективом с целью раннего выявления подростков, склонных к совершению правонарушений, проведение мероприятий общей профилактической направленности.

Вторичная профилактика

Нужна тогда, когда подросток совершает правонарушение, которое подпадает под действие статей Кодекса об административной ответственности и не носит характер уголовного преступления.

Третичная профилактика

Касается подростков, которые совершили преступления. Цель профилактики этого уровня – их ресоциализация и ре-интеграция в сообщество с тем, чтобы предупредить совершение повторных преступлений. Для этого работники органов внутренних дел (прокуратуры, суда) привлекают надлежащие ресурсы сообщества и создают среду поддержки, которая помогает устранить причины криминального поведения.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИНСПЕКЦИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Однако на сегодня в данном вопросе у госорганов Кыргызстана сохраняется реактивный подход. «У нас профилактика выглядит как реагирование на пожары. И делает это государство довольно жестко фактически принуждая ребенка исполнять общепринятые нормы. А мероприятия при таком подходе имеют карательный характер и проводятся индивидуально, применительно к правонарушителю, нет системной работы», – заметила Гульжан Бекембаева, добавив, что «все это возложено на плечи ИДН, а социальные органы сложили с себя ответственность за предупреждение правонарушений, хотя именно они должны проводить первичную профилактику».

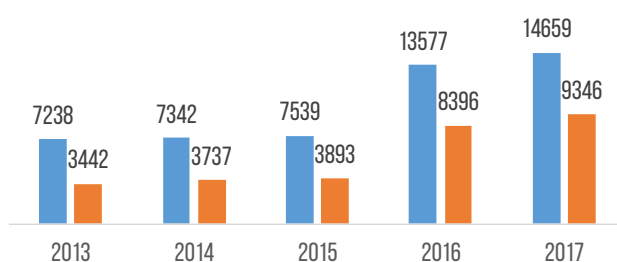
Участники конференции согласились с этим выводом, признав, что в настоящее время в Кыргызстане ответственность за профилактику правонарушений среди детей и подростков лежит в основном на инспекциях по делам несовершеннолетних. Лишь изредка на сотрудничество выходят школы. Несмотря на то, что с 2017 года в стране работает несколько сотен инспекторов по делам несовершеннолетних, качество их деятельности страдает, говорят наблюдатели. Причиной является то, что многие из них приходят на должность необученными и неподготовленными, не имея полного представления об этой работе, которая должна строиться на индивидуальной профилактике.

Особой проблемой, которую затронули участники в ходе обсуждения, было названо то, что должность инспектора по делам несовершеннолетних не является престижной в системе органов внутренних дел и у многих из инспекторов отсутствует мотивация, что в итоге приводит к текучести кадров в ИДН и бесконечную ротацию сотрудников. С целью сокраще-

ния таких фактов, руководство МВД КР в 2009 году даже издало приказ, который предписывал, что инспектор по делам несовершеннолетних должен непрерывно служить в течение трех лет на одном участке. Однако это не оказало большого влияния на ситуацию, так как, по словам занятых в этой сфере, изначальное отсутствие профессиональной подготовки инспекторов выливается в то, что в их подходах к работе отсутствуют основы оказания какой-либо помощи (правовой, психологической и т.д.), и все сводится к удержанию от совершения правонарушений посредством внушения страха. Инспекторов, которые проявляют в своей деятельности активность и творчество, работая с подростками посредством проведения спортивных игр и общественно полезных мероприятий, говорят эксперты, крайне мало.

Отметили на конференции и то, что существующая в ИДН система постановки несовершеннолетних на учет не приносит результатов. Количественные показатели постановки и снятия с учета используются для оценки работы сотрудника, в то время как эффективность действий остается под вопросом. Именно поэтому участники секции предложили пересмотреть существующие индикаторы постановки на учет («палочная система») и оценки правонарушений, которые являются причиной постановки ребенка на учет в ОВД.

СТАТИСТИКА ПОСТАВЛЕННЫХ И СНЯТЫХ С УЧЕТА
ИДН В КР ЗА 2013-2017 ГГ.





«На профилактическом учете инспекции по делам несовершеннолетних республики состоят 4 тысячи 850 несовершеннолетних. В Кыргызстане проживает 2 миллиона 147 тысяч несовершеннолетних, а инспекторов всего 600. Мы сами все не сможем бороться с детской преступностью. Мы должны совместно с государственными и муниципальными органами работать над этой проблемой, а также родители сами должны быть заинтересованы в этом. Подростки совершают правонарушения, оказываются на улице и уходят из дома не от хорошей жизни. Они никогда не уйдут оттуда, где тепло, где к ним хорошо относятся, где их кормят. Они уходят оттуда, где пьют, бьют, издеваются над ними. Поэтому призываю родителей быть в тесном контакте со своими детьми».

*Азамат Абдрахманов,
начальник инспекции по делам несовершеннолетних МВД
KABAR, «В Кыргызстане на учете ИДН числится около 5 тыс детей», 12 мая 2017 г.*

ЧЕМ ПОМОГАЕТ СОЦИАЛЬНЫЙ ПЕДАГОГ И ОРГАНЫ МСУ?

Такая же картина, говорят участники конференции, и с социальными педагогами в школах. Данная должность является лишь дополнением к преподаванию того или иного предмета, но никак не приоритетом в деятельности. В итоге, это приводит к тому, что роль института школы сводится к усиленному вниманию или надзору за детьми, состоящими на учете за совершение правонарушений. На учет могут поставить за прогул урока, за курение и многое другое, но эти проблемы применением такого метода не снимаются.

Как известно, должность «социального педагога» была введена в школах в 2010 году. В его функции входило и входит продвижение межэтнической толерантности и гармонии, а также предотвращение конфликтов между учащимися. В каких-то образовательных учреждениях на эту позицию были приняты психологи, но в большинстве случаев руководство школ ограничилось тем, что заняли эту должность преподаватели с небольшой занятостью, так сказать «по совмести-

тельству», пройдя минимально необходимое обучение.

В ходе конференции было сказано о том, что зачастую используемая социальными педагогами методика не отражает современных тенденций в детской психологии и психопатологии, однако курсы повышения квалификации, равно как и полноценное обучение этих сотрудников уполномоченными госорганами практически не ведется. Слабый потенциал социальных педагогов в итоге выливается в некую отстраненность этой категории работников в деле профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

При отсутствии квалифицированного социального педагога в школе было предложено обратить внимание на территориальный уполномоченный госорган по защите детей. По закону они уполномочены заниматься профилактикой нежелательного поведения детей. Но отсутствие этой практики, а также единой координации действий структур, работающих в сфере профилактики, приводит

к отсутствию социальных программ и услуг. Так, согласно существующим нормам территориальный уполномоченный орган по защите детей (ТУОЗД) может выносить дела детей, находящихся в группе риска (трудной жизненной ситуации) на рассмотрение Комиссий по делам детей (КДД), который призван оказывать поддержку нуждающимся семьям. Но на сегодняшний день, отмечают эксперты, КДД стал карательным органом. По их словам, «многие родители плачут и жалуются на КДД, и говорят, что так еще их никто не унижал».

Участники конференции отметили, что органы МСУ не играют полноценной

координирующей роли в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, тогда как слаженная и хорошо скоординированная работа всех перечисленных выше субъектов является залогом достижения поставленных целей. Они подчеркнули, что система предупреждения нежелательного поведения детей и молодежи это сложный и многоуровневый комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих элементов. И в полную силу, по их словам, он работает, когда между субъектами наладится тесная связь и взаимодействие. И не последнюю роль в этом должны играть родители.



«За 3 месяца 2018 года зафиксировано уже 12 фактов правонарушений с участием учеников 7-9-х классов. На них дурное влияние оказывают неформальные лидеры, которые манипулируют сверстниками и подростками помладше, подталкивая на преступления. В основном несовершеннолетними были дети трудовых мигрантов. Необходимо повышать ответственность родителей за своих детей на законодательном уровне. Почему-то за все, что происходит с подростками и детьми, отвечают только учителя и школа. Если несовершеннолетний ночью оказывается на улице, то отвечать приходится учителю, а не родителям».

*Нуралы Темиралиев,
начальника Инспекции по делам несовершеннолетних РОВД Аксыйского района
www.24.kg, «Надо что-то делать».
Отмечается рост токсикомании среди подростков Кербена», 24 апреля 2018 г.*

ЭФФЕКТ ОТ СОВМЕСТНЫХ ПРОГРАММ

Необходимость совместной работы и взаимного сотрудничества была отмечена еще потому, что зачастую на проведение полноценной работы не хватает технических и материальных возможностей одной стороны. Был приведен успешный пример реализации программы «Сно-

ва в школу», проведенный совместными усилиями МВД и Министерства образования и науки КР в 2013-2014 учебному году, основной целью которой было возвращение в школу детей, в силу разных обстоятельств забросивших учебу.

Пилотные проекты были запущены в Свердловском районе Бишкека, Сокулукском районе Чуйской области, Ак-Суйском районе и Караколе Иссык-Кульской области в сентябре 2013 года. В первый же месяц исследовательские группы, посетив стихийные биржи труда, рынки и животноводческие базы, выявили около 100 детей, работающих в тяжелых условиях. Позже было взято под контроль еще 62 подростка, работающих на рынках, полях, мини-заводах, стройках, в швейных цехах. Часть из этих детей определили в классы ускоренного обучения (программа разработана Министерством образования и науки КР при поддержке проекта USAID «Сапаттуу билим»), по окончании которых некоторые из них смогли догнать своих сверстников и продолжить обучение согласно своему возрасту. Остальных, кто достиг 15–16 лет и имел большой пробел в образовании, определили в профессиональные лицеи, проведя профориентацию за счет средств проекта. В итоге 29 человек получили профессию.

Позже был издан совместный приказ и составлен план мероприятий МОиН КР и МВД, а в школах сейчас функционирует 1550 кабинетов профилактики, где поставлены на учет дети из «группы риска», «трудные», «из неблагополучных семей» и «необучающиеся учащиеся». По информации МВД КР, периодически проводятся рейды «Подросток», «Забота», «Подвал», «Бродяга», «Допинг», «Милиция и дети», «Антирэкет» и другие, в ходе проведения которых было выявлено и вовлечено в образовательный процесс 648 необучающихся детей.

В 2015 году в Кыргызстане был запущен проект «Школа без насилия», который уже охватил 38 школ, более 40 тысяч школьников и более 57 тысяч родителей. В городах расположены 13 таких школ, остальные – в сельской местности. Инициатором проекта выступило Минобразования и аппарат Омбудсмана.

ИНИЦИАТИВЫ НПО В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ

Кроме того, для обучения субъектов профилактики – инспекторов ИДН и социальных педагогов – в Кыргызстане часто привлекаются различные НПО, среди которых и «Лига защиты прав ребенка». Как рассказала координатор организации Асель Юсупова, при поддержке «Гражданского союза» и Управления ООН по наркотикам и преступности по программе малых грантов был реализован проект «Профилактика правонарушений и нежелательного поведения несовершеннолетних через обучение инспекторов ИДН и социальных педагогов». В целевую группу вошло 15 соцпедагогов и 15 со-

трудников ИДН, а по итогам разработано пособие «Профилактика нежелательного поведения несовершеннолетних».



ВЛИВАЙСЯ В ЖИЗНЬ



А Генеральный секретарь Федерации уличного футбола Анара Касмалиева, привела пример того, как вовлечение несовершеннолетних всех возрастных групп в занятия футболом помогает в деле профилактики правонарушений. По ее словам, это не только помогало социализации детей, но способствовало оказанию им психологической помощи.

Другим примером использования спорта в деле профилактики правонарушений, а также наркопотребления был назван проект «Вливайся в жизнь». Как отметила национальный координатор Управления ООН по наркотикам и преступности Мунара Сулайманова, презентуя на конференции предварительные итоги программы, «спорт - это уникальный язык, обладающий возможностью обеспечить молодежь поддержкой, дать возможность почувствовать себя частью команды и воспитать чувство лояльности». «Кроме

того, он дает возможность обучить основным социальным и жизненным навыкам и таким образом помогает снизить факторы риска», - добавила она.

Также был интересен проект Центра восстановления семьи «Альтернатива» при «Бир Дуйно – Кыргызстан», который презентовала Лира Исмаилова. Уникальность этой программы, по ее словам, состоит в том, что правовое образование, которое проходят в летних лагерях дети, состоящие на учете в ИДН, строится на использовании инноваций и мультимедиа-инструментов.

Как отметила докладчик, Летняя школа лидерства была ориентирована на важные аспекты развития и коррекции поведения детей через создание условий для определения своих внутренних ресурсов и целей на будущее. Кроме этого, особый акцент делался на определение



личностных качеств и ценностей. В период проведения лагеря дети получили представление о работе онлайн-сервисов, фото- и видеоискусстве, были применены методы командообразования, психологической коррекции (арт-терапия, психодиагностика), а также был включен спортивно-оздоровительный компонент и обучение методам оказания первой медицинской помощи.

Отдельного внимания удостоился проект «Послы толерантности и демократии» местного представительства Saferworld, который реализуется на юге Кыргызстана совместно с общественным фондом «За международную толерантность». Как рассказал проектный менеджер Saferworld Канат Абдиев, программа была нацелена на профилактическую работу с молодежью через содействие расширения сотрудничества, активное гражданское участие и поддержку совместных инициатив по повышению чувствительности к нетерпимости к различиям в Кыргызстане.

Проект охватил три области страны - Ошскую, Джалал-Абадскую и Баткенскую области, а работа длилась 36 месяцев. По словам докладчика, основной фокус был сделан на «укреплении молодежного потенциала на юге Кыргызстана в целях содействия открытой и свободной общественной дискуссии о религии и демократии и снижение нетерпимости, которая порождает конфликты», а также «на поддержании этнически и гендерно разнообразной молодежи, путем преобразования их в местных активистов и лидеров через создание условий сотрудничества между ними и их сообществами, местными властями».

Как пояснил Канат Абдиев, необходимость работы в этой области была вызвана тем, что «есть факты, которые показывают, что отдельные сегменты населения (включая молодежь) видят в религиозных, этнонационалистических и криминальных структурах возможность обеспечения порядка и сохранения ценностей». «Имеется проблема выбора альтернативных источников безопасности уязвимыми слоями населения. А экстремизм и радикализация, как известно, являются важными темами в политической повестке Кыргызстана»¹⁶, - напомнил он.

Согласно исследованию Saferworld, отсутствие общего понимания того, что подразумевается под радикализацией и экстремизмом, а также их неявное или явное уравнение с религиозностью и исламом «не только вызывают конфликт между различными слоями общества и между государством и обществом, но также влияет на способ разработки и осуществления ответов».

Согласно докладу, молодежь была выбрана в качестве участников проекта, так как именно она «уязвима перед экстремизмом из-за различных трудностей, с которым сталкивается Кыргызстан, в том числе социально-экономических, политических вопросов». Как итог, после проекта мэрия Кара-Суу в Ошской области выделила место для установки уличной библиотеки и начала акцентировать внимание на проблемах молодежи, в особенности на проблеме ограниченного доступа молодежи к образованию. А администрация айыл окмоту Марказ в Кадамжайском районе Баткенской области предоставила служебные помещения для работы молодежного комитета.

¹⁶ Статья 6 Закона КР «О профилактике правонарушений в КР».

КЛЮЧЕВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ И ВЫВОДЫ СЕКЦИИ III:

ВЫВОДЫ:

- В статье 14 Закона «О профилактике правонарушений в КР» говорится, что «местные государственные администрации и органы местного самоуправления осуществляют общее руководство профилактикой правонарушений и ее субъектами». Однако профилактикой правонарушений среди несовершеннолетних в основном занимаются МВД и Минобразования и науки.
- Госкомитет по делам молодежи, физкультуры и спорта КР как орган исполнительной власти, разрабатывающий и осуществляющий государственную политику в сфере молодежи, физкультуры и спорта должно активно участвовать в профилактике правонарушений среди молодежи и несовершеннолетних.
- Методы профилактики и работы с детьми должны соответствовать требованиям времени и современным потребностям несовершеннолетних. Переход к интерактивным, цифровым и другим технологиям позволит улучшить профилактику на современном этапе.
- Ключевую роль на поведение несовершеннолетних и проблему первичной профилактики в КР играет трудовая миграция родителей.
- СМИ зачастую освещают негативные случаи, которые влияют на развитие ребенка и его дальнейшее поведение.
- Текучесть кадров субъектов профилактики также влияет на качество профилактических мероприятий с несовершеннолетними.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

- Увеличить количество школьных психологов.
- Повысить ответственность родителей за воспитание детей.
- Ввести трехуровневую систему профилактики.
- Улучшить материально-техническое обеспечение ИДН и ТУОЗД
- Поднять статус ИДН, социального педагога, учителя.
- Разработать базу данных детей группы риска.
- Развить работу в мультидисциплинарной команде ИДН - социальный педагог-психолог.
- Возродить духовное развитие детей через восстановление уроков труда, вовлечение в творчество.
- Взять под контроль спортивные залы, где занимаются единоборствами, тк именно там готовятся кадры для вовлечения молодежи в преступную деятельность.
- Включить новые технологии, мультимедиа при работе с молодежью и несовершеннолетними.
- Проводить профориентационные мероприятия, учить ставить и достигать цели учеников начиная с 6-7 класса.
- Освещать в СМИ и на ТВ позитивные фильмы, опыт по профилактике правонарушений.
- Привлекать к работе детей – лидеров школьного движения.
- Реформировать законодательство по профилактике правонарушений.
- Повышать потенциал субъектов профилактики.
- Усилить ответственность коммерческих структур: компьютерные клубы, продажа алкоголя и табачных изделий.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ для продвижения социального партнерства в профилактике преступности среди несовершеннолетних на местном и национальном уровне.

- Усилить координирующую роль ОМСУ по профилактике правонарушений среди молодежи и несовершеннолетних.
- Правительству КР рассмотреть возможность включить вопросы профилактики правонарушений среди молодежи и несовершеннолетних в Программу развития молодежной политики на 2017-2020 гг.
- Уполномоченным органам использовать в своей работе по профилактике правонарушений среди молодежи и несовершеннолетних инновационные методы работы с детьми.
- Усилить политику сохранения целостности семьи, способствовать развитию необходимых услуг для воспитания детей в условиях стабильной, благополучной семьи.
- Реформирование законодательство по профилактике правонарушений.
- СМИ освещать позитивный опыт и гражданские инициативы по профилактике правонарушений среди молодежи и несовершеннолетних.
- Постоянно повышать потенциал субъектов профилактики.

Милиция менен элдин ортосундагы социалдык кызматташтык



Социальное партнерство между милицией и населением



ОБЗОР СЕКЦИИ IV

СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ПРОФИЛАКТИКЕ РАДИКАЛИЗАЦИИ

Данная секция была посвящена обсуждению подходов и практики государственных структур, гражданского общества и международных организаций по предотвращению радикализации. По итогам выработаны рекомендации по укреплению социального партнерства по профилактике радикализации, ведущей к насильственному экстремизму, напряженности и нетерпимости в обществе. С презентациями выступили представители Службы по противодействию экстремизму и незаконной миграции МВД КР, Государственной комиссии по делам религий КР, Академии МВД КР, НАН КР, независимые эксперты, а также представители общественных и международных организаций.

Модераторы:

Гулшайыр Абдирасулова – консультант общественного фонда «Кылым шамы»

Индира Асланова – эксперт-религиовед.

В четвертой секции участники обсуждали чувствительную и одну из наиболее острых тем в Кыргызстане – проблему радикализма и экстремизма, а также профилактику этого явления через социальное партнерство. Программа секции включала четыре блока: «Исследование ситуации и результаты», «Государствен-

ная политика в профилактике радикализации, ведущей к насильственному экстремизму», «Инициативы гражданского общества по профилактике радикализации на уровне местных сообществ» и «Социальное партнерство как эффективный инструмент по профилактике радикализации».

ИССЛЕДОВАНИЕ СИТУАЦИИ И РЕЗУЛЬТАТЫ

Первый блок строился на докладах, которые обозначили проблемы радикализации в трех ключевых целевых группах: мигранты, заключенные и молодежь. Так, ученый секретарь Центра методологии науки и социальных исследований НАН КР **Кайратбек Джамангулов** представил итоги исследования «Причины и мотивы радикализации среди кыргызских мигрантов в России». Доклад включал в себя результаты анализа, проведенного в 13 городах России: Хабаровск, Красноярск, Иркутск, Новосибирск, Екатеринбург, Самара, Астрахань, Краснодар, Москва, Санкт-Петербург, Сочи, Саратов. Всего в опросе приняло участие 218 респондентов.

Как показали итоги исследования, причины радикализации граждан в Кыргызстане и России в чем-то схожи, но где-то они и отличаются.

Так, в Кыргызстане основными структурными мотиваторами выступают:

- Слабая экономика КР: безработица, низкие зарплаты, долги, социальное расслоение;
- Проблема государственной идеологии: люди считают, что не во что верить, не видят национальную идеологию страны;
- Коррупция, которая увязывается с несправедливостью, недоверием к властям;
- Массовое несоблюдение законов: двойные стандарты, санкции применяются к людям избирательно.

Выборочная совокупность: 218 респондентов всего. Из Кыргызстана 82 респондента, в том числе 28 этнических узбеков.

Сроки сбора полевых данных: 01-28 июня 2017 года.

Географический охват: 13 городов в 10 регионах (гг. Хабаровск, Красноярск, Иркутск, Новосибирск, Екатеринбург, Самара, Астрахань, Краснодар, Москва, Санкт-Петербург, Сочи, Саратов)





Тогда как в России этими факторами оказались:

- Общая дискриминация: «двойная» дискриминация, не включенность в социальные группы;
- Слабые знания: русского языка, законодательства РФ, плохое светское образование;
- Материальный фактор: безденежье, долги, отсутствие работы, проблемы с жильем, затруднительное положение;
- Религиозные мотивы и религиозная безграмотность: 6,6% респондентов отметили это.

Способствующими катализаторами ко всему вышеперечисленному были названы неформальные религиозные лидеры, межэтническая напряженность 2010 года в КР, религиозная неграмотность, долгосрочная безработица, отсутствие трудовых договоров, долги и так далее. Докладчик отдельно отметил сильное влияние социальных сетей, мессенджеров, что усилилось с распространением доступного мобильного Интернета.

К индивидуальным факторам уязвимости Кайратбек Джамангулов назвал деньги, различные религиозные течения, бесправное положение мигранта, молодость и психологические аспекты (одиночество в мегаполисах, склонность к авантюрам и так далее). При этом устойчивость в этом вопросе, по мнению докладчика, помогают выработать пребывание на территории РФ в легальном статусе, проживание в России с семьей, хорошее среднее образование, наличие специальности, адекватный работодатель, а также эффективная работа лидеров диаспоры, ценности и моральные установки.

В заключение, он отметил, что в потенциальную группу риска попали:

- молодые кыргызстанцы в возрасте от 20 до 35 лет;
- лица, выросшие в отдельных этнических кварталах;
- слабо образованные граждане;
- лица, живущие в социально уязвимых семьях;
- лица, оставшиеся в отрыве от своего сообщества;
- часто безработные граждане;
- лица, с незрелыми ценностными ориентациями;
- люди, склонные к подчинению или примыканию к какой-либо сильной в его глазах группе;
- граждане, утратившие доверие к политическим и правоохранительным органам и утратившие чувство Родины.

Результаты исследования с фокусом на осужденных представила психолог и эксперт по правам человека **Ольга Коржова**. Она отметила ряд проблем в пенитенциарной системе, в частности, это низкий уровень подготовки сотрудников исправительных учреждений к работе с осужденными за экстремизм¹⁷, а также предоставление услуг, получаемых самими осужденными по реабилитации и ресоциализации, так как имеется некомплектованность штата психологами, а также несоответствие уровня знаний и опыта психологов необходимым требованиям.

В своем выступлении она отметила, что трудности создают слабая материально-техническая база пенитенциарных учреждений, низкий уровень заработной платы сотрудников системы, а также не-

¹⁷ По законодательству КР термин «экстремизм» близок по значению к термину «насильственный экстремизм» в западно-европейском понимании и терминологии.

соответствие уровня знаний и опыта психологов необходимым требованиям. По словам Ольги Коржовой, отдельно выделяются условия содержания арестантов – несмотря на то, что осужденные за преступления экстремистского и террористического характера должны находиться отдельно ото всех, зачастую они отбывают наказание вместе с другими осужденными. Последнее создает угрозу распространения радикальных идей на другую часть спецконтингента.

И, наконец, замыкал тройку исследований доклад проектного менеджера Saferworld в Кыргызстане **Санжара Алимжанова**, который включал в себя результаты опроса молодежи об их религиозных убеждениях и восприятии религии. По его словам, большинство респондентов этого исследования определили себя последователями исламской религии.

В качестве аспектов положительного восприятия религии участники теста назвали следующие факторы:

- Учит как вести себя, смысл жизни, путеводитель;
- Предостерегает от преступных деяний;

- Духовное очищение;
- Защищает от вредных привычек.

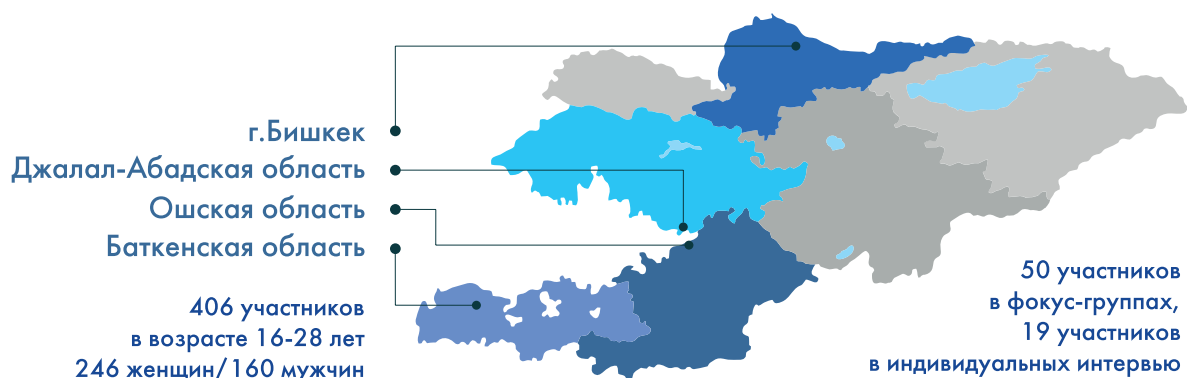
Отрицательное же восприятие формировалось из-за следующих факторов:

- Ограничитель (городская часть молодежи);
- Контроль общества;
- Манипуляция;
- Опасно из-за различной трактовки (социальные медиа).

В ходе опроса изучалось и такое восприятие молодежи, как влияние религии на безопасность, где в качестве положительных примеров были названы то, что религия является объединяющим фактором, а также то, что она способствует духовному очищению и защищает от вредных привычек. Но при этом были озвучены и отрицательные обстоятельства, например, то, что внешние религиозные атрибуты, борода и одежда могут быть опасными или же воспринимаются как опасность (в том числе сказывается влияние некоторых СМИ об образе террориста). Вдобавок к этому назывались вопросы прозелитизма, не всегда толерантного отношения к различиям, несоблюдения свободы вероисповедания, предубеждений и стереотипов.

Цель исследования:

Изучить, являются ли религиозные убеждения молодежи и их восприятие о религии одной из движущих сил толерантности и мира, или конфликта в Кыргызстане





Saferworld придерживается подхода с позиции построения мира и предупреждения конфликтов в работе над решением факторов, являющихся побудительными мотивами и причинами насилия и поддержки или вовлечения в насильственные группы (таких как ИГИЛ, Аль-Каеда, и т.д.). Такой подход сосредоточен на включении представителей всех групп населения, независимо от их различий, и структур власти для совместного глубокого изучения и работы над решением проблем и вопросов, создающих условия для небезопасности и поддержки насильственных групп среди отдельных лиц. Через продвижение соблюдения прав человека и построения инклюзивного и справедливого общества, такой подход призван вносить вклад в более эффективные и устойчивые стратегии и решения.

Признавая, что факторы идеологии и различной трактовки религии, а также фактор отсутствия сильного государственного контроля в религиозной сфере существуют и оказывают влияние, следует учитывать, что сосредоточенность только на этих факторах может не привести к желаемой эффективности и устойчивости положительных результатов. Важно также учитывать и решать факторы, формирующие повседневный негативный опыт людей (часто опыт «небезопасности» на личном уровне), который может становиться причиной глубокого разочарования и недовольства действительностью. Эти проблемы могут включать, например, невозможность высказывать несогласие и влиять на ситуацию, которую хочется изменить: коррупция; дискриминация по признакам различия и исключенность из общества. Так, если эти проблемы не решаются, и существующая ситуация, в которой они живут, не меняется, то вместе они составляют основу для того, чтобы насилие и насильственные методы решения этих проблем принимались некоторыми людьми как возможные, эффективные, а, во многих случаях, и как единственно верные в контексте существующей для них ситуации. Соответственно, это активно используется насильственными группами в их пропагандистских материалах для завоевания поддержки.

Также использование определенной терминологии может создавать и поддерживать ситуацию, которая приводит к стигматизации некоторых групп. Так, термин «радикализация» поддерживает дискурс в обществе и медиа, которые напрямую ассоциируются с религиозной идеологией, в частности с исламом, в то время как данные термины могут характеризовать не только религиозные, но и социальные, культурные и политические убеждения, которые могут не приводить к насилию, а использоваться в рамках имеющихся демократических механизмов выражения мнений, убеждений и участия в принятии решений в обществе. Для разграничения таких явлений в международной терминологии используется понятие «насильственный экстремизм», в то время как в национальном законодательстве КР есть только понятие «экстремизм».

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ПРОФИЛАКТИКЕ РАДИКАЛИЗАЦИИ

Тему причин возникновения радикализации, ведущей к насильственному экстремизму, продолжили и во втором блоке. В частности была представлена Государственная программа по противодействию экстремизму и терроризму в КР на 2017–2022 годы. Представил ее кандидат юридических наук **Нурлан Исмаилов** (Международный университет «Ала-Тоо»).

«Несмотря на то, что прошло более полугода, об этой программе и плане мероприятий ее реализации никто не знает, что создает ощущение, что данная программа просто для галочки. Например, Концепция государственной политики КР в религиозной сфере, которую широко обсудили в разных кругах, прошла неоднократно общественные слушания, в результате Концепция имеет широкую поддержку разных сторон. Поэтому, чтобы данная программа имела понимание ее необходимости и поддержку, необходимо, чтобы о ней знало общество и разные стороны», - сказал докладчик.

Согласно этой госпрограмме, внешними факторами, ведущих к насильственному экстремизму и терроризму, являются «географическая близость Центральной Азии к регионам, характеризующимся нестабильностью и конфликтами, ставшим очагами распространения идей экстремизма». Там же сказано, что «пропаганда идей религиозного экстремизма и терроризма из-за рубежа в Интернет-пространстве и социальных сетях с использованием системного психологического воздействия в отношении отдельных граждан способствовала вовлечению их в зарубежные деструктивные организации»¹⁸.

При оценке текущей ситуации власти страны констатируют, что по состоянию на декабрь 2014 года выявлено 170 случаев выезда граждан КР для участия в боевых действиях на стороне так называемого «Исламского государства», в мае 2015 года - 350, в сентябре 2016 года - 560 случаев». «Потенциальное возвращение в КР граждан с боевым опытом представляет угрозу общественной безопасности», - говорится в документе.

В нем также отмечено, что «интеграция в сфере религии и религиозного образования с другими мусульманскими странами без учета их религиозно-идеологического состояния и особенностей местного менталитета ускорили внедрение религиозно-экстремистских идеологий».

Цитируя разработчиков Госпрограммы по противодействию экстремизму и терроризму, Нурлан Исмаилов представил перечень внутренних предпосылок возникновения насильственного выражения мнения, среди которых политические, социально-экономические, культурные и религиозные факторы, что в совокупности влияет на распространение радикальных идей среди социально уязвимых слоев населения. Также там отмечено, что «наличие безработицы, недостатки в образовательной системе и в управлении на местном уровне вызывают недовольство социально уязвимых слоев населения, часть которого может быть подвергнута влиянию религиозно-экстремистских и террористических течений». А к религиозным предпосылкам были отнесены низкий уровень знаний населения в области религии, апелляция к религиозным источникам, не отвечающим требованиям современного общества и неспособ-

¹⁸ Программа правительства КР по противодействию экстремизму и терроризму на 2017-2022 годы от 21 июня 2017 г.

ность священнослужителей предоставить аргументированную контрпропаганду идеологии экстремизма.

О работе по противодействию проявлениям насильственного экстремизма выступил представитель Службы по противодействию экстремизму и незаконной миграции МВД КР **Максат Молдобаев**, который представил статистику. Согласно ней, органами внутренних дел за 2017 год было выявлено 597 фактов, связанных с проявлениями религиозного экстремизма.

Он обратил внимание участников конференции на то, что участились факты участия женщин и детей в случаях, связанных с экстремизмом и терроризмом. Так, к примеру, в 2017 году в 7,4% из зарегистрированных дел фигурировали женщины, тогда как в 2010 году этот показатель составлял всего 1%. Из числа находящихся на учете в МВД граждан 8,8% составляют женщины и 91,2% мужчины.

Как рассказал Максат Молдобаев, в целях реализации Концепции государственной политики КР в религиозной сфере МВД разработал план по реализации профилактических мероприятий в целях предупреждения экстремизма и терроризма. В рамках этого плана за 2017 год только



Службой по противодействию экстремизму и незаконной миграции МВД КР были проведены более 50 разъяснительных работ среди молодежи по предупреждению экстремизма, а также 20 лекций на тему «религиозный экстремизм».

Также, по его словам, милиция дополнительно начала принимать меры по недопущению экстремизма и вовлечения граждан в деструктивные организации в сети Интернет. В 2016 году было выявлено и заблокировано 62 сайта, где были размещены сведения экстремистского характера, а также был создан информационный блок «Интернет-патрули города», для чего был привлечены более 100 студентов и учеников старших классов

В отделения милиции по фактам, связанным с проявлениями религиозного экстремизма было доставлено 565 человек, возбуждено 229 уголовных дел (для сравнения в 2016 году было возбуждено 180 уголовных дел). Проявления экстремизма и терроризма более распространены в южных регионах страны: к примеру 18,2% из 597 зарегистрированных в 2017 году фактов приходятся на Джалал-Абадскую область, 13,8% на Ошскую и 9% на город Ош. Вместе с тем также отмечается рост проявления экстремизма и в северных регионах КР: к примеру, в Чуйской области в 2017 году зарегистрирован 91 факт (для сравнения в 2016 году их было 42).

Данные МВД КР

по выявлению экстремизма в Интернете. Однако не все участники дискуссии нашли эту идею положительной и высказали сомнения по поводу рациональности использования такого подхода – вовлечения детей в деятельность по противодействию экстремизму.

Завершающим выступлением в этом блоке был доклад заведующей отделом Государственной комиссии по делам религий КР Гульназ Исаевой, которая рассказала об опыте социального партнерства в реализации Концепции государственной политики КР в религиозной сфере. Она подчеркнула, что эффективность взаимоотношений государства и религии является важным аспектом обеспечения стабильности и развития демократического общества.

По ее словам, религиозные организации Кыргызстана вносят свой вклад в социальное развитие, осуществляя благотворительную деятельность. «В то же время государство поддерживает деятельность религиозных организаций, носящую позитивный, созидательный, гуманистический характер, и благодаря государственно-конфессиональному и межконфессиональному диалогу, который ведется в рамках совместных акций, научно-практических и образовательных конференций, экспертных совещаний, становится возможным предупреждение конфликтов, решение проблем в религиозной сфере», - добавила докладчик.

Как рассказала Гульназ Исаева, примером социального партнерства может служить совместная деятельность Государственного комитета по делам религий КР и Духовного управления мусульман Кыргызстана по совершенствованию религиозного образования, выработке оптимальной модели захоронения и повышению уровня религиозной грамотности. В партнерстве обе организации провели 25 лекций и 21 тренинг для представителей религиозных организаций и учащихся медресе.

По ее словам, также был внедрен пилотный проект Теологического колледжа и Института подготовки руководящих кадров ДУМК, а в партнерстве с общественным объединением женщин «Мутакалим» были проведены лекции по свободе вероисповедания среди молодежи. Кроме того, отдельно была проведена работа с фондом «Ыйман» по повышению потенциала и уровня образования священнослужителей, способствующих позитивному развитию религиозной ситуации в КР, в рамках которой обучение прошли более 3000 имамов, а 1800 религиозных деятелей на сегодня получают стипендии.

ПРОЕКТЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ РАДИКАЛИЗАЦИИ

Презентовали на конференции свои инициативы по профилактике радикализации на уровне местных сообществ и представители гражданского сектора, а также международные организации.

Так, **Акылай Каримова** из международной корпорации «Search for Common ground» («Поиск общих интересов») представила проект «Jashstan: социальное партнерство по предупреждению радикализации среди молодежи», целью которого было расширение пространства для взаимодействия молодежи с государственными институтами. Она пояснила, что делалось это для объединения их усилий по миростроительству и предотвращению насильственного экстремизма в сообществах.

По словам Акылай Каримовой, социальное партнерство условно можно разделить на два основных направления: первое – это работа с местными властями, местными религиозными лидерами, школами и так далее, а второе – работа с родителями и с теми, кто окружает молодежь. «Например, в очень консервативных религиозных сообществах, работа ведется с родителями и учителями. Таким образом, проект не направлен на уже успешную и активную часть молодежи, а больше ориентирован на тех, кто потерял или пока не видит свою принадлежность к обществу», - подчеркнула докладчик.

Как отмечается, за период реализации проекта – с апреля 2017 года по сегодняшний день охвачено 27 сообществ в шести областях Кыргызстана (кроме Баткенской). Работа строится на применении «каскадного метода» - вначале отбираются 162 молодых человека от 14 до 28 лет, которые активны и влиятельны среди своих сверстников.

А затем уже вместе с ними проект продолжит работу в каждом из сообществ.

Тему работы с местными сообществами продолжили **Гульсана Абытова**, представляющая ОФ «Женский банк мира», и **Джамиля Капарова** из ОО «Энсан Диамонд». Если первый докладчик рассказала о ситуации в городе Ноокат Ошской области, где их НПО изучает роль девочек в традиционном обществе, то второй эксперт представила итоги работы мобильных групп в городе Кара-Суу этой же области.

Гульсана Абытова обозначила несколько проблем в своем сообществе, такие как ранние браки, ограничение со стороны родителей доступа к получению образования молодыми и наличие гендерных стереотипов. Она также добавила, что для профилактики радикальных религиозных мировоззрений необходима совместная работа органов МСУ, учителей, родителей, правоохранительных органов, а также общественных и международных организаций. Среди использованных в проекте механизмов, по ее словам, являются обучение школьников вопросам гражданственности и критического мышления, а также оказание методической и технической помощи по профилактике радикализации молодежи и ее вовлечения в радикальные религиозные группы.

В свою очередь Джамиля Капарова рассказала о мобильных группах в г. Кара-Суу Ошской области, которые выступали инструментом профилактики радикализма. По ее словам, уже второй год как местное сообщество в Кара-Суу из 4 актуальных приоритетных проблем СоБезопасности включают в Совместный план по общественной безопасности и профилактике правонарушений пробле-

му религиозного экстремизма. Эта работа осуществляется при поддержке общественного объединения «Гражданский союз».

Тему профилактической работы продолжили Улан Шабынов из Фонда миростроительства ООН в КР, а также независимый эксперт Эмиль Жээнбеков. Последний в частности напомнил, что «эффективность противодействия религиозному экстремизму зависит от поддержки традиционных религиозных организаций». «И основными принципами в этой работе должны быть единый подход к определению проблемы, к ее решению, а также постановка единых целей», - подчеркнул докладчик.

Говоря о привлечении к профилактической работе активистов из числа женщин, эксперт отметил, что это помогает не только непосредственно предотвратить их радикализацию, но и повлиять на духовно-нравственное воспитание и развитие подрастающего поколения. В связи с этим, Эмиль Жээнбеков призвал развивать систематическую работу с женщинами на уровне диалоговых площадок, а также привлекать их к процессу приня-

тия решений. В заключение он напомнил о необходимости развития, стимулирования и поддержки теологической научно-исследовательской деятельности.

Улан Шабынов в свою очередь рассказал, что проекты ООН в сфере миростроительства сфокусированы на поддержке правительства КР по предупреждению радикализации, а также повышении устойчивости целевых общин к радикализации и к проявлениям насилия. На сегодня в Кыргызстане реализуется 4 проекта 6 агентствами ООН.

Докладчик напомнил, что в последние годы, по оценкам экспертов, растет количество присоединившихся к радикальным иностранным группам выходцев из Кыргызстана, а число зарегистрированных экстремистских правонарушений в период с 2010 по 2015 годы выросло в три раза. Докладчик привел ряд факторов радикализации, которые специалисты называют причинами, потенциально ведущими к проявлению насилия. Среди них он назвал слабое госуправление и нарушения прав человека, маргинализацию, а также изоляцию определенных слоев населения.



«Потенциал женщин в предотвращении роста идеологии экстремизма и радикализма на уровне сообществ недооценен, т.к. учитывая специфику семейного уклада и менталитета местности, в воспитании детей большая роль отведена именно женщинам. Непререкаемый авторитет матери у повзрослевших детей в большинстве семей повышают актуальность обучения женщин. Конечно, место и роль женщин в обществе огромные. Для того, чтобы построить образованное общество, в первую очередь, необходимо, чтобы матери были образованными. Мать является просветителем самой маленькой ячейки государства - семьи. Поэтому образованность матерей - актуальная необходимость нашего времени», - отметил муфтий КР».

VESTI.KG

*«Экстремизм среди женщин набирает обороты»,
12 марта 2018 года*



В заключение Улан Шабынов сказал, что принципы ООН в сфере миростроительства строятся на соблюдении прав человека и принципа «не навреди», гендерно-чувствительных методов, а также использовании извлеченных уроков и сотрудничестве с другими организациями.

Об опыте социального партнерства между населением, милицией и органами местного самоуправления говорил и Стефан Стоянов (местное представительство Saferworld в Кыргызстане), представивший доклад «Подходы профилактики радикализации в работе с коренными причинами на примере работы в сообществах».

Докладчик назвал приоритетные области, где необходима работа для обеспечения безопасности. В первую очередь это возрастающая нетолерантность к различиям (этнические, религиозные, культурные, региональные) и психологические вопросы, связанные с построением системы ценностей молодежи (включая нетерпимость и ненависть). Сюда же он отнес гендерные нормы, стереотипы и общественные ожидания в отношении мужественности и женственности, способствующие насилию. В заключение были названы недоверие населения к властям и проблемы в осуществлении верховенства закона (включая проблемы коррупции и дискриминации).

По словам Стефана Стоянова, миростроительный подход Saferworld к профилактике насильственного выражения мнения заключается в том, чтобы фокусироваться на защите прав людей, а также на сотрудничестве с властями и правоохранительными органами в обеспечении более комплексного подхода, не ограничиваясь только силовыми подходами и методами. Он также добавил, что делается акцент на широком вовлечении и участии гражданского общества и реализуется защита пространства для свободы выражения гражданами своего мнения. При этом организация не фокусируется на идеологической борьбе, а уделяет внимание улучшению условий жизни людей.

Приводя примеры деятельности Saferworld в Кыргызстане, он рассказал о работе ряда НПО в сообществах. К примеру, общественное объединение «Энсан Дамонд» провело работу по устойчивому развитию молодежи через образование, а «МЦ Интербилим» реализовал проект по повышению прозрачности работы местных властей в городе Ош и по продвижению многообразия культур в Кыргызстане. Также была представлена деятельность ОФ «Агартуу Академиясы», который работал над вопросами повышения доверия молодежи к правоохранительным органам в Ошской и Джалал-Абадской областях.



«В связи с ростом религиозности и в целом консерватизма во взглядах и практиках населения Кыргызстана, становится, к сожалению, «нормальным», что есть гендерно дискриминационные практики, несмотря на то, что политика и формальные нормы официально регулируют обратное. Перечислим некоторые из них: ранние браки, многоженство, незарегистрированные браки и, как следствие, отсутствие прав и документов как супруги, так и матери детей; жены мигрантов, которые остаются как невестки в доме мужа, и живут в тяжелых физических и психологических условиях; даже есть случаи, когда родители молодых девушек готовы как можно раньше и «подороже» отдать свое дитя замуж. Нельзя не упомянуть про домашнее насилие в отношении жен и детей, все еще присутствующие случаи «ала-качуу» (кража невесты), халатное и непрофессиональное отношение правоохранительных органов к гендерно чувствительным случаям...».

Чинара Эсенгул,

Старший советник ПРООН КР по вопросам предотвращения конфликтов
CABAR.asia, 21 июня 2018 г.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ:

- Нехватка согласованных определений и концепций (речь идет об отсутствии единых определений, например, что такое радикализация, экстремизм и так далее);
- Акцентированное внимание на одной группе приводит к ее стигматизации (группа начинает себя чувствовать самой уязвимой, радикальной);
- Ситуации в сообществах отличаются, уровни активности религиозных лидеров разные, к каждой требуется находить индивидуальный подход;
- Имеется религиозная и нерелигиозная части сообщества, среди них имеются стереотипы, что создает определенные сложности при совместных мероприятиях.
- Декларативное участие некоторых религиозных групп и лидеров: «Они могут просто согласиться с вами (например, в знак уважения), но при этом думать иначе»;
- Существует ряд проблем по устойчивости и эффективности работы местных инициативных групп по профилактике (например, мобильные группы) в силу ряда причин (отсутствие конкретных планов, долгосрочной стратегии, коммуникации с правоохранительными органами, наличие финансирования и тому подобное);
- Несмотря на высокую вовлеченность организаций гражданского общества и международных организаций в мероприятия по профилактике радикализации, отсутствует единый комплексный, многосекторный подход по реализации инициатив;
- Имеется опыт концептуализации социального партнерства государственных структур и гражданского общества по профилактике радикализации, однако они имеют ограниченную вовлеченность сторон;
- Отсутствует система реабилитации и реинтеграции осужденных за преступления террористического и экстремистского характера, их семей, виктимных граждан, включая определенные группы молодежи и женщин;
- Коммерциализация средств массовой информации ограничивают возможность проведения широкомасштабных информационных кампаний среди населения по предпринимаемым профилактическим мерам;
- Отсутствует единый правовой подход к фактам нетерпимости и дискриминации, а также в обществе преобладает стереотипное понимание и предвзятости по различным признакам (гендерной, социальной, религиозной, этнической).

Также были отмечены другие сложности в работе по миростроительству в КР, в частности сложности с выбором сообщества, недостатком данных и экспертиз, а в качестве основных выводов секции было сказано следующее:

КЛЮЧЕВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ И ВЫВОДЫ СЕКЦИИ IV:

ГОСУДАРСТВЕННЫМ ОРГАНАМ:

- Координировать работу руководителей диаспор с органами власти на местах и правоохранительными органами.
- Усилить взаимодействие уполномоченных госструктур КР (МИД КР, Государственной службы миграции при правительстве КР) с активистами из среды трудовых мигрантов, в том числе среди молодежи, поощрять их общественную деятельность и успехи грамотами, благодарностями и иной формой.
- Продолжить работу по налаживанию системы правового информирования трудовых мигрантов об условиях пребывания и трудовой деятельности в РФ. А также информировать выезжающих мигрантов о потенциальной опасности религиозной радикализации.
- Усилить информационно-разъяснительную работу среди целевых групп населения; разработать и внедрить портал религиозного образования.
- Усилить профилактику борьбы с проявлениями радикализации, которая ведет к насильственному экстремизму, в особенности на юге страны в части включения различных этносов в общественную жизнь страны.
- Провести комплексный анализ учебных программ медресе и унифицировать их.
- Усилить работу по патриотическому воспитанию молодежи и формированию общегражданской идентичности «Кыргыз жараны» среди населения страны, в особенности на юге.
- Продолжить работу над повышением качества светского образования. В частности, усилить преподавание русского языка, являющегося главным фактором культурно-экономической адаптации мигрантов. Целенаправленно повышать у молодежи критическое отношение к информации в сети, что очень важно при большом потоке информации и многократном удешевлении ее получения. Посредством широкой сети дискуссионных клубов обучать молодежь разбирать информацию, идущую через Интернет, показывать возможности современной техники в создании фейков и провокационных «вбросов» информации.
- Усилить тематику по проблемам противодействия религиозному экстремизму и радикализму при преподавании в образовательных учреждениях предметов, связанных с религией.
- Разработать в образовательных целях площадку для вовлечения местных сообществ в обсуждение путей воспрепятствования радикализации.
- Разработать систему реабилитации и реинтеграции осужденных за преступления террористического и экстремистского характера.
- Повысить потенциал учителей в применении интерактивных методик в работе с молодежью.
- Повысить потенциал учителей по профилактике вовлечения молодежи в радикальные группы.
- Предусмотреть возможность сдачи ОРТ для узбекскоязычных молодых людей (в течение 5 лет).
- Провести широкую информационную кампанию по программе по противодействию экстремизму и терроризму.
- Разработать «дорожную карту» к плану мероприятий по реализации программы по противодействию экстремизму и терроризму на 2017-2022 годы.



АКАДЕМИЧЕСКОМУ КРУГУ:

- Сохранить и развить устойчивые научные связи и научные исследования с ученым RUSI, ИВ РАН и национальных академий наук стран Центральной Азии по единой выработанной методологии и сложившейся ресурсной сетью среди трудовых мигрантов. Соединить усилия науки, государственных органов власти, гражданского общества в борьбе против радикального экстремизма и терроризма.
- Повышать понимание молодежи о религиозном разнообразии и уважении к разнообразию.
- Проводить диалоги с участием различных групп.

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:

СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ:

- Акцентировать внимание и транслировать локальные инвестиции трудовых мигрантов в регионах (построенные спортивные залы, дороги, предприятия, банные комплексы и т.д.) в целях демонстрации роли трудовых мигрантов в развитии страны.
- Сохранять конфликточувствительность в освещении вопросов относительно различных групп.

НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ СЕКТОРУ И МЕЖДУНАРОДНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ:

- Оказать содействие мобильным группам в городе Кара-Суу в повышении потенциала, а также в разработке внутренних положений по отчетности, правам и обязанностям и стратегического плана.
- Фокусироваться на защите прав человека в профилактике радикализации и экстремизма.
- Сотрудничать с властями и правоохранительными органами в обеспечении комплексного подхода.
- Обеспечивать широкое участие сторон в социальном партнерстве по профилактике радикализации.
- В профилактике радикализации и экстремизма больше фокусироваться на улучшении условий жизни.
- Усилить многосекторное сотрудничество по имплементации инициатив по профилактике радикализации. Провести обобщение исследований по движущим факторам и мотивам радикализации среди различных групп, на основе которых разработать государственный план по социальному заказу;
- Включить социальное партнерство с широким участием сторон в государственные программные документы (НСУР, «40 кадам» и так далее);
- Разработать систему реабилитации и реинтеграции осужденных за преступления террористического и экстремистского характера, их семей, виктимных граждан, включая определенные группы молодежи и женщин, в целях исключения риска [повторного] их вовлечения в радикальные группы;
- Усилить партнерство с СМИ по проведению профилактики радикализации ведущей к насильственному экстремизму, напряженности и нетерпимости в обществе;
- Разработать «дорожную карту» к плану мероприятий по реализации программы по противодействию экстремизму и терроризму на 2017-2022 годы.

РЕЗОЛЮЦИЯ

УЧАСТНИКОВ ВТОРОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «СОБЕЗОПАСНОСТЬ И ПОЛИТИКА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ»

город Бишкек

2 марта 2018 года

Участники Второй национальной конференции «Собезопасность и политика предупреждения преступности в Кыргызской Республике», состоявшейся в городе Бишкек 1-2 марта 2018 года, заявляют о необходимости регулярного диалога между органами государственной власти и гражданским обществом по вопросам реформирования органов внутренних дел, обеспечения правопорядка и профилактики правонарушений в Кыргызской Республике.

Заслушав доклады участников и обсудив поступившие предложения, в знак приверженности к долговременному и регулярному сотрудничеству, предлагаем в течение 2018–2019 годов осуществить следующие практические мероприятия, направленные на совершенствование механизмов профилактики правонарушений и обеспечение общественной безопасности:

Рекомендовать органам государственной власти:

- провести анализ нормативных правовых актов, программ и планов, регламентирующих вопросы профилактики правонарушений, дать оценку ходу их реализации, предусмотрев персональную ответственность должностных лиц;
- обеспечить открытость данных о состоянии преступности и общественной безопасности.

Рекомендовать Жогорку Кенешу Кыргызской Республики:

- в рамках осуществления парламентского контроля провести проверку исполнения Закона Кыргызской Республики «О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике» и иных законов, регулирующих указанную сферу правоотношений;
- инициировать принятие проекта Закона, предусматривающего внесение изменений в законодательство Кыргызской Республики, обеспечивающих неотвратимость наступления наказания за совершение правонарушений и преступлений, связанных с нарушениями правил дорожного движения, предусмотрев внедрение действенных механизмов.

Рекомендовать правительству Кыргызской Республики:

- создать рабочую группу для подготовки предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы профилактики правонарушений;
- разработать и утвердить положение о механизмах взаимодействия субъектов профилактики правонарушений;

- 
- возобновить деятельность рабочей группы, образованной распоряжением премьер-министра Кыргызской Республики от 3 августа 2016 года № 448 для исполнения мероприятий Комплекса мер по реформированию системы правоохранительных органов Кыргызской Республики;
 - рассмотреть на очередном заседании Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Кыргызской Республики ход реализации комплекса мер по реформе системы дорожной безопасности в Кыргызской Республике и ситуацию с аварийностью на дорогах страны, в контексте достижения снижения смертности на дорогах до 0 (Vision 0);
 - рассмотреть на очередном заседании Совета по обеспечению безопасности и правопорядка при Правительстве Кыргызской Республики вопросы анализа и планирования в сфере профилактики правонарушений на примерах лучших практик, реализованных в некоторых муниципалитетах страны;
 - рассмотреть возможность создания на национальном уровне постоянно действующего органа по выработке государственной политики в сфере обеспечения правопорядка и профилактики правонарушений с участием органов государственной власти, гражданского общества и международных организаций.
 - рассмотреть возможность принятия комплекса мер по профилактике правонарушений на трехлетнюю перспективу;
 - включить в Программу развития молодежной политики на 2017-2020 годы проведение мероприятий, направленных на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних;
 - принять меры по поддержке семьи, детей и повышению родительской ответственности;
 - провести анализ исполнения Министерством внутренних дел Кыргызской Республики требований постановления правительства Кыргызской Республики от 24 февраля 2015 № 81 «Об основах комплексной оценки деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики», в том числе в части использования внешней оценки;
 - разработать программу по реабилитации и реинтеграции осужденных за преступления террористического и экстремистского характера;
 - провести анализ выполнения Плана мероприятий по реализации программы по противодействию экстремизму и терроризму на 2017 – 2022 годы;
 - пересмотреть критерии оценки деятельности участковых уполномоченных инспекторов, определив в качестве основного критерия проведение мероприятий направленных на профилактику правонарушений;
 - принять меры по обеспечению требований ведомственных актов, направленных на снижение текучести кадров в Службе общественной безопасности Министерства внутренних дел Кыргызской Республики;
 - включить в программу обучения высших учебных заведений (юриспруденция, госуправление) учебный курс по профилактике правонарушений;
 - включить в программу школьного образования предмет по обучению детей правилам дорожного движения.

Рекомендовать Секретариату Совету безопасности Кыргызской Республики провести анализ реализации решения Совета обороны Кыргызской Республики «О мерах по

реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики» от 4 июля 2016 года № 3;

Рекомендовать мэриям городов, полномочным представительствам правительства Кыргызской Республики в областях, районным государственным администрациям и органам местного самоуправления:

- рассмотреть на заседаниях координационных советов правоохранительных органов, вопросы составления совместных планов по общественной безопасности и профилактике правонарушений;
- рассмотреть возможность утверждения на местном уровне совместных планов по общественной безопасности и профилактике правонарушений.
- при утверждении генеральных планов населенных пунктов, осуществлении строительства и реконструкции дорог учитывать необходимость создания приоритетных условий для обеспечения безопасности пешеходов и велосипедистов;

Рекомендовать средствам массовой информации освещать позитивный опыт и гражданские инициативы по профилактике правонарушений.

