



**СОВМЕСТНЫЕ ПЛАНЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ: ИТОГИ  
РЕАЛИЗАЦИИ ЗА 2016 ГОД**

Бишкек – 2017

Настоящий отчет повествует о процессе и результатах реализации совместных планов по общественной безопасности и профилактике правонарушений в 12 пилотных муниципалитетах. Документ также содержит сопутствующие вопросы, такие как объемы финансирования из средств местных бюджетов и других источников. В завершении даются краткий анализ осуществленных мер и рекомендации по распространению подхода социального партнерства в Кыргызской Республике. Деятельность осуществлена ОО «Гражданский союз» и сетью Гражданский союз «За реформы и результат» при поддержке Управления ООН по наркотикам и преступности.

Содержание настоящего отчета отражает мнение ОО «Гражданский союз» и не может рассматриваться как официальная позиция Управления ООН по наркотикам и преступности, других агентств ООН.

**Авторы и команда исполнителей:**

Тимур Шайхутдинов, Урмат Казакбаев, Анна Зубенко, Галина Давлетбаева

[www.reforma.kg](http://www.reforma.kg)

## Оглавление

СОВМЕСТНЫЕ ПЛАНЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ: ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ЗА 2016 ГОД.....	1
ВВЕДЕНИЕ.....	5
ВЕХИ СОВМЕСТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ.....	5
1. АЛА-БУКИНСКИЙ АЙЫЛЬНЫЙ АЙМАК, ЖАЛАЛ-АБАДСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	6
А. ПРЕСТУПНОСТЬ И КОНФЛИКТЫ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ .....	7
Б. СЕМЕЙНОЕ НАСИЛИЕ .....	7
В. СКОТОКРАДСТВО .....	8
Г. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ .....	8
2. АМАНБАЕВСКИЙ АЙЫЛЬНЫЙ АЙМАК, ТАЛАССКАЯ ОБЛАСТЬ.....	9
А. ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С БЕЗОПАСНОСТЬЮ НА ДОРОГАХ.....	9
Б. ПРОДАЖА АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ ДЕТЯМ .....	9
В. ОБРЕМЕНТЕЛЬНЫЕ ТРАДИЦИИ (ВО ВРЕМЯ ТОЕВ, ПОХОРОН, ВЫПУСКНЫХ И ДРУГИХ МЕРОПРИЯТИЙ), ПРИВОДЯЩИЕ К ЧРЕЗМЕРНЫМ ДЕНЕЖНЫМ РАСХОДАМ.....	10
Г. <b>НЕРЕАЛИЗОВАННОЕ В 2016 ГОДУ</b> .....	10
<b>Д. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ</b> .....	11
3. ЖЕТИ-ОГУЗСКИЙ АЙЫЛЬНЫЙ АЙМАК, ИССЫК-КУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	11
А. СКОТОКРАДСТВО .....	12
Б. СЕМЕЙНОЕ НАСИЛИЕ .....	12
В. АЛКОГОЛИЗМ .....	13
Г. ШКОЛЬНЫЙ РЭКЕТ .....	13
<b>Д. НЕРЕАЛИЗОВАННОЕ В 2016 ГОДУ</b> .....	15
<b>Д. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ</b> .....	15
4. УЧ-КОРГОНСКИЙ АЙЫЛЬНЫЙ АЙМАК, БАТКЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	15
<b>А. ШКОЛЬНЫЙ РЭКЕТ И ХУЛИГАНСТВО СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ</b> .....	16
<b>Б. РЕЛИГИОЗНАЯ РАДИКАЛИЗАЦИЯ</b> .....	17
<b>В. АВАРИИ НА ДОРОГАХ</b> .....	17
<b>В. НЕРЕАЛИЗОВАННОЕ В 2016 ГОДУ</b> .....	18
<b>Г. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ</b> .....	19
5. КАРА-КУЛЬДЖИНСКИЙ АЙЫЛЬНЫЙ АЙМАК, ОШСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	20
А. СКОТОКРАДСТВО .....	20
Б. ШКОЛЬНЫЙ РЭКЕТ И ХУЛИГАНСТВО СРЕДИ МОЛОДЕЖИ .....	20
<b>В. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ</b> .....	20
6. ГОРОД КАРА-СУУ, ОШСКАЯ ОБЛАСТЬ .....	21

А. НАРКОМАНИЯ.....	21
Б. РЕЛИГИОЗНЫЙ РАДИКАЛИЗМ .....	22
В. ПРАВОНАРУШЕНИЯ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ШКОЛЬНЫЙ РЭКЕТ .....	22
Г. НЕРЕАЛИЗОВАННОЕ В 2016 ГОДУ.....	23
<b>Д. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ .....</b>	<b>23</b>
7.    ГОРОД КЕРБЕН, ЖАЛАЛ-АБАДСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	23
А. ПРЕСТУПНОСТЬ И АНТИОБЩЕСТВЕННОЕ ПОВЕДЕНИЕ СРЕДИ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ .....	24
Б. СКОТОКРАДСТВО .....	25
<b>В. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ.....</b>	<b>25</b>
8.    КУЛУНДИНСКИЙ АЙЫЛЬНЫЙ АЙМАК, БАТКЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	26
А. ПРИГРАНИЧНЫЕ ПРОБЛЕМЫ .....	26
<b>Б. МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ.....</b>	<b>27</b>
<b>В. КОНФЛИКТЫ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПОЛИВНОЙ ВОДОЙ.....</b>	<b>27</b>
Г. НЕРЕАЛИЗОВАННОЕ В 2016 ГОДУ.....	28
<b>Д. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ .....</b>	<b>28</b>
9.    ГОРОД НООКАТ, ОШСКАЯ ОБЛАСТЬ .....	29
А. СТИХИЙНАЯ ТОРГОВЛЯ И ПРОБЛЕМЫ ДТП .....	29
Б. РЕЛИГИОЗНЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ .....	30
<b>В. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ.....</b>	<b>30</b>
10.   ОКТЯБРЬСКИЙ АЙЫЛЬНЫЙ АЙМАК, ЧУЙСКАЯ ОБЛАСТЬ .....	31
А. ПОТРАВА .....	31
Б. ПРАВОНАРУШЕНИЯ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОЖИ .....	32
В. ПРОБЛЕМЫ ДОРОЖНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	32
<b>Д. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ .....</b>	<b>33</b>
11.   СУЗАКСКИЙ АЙЫЛЬНЫЙ АЙМАК.....	33
12.   ЧАЕК.....	34
А. СКОТОКРАДСТВО .....	34
Б. ДТП    Отмечены случаи вождения в нетрезвом виде. Коррупционность отдельных сотрудников дорожно-патрульной службы приводит к тому, что нарушители чувствуют свою безнаказанность. Важную роль играет также состояние дорог и их плохая освещенность. ....	35
В. ШКОЛЬНЫЙ РЭКЕТ .....	35
<b>Г. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ .....</b>	<b>35</b>
АНАЛИЗ И ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ.....	36

## ВВЕДЕНИЕ

В 2015 году в Кыргызской Республике стартовала уникальная инициатива, охватившая 12 муниципалитетов во всех регионах Кыргызстана. Управлением ООН по наркотикам и преступности и Гражданским союзом «За реформы и результат» был апробирован новый для страны подход социального партнерства по профилактике правонарушений через совместные планы.

Полученные в итоге результаты превзошли первоначальные ожидания Гражданского союза – все пилотные территории утвердили совместные планы на 2016 год, а потребности населения легли в основу программы действий органов внутренних дел и МСУ. Активные члены сообществ приобрели навыки проектирования и анализа, которые могут быть использованы ими в других сферах деятельности. Финансирование мер профилактики из местного бюджета, прежде долгое время, не реализуемое на практике, удалось включить в бюджеты целевых сообществ. Общая сумма участия МСУ в совместных планах составила 14 799 450 сомов.

Запланированные меры профилактики были осуществлены, подведены результаты. По завершению поддержки Управления ООН по наркотикам и преступности и Гражданского союза, профилактические меры не прекратились. В большинстве пилотных территорий приняты совместные планы на 2017 год, а также дана официальная оценка предыдущему этапу. Все это говорит о том, что социальное партнерство по вопросам правопорядка, при условии достижения сопричастности сообществ и должностных лиц, принимается людьми и институционализируется на местах. Опыт 12 муниципалитетов перенимается другими территориями, среди которых с 2017 года значится Свердловский района города Бишкека<sup>1</sup>.

Важно подчеркнуть, что апробированный подход соответствовал национальному законодательству в сфере профилактики правонарушений и социального партнерства по правоохранным вопросам. Однако пилотная программа также выявила недостаточность нормативно-правового закрепления, обосновывая тем самым рекомендации для лиц, принимающих решения на национальном уровне.

*Настоящий отчет повествует о процессе реализации совместных планов, а также о сопутствующих вопросах, таких как объемы финансирования из средств местных бюджетов и других источников. В завершении даются краткий анализ осуществленных мер и рекомендации для распространения подхода социального планирования в Кыргызстане.*

## ВЕХИ СОВМЕСТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

**ЭТАП 1: ФОРМИРОВАНИЕ КОМАНДЫ И ДОСТИЖЕНИЕ ДОГОВОРЕННОСТЕЙ С ОФИЦИАЛЬНЫМИ СТРУКТУРАМИ.** Как правило, местными координаторами становились уважаемые представители сообществ, в которых осуществлялась работа. На этом этапе также удалось согласовать участие ОМСУ, ОВД и других структур в совместном планировании

**ЭТАП 2: СОЗДАНИЕ РАБОЧИХ ГРУПП НА МЕСТАХ.** Достижение сопричастности сообществ и официальных структур диктовало необходимость функционирования единой группы, которая бы объединила все заинтересованные стороны и имела бы официальный мандат. Изначально внимание было обращено на ОПЦ, однако в силу их слабого потенциала и отсутствия в их составе должностных лиц пилотных территорий, принято решение создать рабочую группу при ОМСУ. Весь дальнейший процесс проходил с непосредственным участием рабочей группы.

**ЭТАП 3: АНАЛИЗ СИТУАЦИИ НА ОСНОВЕ ИССЛЕДОВАНИЯ.** Гражданский союз изучил мнения сторон в пилотных территориях через опросы и фокус-группы, обобщил статистические данные об уровне преступности и социально-экономическому и демографическому положению дел в

---

<sup>1</sup> <https://rus.azattyk.org/a/28928937.html>

муниципалитетах. На основе чего был подготовлен аналитический документ, который в последствии был обсужден в рабочих группах

**ЭТАП 4: ПРИОРИТЕЗАЦИЯ ПРОБЛЕМ.** Поскольку решить все выявленные в ходе предварительного исследования проблемы невозможно сразу, было принято решения идти по пути приоритезации. Данный этап осуществлялся в рабочих группах на основе критериев реалистичности, актуальности, финансовых возможностей и консенсуса ключевыми сторонами. В среднем в одном пилотном муниципалитете определены 3 – 4 приоритета.

**ЭТАП 5: РАЗРАБОТКА И ПРИНЯТИЕ СОВМЕСТНОГО ПЛАНА.** Рабочие группы после прохождения специализированного обучения разработали меры для решения приоритетных проблем. Предварительные варианты планов согласовывались с общественностью, ОМСУ и милицией, а также экспертами УНП ООН и Гражданского союза и вносились изменения. В результате совместные планы были утверждены тремя сторонами – айыл окмоту (а в городах – мэриями), местными кенешами и руководством РОВД. Определены объемы финансирования и источники. Обязательства МСУ отражены в местных бюджетах.

**ЭТАП 6: РЕАЛИЗАЦИЯ.** Ответственные стороны стремились неукоснительно реализовывать совместные планы, однако в ряде случаев возникали задержки, либо проблемы с финансовым покрытием наиболее дорогостоящих. В целом, большая часть мер совместных планов была осуществлена, а объемы финансирования даже превысили запланированное на 30%.

**ЭТАП 7: ОЦЕНКА.** Этот этап осуществлялся вне непосредственной поддержке программы УНП ООН. Однако сообщества продолжили получать консультативную помощь. Большинство пилотных муниципалитетов вынесло итоги реализации совместного плана на 2016 год на заседания местных кенешей. Дана положительная оценка и принято решение утвердить совместный план на следующий год.

## **1. АЛА-БУКИНСКИЙ АЙЫЛЬНЫЙ АЙМАК, ЖАЛАЛ-АБАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

Ала-Букинский айыльный аймак расположен в северо-западной части Жалал-Абадской области, на отдалении от областного центра (350 км), с южной стороны граничит с Республикой Узбекистан. Включает 4 села, общее число жителей составляет 22 042 человек. Является полиэтническим сообществом с преобладанием узбекского населения (57,6%). Население в основном занимается сельхозпереработкой и в меньшей степени животноводством. На территории аймака расположены месторождения полезных ископаемых. Бюджет города дотационным.

**Совместный план на 2016 год** утвержден айыл окоту, городским кенешем и РОВД. Содержал решение следующим приоритетных проблем: скотокрадство; семейное насилие; преступность в молодежной среде.

Местный координатор: Елена Иванова.

## **А. ПРЕСТУПНОСТЬ И КОНФЛИКТЫ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ**

В ходе предварительного исследования выяснилось, что часто встречались случаи массовых драк среди молодежи в ночное время. Такого рода правонарушения могут перерасти в межэтнические конфликты. Школьный рэкет также был отмечен в качестве проблемы, связанной с поведением несовершеннолетних. Впоследствии, вовлеченная в школьный рэкет и драки часть молодежи становится более подверженной к вхождению в преступные группы. Члены рабочей группы причинами данной проблемы видели в высокой трудовой миграции взрослого населения, из-за чего дети остаются без присмотра или под опекой родственников. Также отмечались отсутствие организованного досуга для молодых людей, низкая эффективность работы государственных и муниципальных структур с молодежью и школьниками.

### **Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году**

В целях снижения конфликтности среди молодежи в феврале проведен волейбольный турнир со смешанными командами из числа школьников. Предложение перемешать учеников из различных школ по командам поступило от начальника РОВД Молдокеева Э.Ы. Также в июле месяце проведен футбольный матч, в котором приняли участие молодые люди из сел Ала-Бука и Достук, сотрудники ОВД и районного военкомата. Главой сельской управы на проведение спортивных мероприятий выделены 10 тыс. сомов.

В отличие от предыдущих лет после реализации совместного плана не отмечались случаи столкновения между молодежными группами в селах Ала-Бука и Сары-Талаа. Активная молодежь села Ала-Бука подготовила проект на строительство мини-стадиона, который получил донорскую поддержку, стоимость мини футбольного поля составила 810 тыс. сомов. Лидер Ала-Букинской молодежи, Умаров А. У. сумел мобилизовать сторонников для участия в стройке объекта. Активисты все лето вели облагораживание территории и стадиона. Своими силами приобрели газонокосилку.

В селе Сары-Талаа появился спортивный зал, в строительстве которого участие приняла молодежь села. В данное время в зале занимаются представители различных групп населения, проводятся соревнования по волейболу и баскетболу.

## **Б. СЕМЕЙНОЕ НАСИЛИЕ**

Опрос населения выявил рост числа фактов семейного насилия за последние годы. Нередки случаи, когда сотрудники милиции отказывались регистрировать, принимать заявления от пострадавших женщин, часто также поступал отказ жертв от поддержания обвинения. Отмечался рост случаев насилия в отношении детей. Рабочая группа отнесла к причинам данной проблемы социально-экономическое положение, маргинализацию общества, потерю семейных ценностей, правовую безграмотность. Недостаточное внимание со стороны правоохранительных органов также усугубляет проблему.

### **Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году**

В целях решения проблемы семейного насилия, на пятничных намазах в мечетях и на собраниях в ОМСУ велись профилактические беседы о важности гармоничных отношений в семье и уважении к женщинам. Женский совет при районном акимате<sup>2</sup> активизировал профилактическую деятельность в этом направлении. По словам опрошенного сотрудника РОВД, в 2016 году сократились факты семейного насилия.

В селе Достук члены ОПЦ работают с проблемными семьями, вызывая их к себе на встречи и выезжая на дом. Осуществлены 3 серии таких выездов. В селе Ала-Бука работу с проблемными семьями ведет айыл башчи<sup>3</sup>, в двух случаях хроническим алкоголикам предоставлено лечение. В Ала-Буке были проведены 2 собрания по семейному насилию.

Для решения проблемы со стороны милиции закреплены УУМ и 2 женщины ИДН.

## В. СКОТОКРАДСТВО

Скотокрадство к моменту разработки совместного плана было распространенным правонарушением в аймаке. Эта проблема провоцировала конфликты, а пострадавшие семьи несли финансовые убытки. Опрошенные жители высказали недовольство относительно работы милиции из-за того, что, по их словам, правонарушители зачастую не несут ответственности. К причинам проблемы члены рабочей группы отнесла безработицу и бедность, безнаказанность правонарушителей и слабую работу ОВД по раскрытию случаев скотокрадства. Низкий уровень взаимодействия между ОВД, МСУ, пограничниками и правоохранительными органами Кыргызстана и Узбекистана также способствует росту числа скотокрадства. Также отмечалась безответственность хозяев и пастухов, незнание ими правил выпаса скота.

### Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году

По решению проблемы скотокрадства в аймаке проведена перепись домашнего скота. В айыл окмоту подготовлена база данных учета домашнего скота, и при получении справок используются данные об имеющейся у жителей живности. При продаже скота выдаются справки из айыл окмоту и ветеринарная справка о прививках, жители метят скот краской на рогах или на шкурах.

По словам местного координатора, количество краж скота в 2016 году снизилось благодаря профилактическим мерам.

## Г. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

Со слов местного координатора, усилился диалог между населением, ОВД и ОМСУ на территории. По отдельным мероприятиям социального партнерства инициативы исходят от местной милиции.

Осуществлена работа по укреплению материально-технической базы ОПЦ. В селе Сары-Талаа выделен участок для строительства ОПЦ.

По развитию безопасной среды в селах Ала-Бука, Достук и Сары-Талаа проведено освещение, частично отремонтированы центральные дороги. Заново отремонтированы 4 улицы в Ала-Буке, для безопасности пешеходов на центральной улице, где расположен базар, установлены ограждения тротуара от проезжей части.

**Финансовое покрытие** по линии местного бюджета составило 709 500 сом или 178,3% от запланированного.

заложено согласно СП, в сомах			фактически освоено, в сомах			
местный бюджет (первичные данные)	местный бюджет (уточненные данные)	доноры и другие	местный бюджет		доноры и другие	
			Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)	Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)

<sup>3</sup> айыл башчи – глава села



398 000	398 000	1 750 000	709 550	178,3%	500 000	28,6%
---------	---------	-----------	---------	--------	---------	-------

Итоги реализации совместного плана были представлены на рассмотрение депутатам местного кенеша 6 марта 2017 года, которые признали осуществленную работу удовлетворительной. Утвержден совместный план на 2017 год, в него вошли следующие приоритеты: суициды среди молодежи; семейное насилие; преступность среди молодежи; скотокрадство.

## 2. АМАНБАЕВСКИЙ АЙЫЛЬНЫЙ АЙМАК, ТАЛАССКАЯ ОБЛАСТЬ

Аманбаевский айыльный аймак расположен в Кара-Бууринском районе Таласской области в 90 км от областного центра. Аймак граничит с Казакстаном. Включает 4 села, общее число жителей 9578 человек, этнический состав разнообразный с преимущественно кыргызским населением (88,1%). Жители заняты животноводством и земледелием, распространение получила продажа продукции в Казахстан. Аймак является дотационным.

**Совместный план на 2016 год** утвержден айыл окмоту, айыльным кенешем и Кара-Бууринским РОВД. Документ содержит следующие приоритетные проблемы: ПРОБЛЕМЫ, связанные с безопасностью на дорогах; продажа спиртных напитков детям; приграничные проблемы; обременительные традиции (вовремя тоев, похорон, выпускных и других мероприятий), приводящие к чрезмерным денежным расходам; слабое материально-техническое обеспечение ПОМ.

Местный координатор: Гульнара Исбасарова.

### А. ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С БЕЗОПАСНОСТЬЮ НА ДОРОГАХ

Этот приоритет выбран вовремя фокус групп с представителями населения. Официальная статистика подтвердила рост числа ДТП. Среди причин возникновения этой проблемы рабочая группа отметила плохое состояние дорог, на ремонт которых не выделяется достаточно средств из бюджета. Другой причиной названо незнание и несоблюдение правил дорожного движения как водителями, так и пешеходами. Дети не знали элементарных правил перехода дорог, передвижения по дороге (например, от школы до дома), отмечены игры на проезжей части. Отсутствие дорожных знаков и разметок на дорогах усугубляло ситуацию с безопасностью на дорогах.

### Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году

Местными активистами проведена работа по привлечению национальных НПО в профилактику ДТП, а ОО «Дорожная безопасность» проконсультировало рабочую группу относительно мер совместного плана по решению этой проблемы.

Проведены встречи со школьниками по информированию учащихся о вопросах дорожной безопасности и правилах.

В центральной части села нанесена дорожная разметка и установлены знаки. В школах силами ИДН организованы встречи со школьниками, в ходе которых инспектора рассказали о ПДД. Также УУМ на отчетных встречах предупреждают родителей об опасности передачи автотранспорта подросткам для вождения, так как это явление прежде было распространенным и приводило к авариям.

**В ходе сентябрьского заседания Рабочей группы, с участием сотрудников ОВД, члены пришли к выводу, что сократилось количество ДТП на территории аймака.**

### Б. ПРОДАЖА АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ ДЕТЯМ

Члены рабочей группы отмечали ухудшение ситуации с девиантным поведением среди несовершеннолетних, вызванном потреблением алкоголя. Продажа алкоголя детям также провоцирует конфликты в общине. В качестве причин возникновения проблемы назывались

отсутствие механизмов контроля за торговыми точками, незнание законодательных норм и безнаказанность нарушителей. Представители ОМСУ зачастую не видели в продаже алкоголя проблему, поскольку торговые точки воспринимаются ими источники пополнения в местный бюджет.

### **Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году**

В целях решения проблемы продажи алкогольных напитков несовершеннолетним, на основании решения айыльного кенеша, в каждом магазине и торговом павильоне вывешены выдержки из законодательства Кыргызской Республики, вводящего запрет на продажу спиртных напитков и табачных изделий лицам, которые не достигли 18 лет. На печать плакатов средства выделены из местного бюджета.

Хозяева магазинов и павильонов, а также местные предприниматели поддержали данное решение. По словам местного координатора, среди жителей аймака растет правосознание – замечая случаи продажи спиртных напитков и табачных изделий несовершеннолетним, они сообщают о таких фактах в соответствующие органы. Ситуация систематически отслеживается, при выявлении нарушений продавцам и хозяевам павильонов делаются замечания.

### **В. ОБРЕМЕНИТЕЛЬНЫЕ ТРАДИЦИИ (ВО ВРЕМЯ ТОЕВ, ПОХОРОН, ВЫПУСКНЫХ И ДРУГИХ МЕРОПРИЯТИЙ), ПРИВОДЯЩИЕ К ЧРЕЗМЕРНЫМ ДЕНЕЖНЫМ РАСХОДАМ**

По словам сами жителей, распространение получили обременительные традиции, которые с каждым годом приобретают все новые формы в виде обрядов, обычаев и т.д. Они приводят к чрезмерным денежным расходам жителей. Стараясь им следовать и «не упасть в грязь лицом» перед родственниками и окружением, люди берут кредиты в банках, попадая в долговую яму. Из-за накопившихся долгов среди родственников отмечались ссоры

### **Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году**

В целях внедрения механизмов самоограничения при проведении традиционных церемоний (похороны, аш-тои, выпускные вечера 4-9-11 классов), предусматривающих значительные денежные траты, по инициативе депутата айыльного кенеша, члена рабочей группы Ж.Тойчубекова, данный вопрос вынесен на совместную сессию депутатов кенешей Кара-Бууринского района, получена поддержка депутатов.

Решение объединенной сессии района направлено в Жогорку Кенеш.

Также получена поддержка со стороны акима района и казы области<sup>4</sup>. Для изучения общественного мнения по данному вопросу проведено анкетирование, результаты которого озвучены на сессии айыльного кенеша. Проводились разъяснительные встречи, в том числе с устроителями каждого тоя с рекомендацией ограничить траты. По оценкам рабочей группы, за 2016 год масштаб явления снизился, а опыт Аманбаевского аймака был перенят в трех других аймаках Кара-Бууринского района. Ввиду актуальности явления, разъяснительная работа продолжилась в 2017 году.

### **Г. НЕРЕАЛИЗОВАННОЕ В 2016 ГОДУ**

К осуществленным мерам совместного плана можно отнести отсутствие практической реализации установки видеокамер на центральной трассе аймака, ввиду нехватки финансирования, несмотря на то, что айыльный кенеш на сессии в марте 2016 году постановил выделить средства на эти нужды.

В 2016 году айыльный кенеш также не смог решить вопрос переноса моста на реке Куркуро с территории Казахстана в Кыргызстан. Проблемы с пересечением моста возникли после того, как правительство передало участок, на котором он находится, соседней республике. Хотя казахская

---

<sup>4</sup> глава мусульманской общины области

сторона обещает не препятствовать переносу сооружения на кыргызстанскую сторону, в 2016 году средства на эти цели не нашлись.

#### Д. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

Проведены встречи членов **Рабочей группы** для анализа проблем и их решений, активизации реализации совместного плана и выделения средств на его покрытие. Рабочая группа осуществляла мониторинг осуществления профилактических мер. Со временем в ее функционировании стал принимать участие начальник местного ПОМ, что способствовало оперативному решению задач по милицейской линии.

Управление ООН по наркотикам и преступности поддержало **ремонт Аманбаевского ПОМ**, также на эти цели средства выделены из местного бюджета в размере 40 тыс. сом,

**Финансовое покрытие** по линии местного бюджета составило 50 000 сом или 80,2% от запланированного.

заложено согласно СП			фактически освоено			
местный бюджет (первичные данные)	местный бюджет (уточненные данные)	доноры и другие	местный бюджет		доноры и другие	
			Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)	Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)
62 320	62 320	180 060	50 000	80,2%	0	0,0%

Реализация совместного плана на сессии местного кенеша 31 марта 2017 года оценена удовлетворительно. **Совместный план на 2017 год** принят в мае и содержит следующие приоритеты: безопасность населения в связи с проблемой наркотиков; обременительные традиции, приводящие к чрезмерным тратам; приграничные проблемы.

В 2017 году поддержан проект «Новое поколение выбирает безопасное движение» в рамках Программы малых грантов «Профилактика в действии», реализуемой Управлением ООН по наркотикам и преступности и Гражданским союзом<sup>5</sup>.

### 3. ЖЕТИ-ОГУЗСКИЙ АЙЫЛЬНЫЙ АЙМАК, ИССЫК-КУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

Жети-Огузский айыльный аймак расположен в юго-восточной части Иссык-Кульской области, состоит из 6 сел, население составляет 11 167 человек, преимущественно моноэтническое – 94,6% являются кыргызами. Аймак является недотационным. Основная часть населения занята растениеводством и животноводством, часть жителей занята в сфере услуг: юрточный туризм, общественное питание, перевозка пассажиров, ремонт автотранспорта и вулканизация. В селе Жети-Огуз имеется ПОМ, который до 2017 года находился в аварийном состоянии и был отремонтирован за счет средств

<sup>5</sup> <https://rus.azattyk.org/a/28616232.html>

местного бюджета, МВД и Управления ООН по наркотикам и преступности (сдан в эксплуатацию в 2017 году).

**Совместный план на 2016 год** утвержден начальником РОВД, главой айыл окмоту и председателем айыльного кенеша. Приоритизированы следующие проблемы: скотокрадство; школьный рэкет; алкоголизм; семейное насилие.

Местный координатор: Бибигуль Бупебаева.

## **А. СКОТОКРАДСТВО**

Проблема была выбрана приоритетной по результатам анкетирования. Население не всегда заявляет о пропаже скота, стараясь искать своими силами. В результате, ОВД не имеют точных статистических данных. Основными причинами процветания скотокрадства представители аймака считают неумение хозяев обеспечивать безопасность скота, слабую работу ОВД по расследованию случаев скотокрадства, слабое взаимодействие милиции, населения, МСУ в направлении предупреждения такого рода правонарушений.

### **Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году**

В целях решения проблемы скотокрадства, в айыльном аймаке сотрудниками айыл окмоту в марте – апреле 2016 года проведен подворовой обход для переписи домашнего скота. В июне 2016 года в 6 селах появились информационные баннеры о том, как уберечь скот от кражи. Рабочая группа, встречаясь с населением, отслеживала оперативность реагирования на заявления, поступающих от населения, УУМ, в свою очередь, ведет разъяснительную работу по предотвращению такого рода преступлений.

В марте и июне проведены отчетные встречи УУМ перед населением, на которых поднимались вопросы скотокрадства и предоставлена информация об осуществляемой деятельности по линии ОВД, жителей призвали незамедлительно обращаться с подобными фактами в правоохранительные органы.

В июне 2016 года возобновлена работа добровольной народной дружины (ДНД), на охрану общественного порядка выходили представители молодежи, депутаты айыльного кенеша, члены Женского совета и Рабочей группы, совместно с сотрудниками ПОМ. Для членов ДНД приобретена форма. Рейды проводились 2 раза в месяц.

В апреле 2016 года рабочая группа на встрече с представителями пастбищного комитета помогла разработать трехсторонний договор об ответственности сторон во время выпаса домашнего скота на жайлоо. Разработанный договор утвержден и подписан председателем пастбищного комитета, чабанами и УУМ. В договоре прописаны обстоятельства, при которых чабан несет ответственность и обязан восстановить потерянный скот.

При продаже скота справки выдаются только ответсекретарем МСУ и старостами сел, которые несут полную ответственность за это направление работы.

На жайлоо<sup>6</sup> впервые установлен временный ОПМ<sup>7</sup>, функционирующий только в летнее время. Его цель - обеспечение сохранности скота и безопасности для отдыхающих.

**В 2016 году в Жети-Огузском айыльном аймаке не произошло ни одного случая скотокрадства.**

## **Б. СЕМЕЙНОЕ НАСИЛИЕ**

В ходе предварительного исследования также выяснилось, что жители аймака обеспокоены случаями семейного насилия. Поступают замечания в адрес правоохранительных органов,

<sup>6</sup> отдаленная горная территория, на которой осуществляется жителями выпас скота

<sup>7</sup> опорный пункт милиции

связанные с тем, что они не всегда реагируют на случаи семейного насилия. Женщины боялись обращаться в милицию в силу традиционных ограничений и из-за понимания, что ОВД не будут должным образом объективно расследовать подобные факты.

### **Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году**

В целях решения проблемы **семейного насилия** проведена работа с неблагополучными семьями. В 2016 году на профилактический учет поставлены 2 проблемные семьи. С ними члены Рабочей группы, ИДН, УУМ, соцработники МСУ постоянно проводили беседы, отслеживали отношение родителей к детям, и все, что происходит в доме этих семей. Они постоянно находились в поле зрения соответствующих структур.

В июне 2016 года в общественных местах (почта, больница, ФАП, торговые точки, здание айыл окмоту) вывешены брошюры, где указаны адреса центров, работающих по предотвращению семейного насилия, в которые могут обращаться жертвы насилия.

Местное НПО «Сельская жизнь» (член Гражданского союза «За реформы и результат»), совместно с членами Рабочей группы, провело работу по усилению потенциала женских советов, проводя для них тренинги, объяснив, как работать и приносить своей работой пользу населению, а особенно женщинам и детям. Данная деятельность осуществлялась в рамках проекта, поддержанного Демократической комиссией Посольства США.

Благодаря осуществленной работе, женсоветы постоянно вели профилактическую работу по семейному насилию, организуя информационные встречи, различные мероприятия, направленные на укрепление семейных традиций. Мероприятия, отнесенные в совместном плане к Комитету по предотвращению насилия, выполняются женсоветами. Женсоветы на свои мероприятия приглашают старейшин, членов судов аксакалов, которые делились своим опытом по предотвращению и реагированию на семейное насилие.

### **В. АЛКОГОЛИЗМ**

По мнению членов Рабочей группы, алкоголизм приводит к смертности среди пьющей молодежи, росту преступности и нарушениям общественного порядка в аймаке. Причинами алкоголизма рабочая группа назвала безработицу, деградацию личности и отсутствие заинтересованности в жизни. Это усугубляет отношения в семье и провоцирует семейное насилие. Кроме того, подверженные алкоголизму люди могут приобрести огромное количество доступных спиртных напитков по низкой цене, алкоголь продается в любое время суток без ограничений.

### **Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году**

Для сокращения проблемы **алкоголизма** проведена разъяснительная работа с владельцами и продавцами в торговых точках, реализующими спиртную и табачную продукцию, о недопущении их продажи несовершеннолетним лицам. В апреле 2016 г. вышло постановление айыльного кенеша о запрете продажи алкоголя несовершеннолетним и реализации алкогольной продукция для всех после 18:00. Копии постановления розданы каждой торговой точке. Во всех 6 школах вывешены баннеры о вреде алкоголизма. Членами рабочей группы, соцработниками, сотрудниками айыл окмоту проведена работа по распространению информационных буклетов среди школьников, работников торговых точек и размещению на общественных зданиях. Для школьников в мае 2016 г. группа семейных врачей провела открытые уроки «Влияние табакокурения на организм человека».

### **Г. ШКОЛЬНЫЙ РЭКЕТ**

Эта проблема, по мнению членов Рабочей группы, приводит к криминализации молодежи и общему росту преступности. Распространение школьного рэкета приводит к суицидам среди подростков,

психологическим и физическим травмам. К причинам распространения школьного рэкета рабочая группа отнесла слабую профилактическую работу сотрудников ИДН и школ, недостаточный контроль со стороны родителей и низкий уровень подготовленности соцпедагогов по работе с этой проблемой. Слабо развита система организованного досуга для несовершеннолетних. Кроме того, нет внятной государственной программы по сокращению школьного рэкета, что относится к национальному уровню принятия решений.

### **Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году**

В 2016 году проведена комплексная работа по решению проблемы школьного рэкета и правонарушений среди подростков и молодежи. В осуществлении некоторых мероприятий поддержка оказана со стороны Гражданского союза «За реформы и результат» в рамках совместной деятельности с Saferworld. В частности, этот компонент соде обучение рабочей группы (серия специализированных семинаров) новым методам работы с детьми, совершенствование дополнительных мер к тому, что было указано в совместном плане и поддержку непосредственным мероприятиям.

В феврале – мае 2016 года в селах Кабак, Чырак, Жеты-Огуз, Ак-Кочкор проведены выездные театрализованные мини-спектакли на тему «Мы против насилия». Актерами выступили школьники школы им. Б.Исмаилова с. Желе-Добо. Режиссером-постановщиком стал заместитель начальника РОВД Султанов М.К.

25-30 октября 2016 г. организован конкурс спектаклей среди учеников 9-11 классов пяти школ аймака под лозунгом «STOP насилие». Цель спектаклей обратил внимание общественности на остроту проблемы школьного рэкета.

Помимо этого, проведен конкурс сочинений в 5 школах аймака, где школьники делились проблемой насилия в школах и пытались найти способы решения этой проблемы. 10 ноября 2016 г. подведены итоги конкурса сочинений старшеклассников на тему «Мы против насилия». Организован КВН среди сел «Образцовая семья – какая она?».

Также между 5 школами аймака 30 ноября 2016 года проведены спортивные мероприятия (мини-футбол) под лозунгом «Ынтымак таймашы» («Поединок дружбы»). Участвовали смешанные команды, составленные из учеников, педагогов и родителей.

Для выявления масштабов проблемы школьного рэкета проведено анкетирование среди школьников, которое было использовано в подготовке общенационального исследовании проблемы школьного рэкета, проведенного Гражданским союзом «За реформы и результат»<sup>8</sup>.

Из местного бюджета выделены 450 тыс. сом для строительства футбольного поля в селе Чырак, где со стороны сообщества внесен вклад в виде человеческих ресурсов.

Для членов родительского комитета школы с. Кабак 21 октября 2016 года состоялось открытое занятие на тему «Психология детей», которое организовала Рабочая группа, совместно с партнером из родительского комитета.

В октябре совместно с учениками разработаны правила проведения в школе. Также разработан Единый кодекс чести для школьника о поведении в школе и в общественном месте, в котором раскрыты вопросы этического поведения.

---

<sup>8</sup> [http://reforma.kg/sites/default/files/styles/articles/public/news/shr\\_ru\\_1.pdf](http://reforma.kg/sites/default/files/styles/articles/public/news/shr_ru_1.pdf)

#### Д. НЕРЕАЛИЗОВАННОЕ В 2016 ГОДУ

Некоторые мероприятия совместного плана не были реализованы.

Так, РОВД не определил сотрудницу для работы по фактам семейного насилия. Это объяснялось общими проблемами кадрового дефицита.

В 2016 году ОМСУ заложило средства на установку видеокамер для двух школ, при условии нахождения софинансирования от самих школ и родителей учеников. Из-за того, что вклад не был обеспечен, айыл окмотту отказалось от реализации намеченного.

#### Д. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

Рабочая группа собиралась на ежемесячной основе для осуждения вопросов реализации совместного плана.

**Финансовое покрытие** по линии местного бюджета на 2016 г. составило 300 000 сом или 85,7% от запланированного. Поддержка также поступала от Гражданского союза «За реформы и результат» и Saferworld на мероприятия, связанные с профилактикой школьного рэкета, а также от Демократической комиссии Посольства США.

заложено согласно СП			фактически освоено			
местный бюджет (первичные данные)	местный бюджет (уточненные данные)	доноры и другие	местный бюджет		доноры и другие	
			Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)	Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)
350 000	350 000	3 500 000	300 000	85,7%	167 800	4,8%

**Итоги реализации совместного плана** были рассмотрены на заседании местного кенеша. Заслушав информацию от всех сторон, местный кенеша дал положительную оценку осуществленным мерам. **Совместный план на 2017 год утвержден** в феврале 2017 года и включил решения следующих приоритетных проблем: слабая работа ОПЦ; школьный рэкет; преступность, связанная с наркоманией; религиозный радикализм; семейное насилие.

В 2017 году инициатива аймака по реформированию и повышению потенциала местного ОПЦ была поддержана Программой малых грантов «Профилактика в действии», реализуемая Управлением ООН по наркотикам и преступности и Гражданским союзом<sup>9</sup>.

#### 4. УЧ-КОРГОНСКИЙ АЙЫЛЬНЫЙ АЙМАК, БАТКЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Уч-Коргонский айыльный аймак является крупным муниципалитетом Баткенской области, который объединяет 12 сел с общим числом жителей 30961 человек. Аймак с восточной стороны примыкает к

<sup>9</sup> <https://rus.azattyk.org/a/28616232.html>

городу Кызыл-Кия, а с северо-запада граничит с городом Кувасай Республики Узбекистан. Через некоторые населенные пункты, в том числе через центр – село Уч-Коргон – пролегает трасса республиканского значения Ош-Баткен с серьезным грузопотоком. Сообщество отличается многонациональным характером. Доход сельчан преимущественно формируется за счет сельского хозяйства – выращиваются черешня, персики, яблоки, хурма и другие фрукты, которые поставляются на рынки Кыргызстана и ближнего зарубежья.

Совместный план утвержден РУВД, главой айыл окмоту и местным кенешем. Показателем интереса стало выделение рекордной суммы на нужды профилактики правонарушений из местного бюджета – 5 388 тыс. сомов.

Совместный план Уч-Коргона содержал меры по решению следующих **приоритетных проблем**: школьный рэкет и хулиганство среди несовершеннолетних; аварии на дорогах; религиозная радикализация.

Местный координатор: Рано Турсуналиева.

#### **А. ШКОЛЬНЫЙ РЭКЕТ И ХУЛИГАНСТВО СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Участившиеся случаи хулиганства, драки между молодыми людьми из разных сел, проявления школьного рэкета усиливают напряженность в сообществе, в том числе межэтническую. Причину правонарушений среди молодых людей рабочая группа видит в безработице и попытках самоутверждения. Важную роль играет также непредставленность этнических групп в рядах ОВД и недостаточная эффективность ОВД по профилактике детских правонарушений.

#### **Осуществленная деятельность по совместному плану в 2016 году**

В феврале - марте была проведена работа по проблеме **школьного рэкета**, которая была осуществлена совместно с Гражданским союзом «За реформы и результат» и Saferworld. Для обсуждения проблемы и выявления путей решения были проведены 3 диалоговые площадки, на которые были приглашены сотрудники айыл окмоту, социальные педагоги школ, молодежь села. Был проведен форум-театр, на котором учащиеся подняли проблему школьного рэкета. Участниками форум-театра были ученики трех близлежащих школ села. 31 октября состоялась эдвокаси-кампания с показом форум-театров, подготовленных детьми. В ноябре прошел запланированный показ социальных роликов, снятых членами волонтерских групп школ.

По итогам данной работы был проведен круглый стол «Профилактика школьного рэкета и хулиганство среди молодежи», на нем участвовало более 65 человек: директора школ Кадамжайского района, инспектор РайОО, представители ОПЦ села и города Кызыл-Кия, волонтеры. Одним из организаторов и участников стал глава айыл окмоту.

После проведенных диалоговых площадок в каждой школе совместно с социальными педагогами, завучами-организаторами была проведена работа по поднятию уровня ученического самоуправления.

По инициативе членов парламента школы, в каждой школе проведены акции благотворительности для больных детей «Поможем ближнему!». В сентябре проведена диалоговая площадка «Равный- равному!», где участвовали также дети из группы риска. В 5 школах созданы **волонтерские группы** подростков, которые самостоятельно проводят мероприятия по профилактике правонарушений. В настоящее время в школах проводятся



форум-театры, которые поднимают вопросы правонарушений, а участники ищут пути их решения.

14-15 октября 2016 г. проведен семинар «Профилактика правонарушений среди молодежи» (с элементами ТОТ) для членов молодежных волонтерских групп. Участники получили знания и навыки в таких сферах как основы права, виды правонарушений, способы профилактики, презентации и проведение тренингов и семинаров.

Для вовлечения молодежи в социально-полезную активность в марте была проведена акция «Молодежь- за чистое село!». Инициаторами были айыл окмоту, молодежный центр «Медиа-Рай». Они организовали группу из 60-70 учеников школ, которые обошли все село, зашли в каждый дом с призывом провести субботник.

В рамках развития **досуговой инфраструктуры** в селе Калтак был построен стадион на сумму более 3 млн сомов, из них 2,5 млн. сомов были выделены из местного бюджета, собственный вклад местных бизнесменов составил более 700 тысяч сомов. В строительстве участвовали сами жители ашарным способом. По мнению местных активистов, появление стадиона привело к тому, что благодаря занятости, столкновения между сельской и городской молодежью прекратились.

Также были открыты два спортивных зала для молодежи, которые закончили школу, открыты платные кружки по римской борьбе, таэквондо. Для школ и спортивных залов были закуплены со стороны айыл окмоту маты на сумму 560 тысяч сомов.

## **Б. РЕЛИГИОЗНАЯ РАДИКАЛИЗАЦИЯ**

При проведении исследования в 2015 году обнаружены опасения жителей из-за высокого уровня распространения нетрадиционных религиозных течений. Также отдельных жителей беспокоила активность миссионеров, чья деятельность иногда нарушает соответствующие правила Госкомитета по делам религии. Отмечались случаи выезда молодых людей из Уч-Коргонского аймака на войну в Сирию, а также единичные факты возвращения. Резко выросло число людей, в том числе школьников, посещающих мечети и пятничные намазы, участились случаи обнаружения правоохранительными органами запрещенной религиозной литературы и оружия.

### **Осуществленная деятельность по совместному плану в 2016 году**

В ходе реализации совместного плана проведена работа по решению проблемы **религиозного радикализма**: круглый стол, рабочие встречи с населением каждые два месяца, с участием представителя областной комиссии по религии, ГКНБ, милиции, казията, районной администрации, местных имамов. При айыл окмоту сформирована Комиссия по религиозным вопросам, которая согласно графику, провела в школах собрания с родителями, старшеклассниками. В состав комиссии вошли заместитель главы айыл окмоту, координатор молодежи, члены суда аксакалов, имам местной мечети, ИДН, представитель 10 отдела РОВД. Данная комиссия провела встречи с женщинами, воспитательную работу среди молодежи по вопросам религии, было охвачено более 50 человек.

## **В. АВАРИИ НА ДОРОГАХ**

Поскольку через Кадамжайский район проходит трасса, соединяющая Ош и Баткен, число дорожно-транспортных происшествий здесь велико. Непосредственно в аймаке за 2014 г.

зарегистрировано 19 ДТП из них со смертельным исходом – 1. Некоторые респонденты точки зрения небезопасности выделяют отрезок центральной трассы Ош-Баткен, проходящий через село Уч-коргон в отрезке Таджик-Кышлак, по причине большого объема автотранспорта и узкой дороги. Аварийность повышается из-за увеличения количества машин у жителей. По словам представителей аймака, молодые водители в основном покупают права, не обучаясь в автошколах. Плохое качество дорог также сказывается на безопасности дорожного движения.

### **Осуществленная деятельность по совместному плану в 2016 году**

Для решения проблем, связанных с **дорожной безопасностью**, на центральном перекрестке села Уч-Коргон установлен светофор на сумму 600 тыс. сомов, выделенных из местного бюджета. Второй цифровой светофор был установлен по инициативе Уч-коргонского айыл окмоту. Завершилась работа по освещению центральных улиц с. Уч-Коргона на сумму 450 тысяч сомов.

Частичный ремонт дорог проводился на улицах, где испорчен асфальт. Для реконструкции внутренних дорог был положен щебень. На центральной трассе Коктала-Ноокат планируется провести капитальную реконструкцию в 2017 году со стороны государства.

В селе Уч-Коргон, вдоль дороги и школы и детских садов за счет ОФМТ установлены бетонные блоки.

На опасных участках между населенными пунктами Валакыш и Чаувай, над обрывом, где в 2015 году при падении автомашины погибли 6 человек, установлены армированные бетонные блоки стоимостью 302 тыс. сом. Средства были выделены из местного бюджета и частным спонсором, работы осуществлены жителями методом ашара.

В тоже время, в 2016 году не удалось установить камеры видеонаблюдения из-за недостаточности финансирования, но данный вопрос перенесен в совместный план на 2017 год.

Сотрудники патрульной милиции провели разъяснительную работу среди молодых водителей, постоянно проводится профилактическая работа среди молодежи и рейды, на которых выявляются водители без прав и в состоянии алкогольного опьянения.

Уроки по ПДД проводились на классных часах, после которых каждый ученик начертил свой маршрутный лист «Школа-Дом» и прикрепил в дневник. Со стороны классных руководителей проведен инструктаж по ПДД и технике безопасности в каждом классе.

На родительских собраниях, проведенных в ноябре 2016 года, поднят вопрос приобретения светоотражающих лент для детей в целях обеспечения их безопасности на дорогах в темное время суток.

### **В. НЕРЕАЛИЗОВАННОЕ В 2016 ГОДУ**

Несколько мер, которые не были реализованы в 2016 году, включены в план 2017 года: дополнительная установка дорожных знаков на местах, перед социальными объектами, а также ремонт внутренних дорог в Уч-коргонском айыльном аймаке.

## Г. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

По предложению рабочей группы в сентябре 2016 года были внесены дополнения в Совместный план, которые в последствие утверждены главой айыл окмоту. Дополнения связаны с расширением мероприятий по преодолению школьного рэкета. В середине ноября был проведен круглый стол по вопросам хода реализации совместного плана.

25 августа 2016 года состоялось открытие Поселкового отделения милиции, в котором был произведен капитальный ремонт на средства, выделенные УНП ООН. На открытии участвовали заместитель министра внутренних дел Асанов К.С., международный координатор УНП ООН Кун Маркверинг и национальный координатор УНП ООН Жыпара Ракишева, начальник УВД области, начальник РОВД Кадамжайского района, заместитель акима Кадамжайского района, глава айыл окмоту, личный состав ПОМ и местные жители. По оценкам активистов села, уровень взаимодействия милиции с жителями возрос.

Статус рабочей группы по реализации совместного плана решением местных властей повышен – ее возглавил глава айыл окмоту Абдурахманов А.Т. В состав рабочей группы входят активисты сел, члены суда аксакалов, молодежный координатор, сотрудник ИДН, депутаты айыльного кенеша, директора школ.

**Финансовое покрытие** по линии местного бюджета на ноябрь 2016 г. составило 5 388 000 сом или 206,4% от запланированного. Также поступали средства доноров и из других источников: Гражданский союз «За реформы и результат»/Альянс либеральной молодежи и Saferworld (на профилактику школьного рэкета); ОФМТ (на отдельные инфраструктурные объекты); частные спонсоры (отдельные инфраструктурные объекты).

заложено согласно СП, в сомах			фактически освоено, в сомах			
местный бюджет (первичные данные)	местный бюджет (уточненные данные)	доноры и другие	местный бюджет		доноры и другие	
			Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)	Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)
2 611 000	2 611 000	1 322 000	5 388 000	206,4%	904 500	68,4%

**Итоги реализации совместного плана** на 2016 год были представлены на заседании местного кенеша. Депутаты дали положительную оценку реализованным мерам, а также поддержали необходимости продолжения усилий в сфере профилактики правонарушений на предстоящий период. Принят совместный план на 2017 г.

---

В 2017 году поддержан проект «Знание правил-залог безопасности на дорогах» в рамках Программы малых грантов «Профилактика в действии», реализуемой Управлением ООН по наркотикам и преступности и Гражданским союзом<sup>10</sup>.

<sup>10</sup> <https://rus.azattyk.org/a/28616232.html>

---

## 5. КАРА-КУЛЬДЖИНСКИЙ АЙЫЛЬНЫЙ АЙМАК, ОШСКАЯ ОБЛАСТЬ

Кара-Кульджинский айыльный аймак Кара-Кульджинского района Ошской области расположен в 105 км от областного центра. В нем проживают 25 259 человек, 99,8% из которых – кыргызы. Экономическая деятельность населения сосредоточены вокруг земледелия и животноводства. Аймак является дотационным.

**Совместный план утвержден на 2016 год** начальником РОВД, председателем местного кенеша и главой айыл окомоту, и содержит решение следующих приоритетных проблем: скотокрадство; школьный рэкет и хулиганства среди молодежи; недостатки в деятельности ОВД; ДТП.

Местный координатор: Тагайбек Нурмаматов.

### А. СКОТОКРАДСТВО

В аймаке самым распространенным видом преступления на момент проведения предварительного исследования, было скотокрадство. По мнению представителей Рабочей группы, проблема возникает в большей степени из-за беспечности хозяев скота и приводит к значительному финансовому урону.

#### Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году

В рамках решения проблемы скотокрадства, в июле 2016 г. проведены разъяснительные встречи в 4-х селах: Сары-Камыш, Биймырза, Кара-Кулжа, 1-Мая. В них приняли участие: УУМ, старосты сел, члены ОПЦ и 140 фермеров. Участники узнали о том, как и к кому обратиться в случае кражи скота, что делать в профилактических целях. В августе было организовано дежурство с привлечением местных фермеров, а также в селе 1-мая рейд для выявления состояния кошаров, сараев и т.д.

### Б. ШКОЛЬНЫЙ РЭКЕТ И ХУЛИГАНСТВО СРЕДИ МОЛОДЕЖИ

Рабочая группа отметила, что частые случаи правонарушений среди школьников и молодежи, такие как школьный рэкет, хулиганство и нарушения общественного порядка, приводят к криминализации молодежи и снижению их экономической активности. Причиной участвовавших правонарушений среди молодых людей члены рабочей группы называли употребление спиртных напитков, контроль за точками продажи которых отсутствует. Отмечается также слабый контроль за детьми со стороны родителей, в том числе из-за миграции, когда дети остаются без присмотра. Недоработки со стороны учителей и ИДН также служат причиной правонарушений среди подростков.

#### Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году

Деятельность по направлению сокращения школьного рэкета и хулиганства среди молодежи была представлена разъяснительными встречами с учениками школ имени Токтогула, Субанова и Юсупова (середина сентября 2016 г.) и совместным совещанием лидеров школьных парламентов 9-ти школ, представителей РОВД, ОПЦ, администраций школ (28 октября 2016 г.). Последнее мероприятие было направлено на повышение потенциала школьного самоуправления и включало вопросы совместной работы по решению проблемы рэкета, организации охраны в учебных заведениях и планирования совместных усилий по профилактике правонарушений.

### В. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

**Финансовое покрытие** по линии местного бюджета составило 22 710 сом или 28.4% от

запланированного. Средства от доноров и из других источников не поступали.

заложено согласно СП, в сомах			фактически освоено, в сомах			
местный бюджет (первичные данные)	местный бюджет (уточненные данные)	доноры и другие	местный бюджет		доноры и другие	
			Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)	Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)
80 000	80 000	35 000	22 710	28,4%	0	0,0%

Ввиду отсутствия интереса ОМСУ, **совместный план на 2017 год утвержден не был**. Оценка за прошедший период не произведена.

## 6. ГОРОД КАРА-СУУ, ОШСКАЯ ОБЛАСТЬ

Город Кара-Суу является центром одноименного района и расположен на удалении 24 км от города Оша. Населенный пункт граничит к городу Карасау Узбекистана. Общее число жителей составляет 22580 человек, из которых 30,8% - кыргызы; 60,7% - узбеки. Экономическая активность сосредоточена вокруг крупнейшего в Ферганской долине оптово-розничного рынка, большая часть которого примыкает к городу, но к нему не относится. Часть населения занята в сфере животноводства и земледелия. Город считается недотационным.

**Совместный план на 2016 год** был утвержден начальником РОВД, мэром города и председателем городского кенеша. В него вошли следующие приоритетные проблемы: наркомания; правонарушения среди несовершеннолетних и школьный рэкет; религиозный радикализм.

Местный координатор: Таалайбек Торогельдиев.

### А. НАРКОМАНИЯ

В ходе предварительного исследования выявлено беспокойство жителей из-за продажи и потребления наркотиков в городе, в основном героина. По мнению опрошенных председателей квартальных комитетов, данная проблема приводит к росту преступности и криминализации населения. Отмечена недостаточная профилактическая работа среди молодежи. Другие причины распространения наркомании члены рабочей группы видели в безработице и отсутствии организованного досуга для молодежи.

### Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году

Относительно решения проблемы распространения и потребления наркотиков, предоставлена статистическая информация по линии РОВД, которая говорит о росте выявления преступлений, связанных с наркотиками в 2016 году. Эти данные могут являться косвенным показателем снижения практики утаивания подобных видов преступлений.

Проведены 4 совместных рейда с участием сотрудников ОБН ОВД, мэрии, активистов общественности, председателей квартальных комитетов. На территории Кара-Сууйского района для учеников старших классов средних школ проведены 2560 лекций на тему «Преступность», «Рэкет и правонарушение», «Наркомания», «Дорожная безопасность», «Религиозный экстремизм и терроризм». В

образовательных мероприятиях приняли участие представители отдела образования, ОМСУ, председатели квартальных комитетов, члены рабочей группы.

## **Б. РЕЛИГИОЗНЫЙ РАДИКАЛИЗМ**

По мнению членов Рабочей группы, на ситуацию влияет как высокий общий уровень религиозности жителей, так и поток граждан из соседних республик, которые приезжают на рынок. По словам сотрудников ОВД, многие горожане не содействовали им в профилактике и пресечении экстремистской деятельности. Распространение экстремистских течений, по данным представителей ОВД, по городу неоднородное. Наибольшая активность запрещенной партии «Хизб-ут-Тахрир» была отмечена в кварталах № 9 - 15. Еще одним проявлением фундаментализма могут служить частые случаи преждевременного окончания учебы в школе среди девочек-подростков. Причины распространения идей экстремизма и фундаментализма представители рабочей группы отмечали в безработице, необразованности и неинформированности граждан. Они также отмечали низкую эффективность деятельности государственных органов в профилактике данного явления.

### **Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году**

По проблеме распространения религиозного радикализма, совместно с представителями государственных структур, МВД, ГКНБ, прокуратуры, общественности, системы образования, ОМСУ, ДУМК и религиозными лидерами, а также с участием родителей, проведены 524 собрания с населением.

На встречах актива города, коллегиях различных организаций и совещаниях в повестку были включены вопросы роли, необходимости и актуальности активной разъяснительной и профилактической работы в сообществах по проблеме экстремизма и радикализма, фактах выезда жителей в Сирию для участия в боевых действиях.

Распоряжением мэра г. Кара-Суу созданы и активно функционируют 6 мобильных групп из числа активистов города, юристов, квартальных комитетов и молодежи. Цель их работы - разъяснение и агитация по вопросам религиозного радикализма.

В 4 крупных мечетях г. Кара-Суу во время пятничного намаза проведены проповеди о предупреждении религиозного экстремизма, осуждении боевых действий в Сирии и участия граждан в них.

## **В. ПРАВОНАРУШЕНИЯ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ШКОЛЬНЫЙ РЭКЕТ**

Криминализация молодежи, участвовавшие драки в школах и между школами связаны с разделом сфер влияния в районах города - отмечали члены рабочей группы при обсуждении результатов подготовительного исследования. Роль также играет социальная нестабильность, незанятость молодежи. К причинам проблемы также отнесли слабую профилактическую работу ИДН и школ, слабый контроль со стороны родителей.

Для решения приоритетной проблемы правонарушений среди детей и подростков: рэкета, драк в школах и между школами – проведена комплексная информационно-разъяснительная работа среди учеников старших классов школ города.

Совместно с представителями отдела образования и школьным самоуправлением в 103 школах Карасу-Сууйского района созданы 103 отряда «юный помощник милиции» с участием 1051 ученика.

25 мая 2016 года для инициативных групп женщин был проведен тренинг «Основы конфликтологии, медиации и посредничества». В нем приняли участие 26 женщин, в том числе и группа из 5 женщин г. Кара-Суу, сотрудники системы образования, которые впоследствии будут проводить подобные занятия в средних школах, на классных часах, а также среди представителей школьного самоуправления по развитию и повышению их потенциала.

## Г. НЕРЕАЛИЗОВАННОЕ В 2016 ГОДУ

Из-за отсутствия донорских средств не удалось осуществить большую часть мер по развитию школьного самоуправления.

## Д. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

**Рабочая группа** продолжила собираться на свои заседания, ее состав претерпел изменения.

По словам представителей РОВД, наблюдается положительная динамика по проблемам дорожной безопасности, но остаются трудности в связи с религиозным радикализмом и правонарушениями среди несовершеннолетних.

**Финансовое покрытие** по линии местного бюджета составило 33 000 сом или 53,2% от запланированного. Также поступали средства от доноров.

заложено согласно СП			фактически освоено			
местный бюджет (первичные данные)	местный бюджет (уточненные данные)	доноры и другие	местный бюджет		доноры и другие	
			Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)	Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)
62 000	62 000	310 000	33 000	53,2%	61 000	19,7%

Итоги реализации совместного плана на 2016 год были рассмотрены на заседании городского кенеша 2 марта 2017 года. Депутаты дали положительную оценку реализованным мерам.

Принят **совместный план на 2017 год**, в него включены меры по решению проблемы религиозного радикализма, а также по правонарушениям среди детей и подростков. Мероприятия блока «Повышение социального партнерства по обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений» рабочая группа намеревается включить с совместный план ежегодно в обязательном порядке.

---

Город Кара-Суу выбран в качестве пилотного в рамках **Программы малых грантов профилактика в действии**», осуществляемой Управлением ООН по наркотикам и преступности и Гражданским союзом в 2017 году. Поддержан проект «Содействие реализации Совместного плана мероприятий по обеспечению общественной безопасности в г. Кара-Суу», акцент в котором сделан на решении проблемы радикализации.

---

## 7. ГОРОД КЕРБЕН, ЖАЛАЛ-АБАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

Кербен расположен в северо-западной стороне от областного центра г.Джалал-Абад на удаленном расстоянии (320 км), является административным центром Аксыйского района. В территорию городской управы, помимо непосредственно города, входят 6 сел. В городе проживает 25112 человек, преобладает кыргызское население (88,3%), узбеков проживает 10,1%. Город является недотационным. Население в основном занимается выращиванием сельскохозяйственной продукции и переработкой.

**Совместный план на 2016 год** утвержден начальником РОВД, мэром и председателем городского кенеша. Приоритизированы следующие проблемы: преступность и антиобщественное поведение среди детей и молодежи; семейное насилие; скотокрадство.

Местный координатор: Замир Козукеев.

#### **А. ПРЕСТУПНОСТЬ И АНТИОБЩЕСТВЕННОЕ ПОВЕДЕНИЕ СРЕДИ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ**

Криминализация молодежи проявляется в принятии отдельными молодыми людьми тюремной субкультуры и свойственных ей жаргона и ролей. В ходе предваиртельного исследования отмечены явления школьного рэкета, массовых драк между группировками, а также частые конфликты детей с родителями. Среди причин значатся социально-экономическое положение граждан, миграция, вследствие которой дети остаются без попечения родителей. Беспокойство вызывало употребление несовершеннолетними алкоголя и наркотиков. По мнению представителей рабочей группы, органы МСУ не предпринимали мер по решению проблемы антиобщественного поведения молодежи и несовершеннолетних, профилактическая работа со стороны ИДН и школ велась на низком уровне.

#### **Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году**

В целях решения проблемы правонарушений среди несовершеннолетних через создание условий для досуга, с 4 августа 2016 года функционирует стадион по мини-футболу, на строительство которого из местного бюджета выделены 1 745 тыс. сом. На нем регулярно проводятся игры, в том числе, с участием несовершеннолетних и молодежи.

При поддержке мэрии с привлечением спонсорских средств, проводятся различные мероприятия, среди которых различные спортивные турниры.

Проведены собрания в 4 школах г. Кербен, с участием родителей, школьников, администраций школ, социальных работников мэрии и ИДН на тему «Искоренение преступности среди молодёжи и школьного рэкета». Как было запланировано, во всех школах города и колледже, установлены анонимные ящики для выявления фактов правонарушений/рэкета со стороны школьников и студентов.

14 сентября 2016 года в средней школе имени Т. Уметалиева был проведен семинар на тему «Пути и шаги к искоренению преступности среди молодежи», организованный соц. педагогом и администрацией школы. Участниками семинара были родители, соц. работники мэрии, ИДН, и сами школьники 10-11 классов.

17 октября 2016 года был проведен классный час для школьников на тему «Преступность среди молодежи и рэкет в школах» с участием сотрудников РОВД, работников мэрии, председателей родительских комитетов.

19 октября 2016 года в средней школе имени Ж. Боконбаева был проведен конкурс «Юного инспектора - помощника милиции», участие приняли 7 школ города Кербен.

1 июня 2016 года мэрия, совместно с районной государственной администрацией, РОВД, отделом социальной защиты провела культурно-массовые мероприятия для детей за счет местного бюджета (40 тыс. сом), привлечена спонсорская помощь.

Среди школьников г. Кербен проведен конкурс ЮДМ (юный друг милиции), победители участвовали на областном уровне. Также состоялась спартакиада района по волейболу, легкой атлетике, шахматам, курош, и др., конкурс художественной самодеятельности «Сармерден».



## Б. СКОТОКРАДСТВО

Статистические данные по району подтверждают выбор скотокрадства как распространенной проблемы, более того, по скотокрадству Аксыйский район является одним из «лидеров» среди пилотных территорий. Помимо материального урона пострадавших, скотокрадство имеет также последствия в виде драк между жителями и подозреваемыми в совершении краж, самосудов. Причинами большого количества случаев краж скота рабочая группа видела в беспечности самих хозяев, росте организованной преступности и безнаказанности преступников. В направлении предупреждения такого рода правонарушений взаимодействие милиции, населения и МСУ оценено как слабое.

### Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году

В том числе в целях предотвращения скотокрадства и перегона украденного скота на территорию соседней республики Узбекистан усилено военное патрулирование вдоль границ, где высока вероятность пересечения границ с украденным имуществом. Также ведется работа по ограждению границы с Республикой Узбекистан. Ограждено колючей проволокой более 6 км, работы продолжаются. Местное население оказывало помощь пограничной службе в виде обеспечения горячего питания (обед, ужин) для рабочих, мэрия помогает с доставкой этого питания. Проведена информационно-разъяснительная работа среди населения по профилактике скотокрадства и важности заключения договоров о сохранности скота.

### В. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

В целях развития **инфраструктуры безопасной среды** в городе, частично реализованы задачи, связанные с освещением парковой зоны. Уличное освещение улучшено в местах, где в основном собирается молодёжь (центральный парк и у 2-х местных клубов). Работа по освещению улиц продолжается по мере поступления средств из бюджета.

УУМ проводят отчетные встречи с населением по различным темам.

Проведены профилактические, информационные работы по предотвращению насилия в отношении женщин и детей, распространяются информационные материалы по данной теме.

**Финансовое покрытие** по линии местного бюджета составило 2 059 000 сом или 108,5% от запланированного. Также поступали средства от доноров и из других источников, в основном от частных лиц.

заложено согласно СП, в сомах			фактически освоено, в сомах			
местный бюджет (первичные данные)	местный бюджет (уточненные данные)	доноры и другие	местный бюджет		доноры и другие	
			Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)	Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)
1 997 000	1 898 000	853 000	2 059 000	108,5%	174 000	20,4%

Городской кенеш на своем заседании 20 марта 2017 г. заслушал отчет о реализации совместного плана, утвердил новый состав рабочей группы и определил новые приоритетные проблемы. **Совместный план на 2017 год утвержден 24 марта 2017 года.** Приоритетами на новый период стали: безопасность на дорогах и проблемы парковок; преступность среди молодежи и школьный рэкет; семейное насилие; скотокрадство и др.

## 8. КУЛУНДИНСКИЙ АЙЫЛЬНЫЙ АЙМАК, БАТКЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Кулундинский айыльный аймак расположен в Лейлекском районе Баткенской области и граничит с Республикой Таджикистаном, имеются неопределенные участки государственной границы. Аймак включает 6 сел с общим числом проживающих 24 067 человек. Основная сфера занятости населения связана с сельским хозяйством – животноводством и земледелием. Выращенная продукция во многом поступает на рынке Бишкека и идет на экспорт в Россию и Таджикистан. Значительное число жителей вовлечены в приграничную торговлю с Таджикистаном. Высок уровень трудовой миграции в Россию.

**Совместный план** утвержден РУВД, главой айыл окмоту и местным кенешем. В результате из местного бюджета на реализацию профилактических мер выделены 2 398 тыс. сомов

Совместный план Уч-Коргона содержал мер по решению следующих **приоритетных проблем:** межэтнические проблемы в селе Интернационал; распространение религиозного экстремизма; конфликты при пользовании поливной водой; приграничные конфликты (на границе с Таджикистаном, особенно с. Максат).

Местный координатор: Нурали Пайзиев.

### А. ПРИГРАНИЧНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Граница, часть которой не прошла делимитацию и демаркацию (с. Максат), нередко является источником конфликтов между населением приграничных территорий двух стран, а также пограничниками. Наибольшее распространение получили разногласия из-за несанкционированного выпаса скота жителями Таджикистана на территории Кулундинского айыльного аймака Кыргызстана, а также при распределении поливной воды и т.д. В ходе исследования 2015 года было обнаружено случаи стычек между пограничниками двух государств. Спорная приграничная территория провоцирует напряженность, создает неуверенность среди предпринимателей, которые боятся начинать свое дело из-за частых конфликтов. Среди причин возникновения конфликтов отмечается слабое взаимодействие между правоохранительными органами и пограничниками двух стран, а также незнание самими гражданами своих прав и обязанностей в другом государстве или на приграничной территории.

### Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году

Для решения приграничных проблем, силами ОМСУ и с использованием донорских средств, проведены спортивные мероприятия для укрепления дружбы между жителями Кыргызстана и Таджикистана, приуроченные к празднованию «Нооруза».

За счет средств местных жителей, спонсоров и гранта УНП ООН закончилось строительство мини-футбольного поля. Для привлечения общинных средств был организован марафон, позволивший собрать более 400 тыс. сом.

Проведены диалоговые мероприятия с участием МСУ, ОВД, общественности и других заинтересованных сторон приграничных территорий Кыргызстана и Таджикистана. По итогам встречи был подписан меморандум о сотрудничестве на уровне глав Кулундинского айыл окмоту и председателя джамоата Овчи-Калача. Для укрепления межэтнических отношений также проводятся спортивные мероприятия.

Методом ашара<sup>11</sup> достроен участковый пункт милиции в приграничном селе Максат. Средства собирались жителями трех айыльных аймаков и местными бизнесменами. По проекту заложено 850 тыс сом. Таким образом, благодаря общинам, у УУМ появилось жилье и место для работы с населением внутри его административного участка. Стоит отметить, что с. Максат является одним из проблемных сел с точки зрения конфликтного потенциала из-за того, что по нему проходят неопределенные участки границы с Таджикистаном. В настоящее время найдены источники финансирования для запланированного проведения уличного освещения в селе Максат.

## **Б. МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ**

Эта проблема приводит к снижению контактов между представителями различных этносов. Возникают опасения озвучивать проблемы. Несвоевременное устранение такого рода проблем в будущем может еще больше усугубить ситуацию. Причины для возникновения проблем между представителями различных этносов в основном бытовые (пользование поливной водой, выпас скота, и т.п.), а также психологические – после событий 2010 года на юге страны у части населения сохраняется определенная настороженность друг к другу.

### **Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году**

В целях нормализации межэтнических отношений в селе Интернационал проведена информационно-разъяснительная работа с участием имама С.Полотова. Также проведены встречи жителей с видными религиозными деятелями, для чего местные бизнесмены выделили 25 тыс. сом.

## **В. КОНФЛИКТЫ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПОЛИВНОЙ ВОДОЙ**

По мнению опрошенных групп интересов, проблема провоцирует социальную напряженность среди населения, вплоть до драк между фермерами из-за поливной воды и перекрытия дорог. Кроме того, проблема негативно сказывается на урожае. Проблема возникает из-за ограниченности водных ресурсов, плохого состояния каналов и арыков, а также неорганизованности процесса распределения воды. График (очередность) полива не соблюдается, влиятельные фермеры берут воду вне очереди. По мнению опрошенных в ходе исследования лиц, данная проблема усугубляется коррупционными действиями среди мурабов и представителей Ассоциации водопользователей.

### **Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году**

Для решения проблемы конфликтов из-за поливной воды, начат ремонт ирригационного канала «Базарбай» в селе Булак-Башы. Из местного бюджета на эти цели выделены 478 тыс. сом, оказана поддержка со стороны ПРООН в размере 1 115 471 сом.

Закончена реабилитация внутрихозяйственного оросительного канала в селе Ак-Арык к/х «Кенеш». Из местного бюджета на эти цели выделены 1,1 млн сом, а инвестором – 1,06 млн сом.

Ведется капитальный ремонт пяти резервуаров питьевой воды Кулундинского айыльного аймака, на реализацию которого ОМСУ выделил 800 тыс. сом, а Красный Крест – 4 млн. сом.

Помимо разрастания внутренних конфликтов в обществе, рабочая группа видит такие последствия как усугубление гендерного неравенства, вероятность замены светской правовой системы на законы

<sup>11</sup> силами общины

шариата. По мнению опрошенных в аймаке лиц, распространению идей экстремизма способствует неправильное толкование ислама отдельными религиозными деятелями и религиозная неграмотность населения. Растет число мечетей, а контроль за ними ведется слабо. Отмечались также социально-экономические проблемы, в том числе бедность.

### Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году

В целях решения проблемы религиозного радикализма и межэтнических проблем, проведены информационно-разъяснительные встречи для школьников по темам «Проблемы религиозного радикализма», «Профилактика межэтнических конфликтов в Кулундинском айыльном аймаке». При этом на осуществление этого компонента выделены средства из местного бюджета в размере 30 тыс. сом.

### Г. НЕРЕАЛИЗОВАННОЕ В 2016 ГОДУ

Ряд мероприятий совместного плана перенесены на 2017 год из-за недостаточного финансирования. Часть мероприятий уже реализованы, так в рамках укрепления межэтнических отношений проведен чемпионат по мини-футболу с участием молодежи Кыргызстана и Таджикистана. Запланированные диалоговые мероприятия по обсуждению проблем проведены не были.

### Д. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

Интерес со стороны ОМСУ к реализации совместного плана имеется, периодически депутаты айыльного кенеша обсуждают вопросы, связанные с профилактикой правонарушений. В тоже время им не хватает знаний в этой сфере, кроме того без напоминания о сроках, представители ОМСУ иногда забывают о необходимости осуществления того или иного мероприятия.

За текущий год появились иные инициативы, которые положительно влияют на потенциал участников реализации совместного плана, как например, обучение представителей гражданского общества на тему «Роль и значение молодежи и женщин в обеспечении социального партнерства между милицией и сообществом», проведенном Saferworld в г. Баткене. Подобное обучение планируется провести также в г. Исфане, в нем смогут принять участие большее количество представителей Кулундинского аймака.

**Финансовое покрытие** по линии местного бюджета на ноябрь 2016 г. составило 2 398 000 сом или 77,2% от запланированного. Также поступали средства от доноров и из других источников, в основном от УНП ООН, ПРООН, Международного Красного Креста, частных лиц.

заложено согласно СП, в сомах			фактически освоено, в сомах			
местный бюджет (первичные данные)	местный бюджет (уточненные данные)	доноры и другие	местный бюджет		доноры и другие	
			Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)	Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)
3 108 000	3 108 000	61 791 471	2 398 000	77,2%	6 296 471	10,2%

**По итогам реализации совместного плана** состоялось заседание местного кенеша. Депутаты дали положительную оценку реализации плана. Было принято решение разработать и принять совместный план на 2017 -2018 годы.

---

В 2017 году проект аймака «Достижение устойчивости в обеспечении общественной безопасности и профилактики правонарушений в трансграничных селах Лейлекского района Кыргызской Республики и Бобожон Гафуровского района Республики Таджикистан» поддержан Программой малых грантов «Профилактика в действии», реализуемой Управлением ООН по наркотикам и преступности и Гражданским союзом<sup>12</sup>.

---

## 9. ГОРОД НООКАТ, ОШСКАЯ ОБЛАСТЬ

Город Ноокат Ошской области является центром одноименного района, расположен в северо-восточной части Ошской обл. в 43 км от областного центра г. Оша. В городе проживает 15 455 человек, 81,6% из которых – узбеки; 17,4% - кыргызы и др. Жители задействованы в секторах торговли, животноводства и земледелия. Город славится точками общественного питания. Является недотационным.

**Совместный план на 2016 год** утвержден начальником РОВД, мэром и председателем городского кенеша. Документ содержит решение следующих проблем: дорожная безопасность, в первую очередь безопасность детей; стихийная торговля; слабое взаимодействие ОМСУ, УУМ и населения; семейное насилие; суициды; религиозный радикализм.

Местный координатор: Гульсана Абытова.

### А. СТИХИЙНАЯ ТОРГОВЛЯ И ПРОБЛЕМЫ ДТП

Все опрошенные представители групп интересов (ОВД, МСУ, ОПЦ, НПО и др.) подчеркнули высокую значимость для города проблем, связанных с дорожной безопасностью. В 2014 г., по данным Главного штаба МВД, в Ноокатском районе произошло 140 ДТП, в результате погибло 24 человека, пострадали - 272, из них погибло 3 и пострадали 44 ребенка. Причиной высокого уровня пострадавших в ДТП детей рабочая группа считает отсутствие условий для проведения досуга детьми во дворах многоквартирных домов из-за незаконных застроек. В результате дети часто играют вдоль дорог у проезжей части, провоцируя аварийные ситуации. В большинстве случаев дети не знают правил дорожного движения. Отмечена также низкая культура вождения автовладельцев, неосвещенность дорог в темное время суток.

Местный рынок является источником частых нарушений общественного порядка и конфликтов. На прилегающих к рынку улицах часто возникают пробки из-за уличной торговли, происходят конфликты между продавцами. Это создает трудности для жителей города, для пешеходов и покупателей. Основная причина распространенности стихийной уличной торговли, по мнению рабочей группы, является безработица и внутренняя миграция – жители района массово приезжают в город, чтобы заработать, при этом укрываются от уплаты налогов.

### Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году

Для решения проблемы **стихийной торговли** в черте города члены Рабочей группы Тажибаева

---

<sup>12</sup> <https://rus.azattyk.org/a/28616232.html>

Д., Жолдубаева Г. и местные УУМ в марте-апреле и августе-сентябре провели разъяснительную работу относительно правил торговли среди продавцов стихийного рынка. Мэрия г. Ноокат написала обращение в Правительство КР о разрешении трансформации земельного участка в айыльном аймаке Мирмахмудова для строительства центрального рынка.

В рамках данного направления в 5 школах города проведены занятия по ПДД в начальных классах при участии классных руководителей, завучей-организаторов и ИДН.

В июне-августе мэрия г. Ноокат асфальтировала несколько улиц города, и была нанесена дорожная разметка (при школах и других социальных учреждениях).

## **Б. РЕЛИГИОЗНЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ**

Ввиду большого количества ранее отъехавших граждан Кыргызской Республики в Сирию для участия в боевых действиях, рабочая группа посчитала необходимым предотвращать такие случаи, информировать население, женщин и молодежь о негативных последствиях подобных действий. Эксперты считают Ноокат одним из центров религиозно-экстремистских организаций, например, запрещенной партии «Хизб-ут-Тахрир».

По направлению снижения распространения религиозного радикализма регулярно на пятничных намазах со стороны имамов мечетей шла разъяснительная работа по профилактике вербовки населения в ИГИЛ. Администрации школ совместно с ИДН провели ряд встреч, лекций, обсуждений по профилактике религиозного радикализма среди учащихся 5 школ города.

Поддерживались досуговые мероприятия через спорт. Молодежный комитет при мэрии г. Ноокат, в лице Данияр уулу Мансура, проводил спортивные мероприятия по волейболу и футболу среди молодежи г. Ноокат.

### **Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году**

Запланированная в рамках направления дорожной безопасности установка камер видеонаблюдения не была реализована из-за нехватки средств в местном бюджете.

## **В. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ**

Финансовое покрытие по линии местного бюджета составило 3 079 000 сом или 163,7% от запланированного. Также поступали средства от доноров и из других источников: Центр ОБСЕ в Бишкеке, Freedom House и др.

<b>заложено согласно СП, в сомах</b>	<b>фактически освоено, в сомах</b>
--------------------------------------	------------------------------------

местный бюджет (первичные данные)	местный бюджет (уточненные данные)	доноры и другие	местный бюджет		доноры и другие	
			Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)	Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)
115 000	1 881 000	853 000	3 079 000	163,7%	1 510 000	177,0%

В марте 2017 года городской кенеш оценил реализацию совместного плана удовлетворительно. В апреле 2017 года **принят совместный на 2017 год**, включающий следующие приоритеты: распространение религиозного экстремизма; безопасность детей на дорогах и во дворах многоквартирных домов; семейное насилие в отношении женщин; распространенность ранних браков; улучшение материально-технической базы ПОМ и ее эффективное использование.

В 2017 году проект города «Профилактика ранних браков в г. Ноокат», поддержан Программой малых грантов «Профилактика в действии», реализуемой Управлением ООН по наркотикам и преступности и Гражданским союзом<sup>13</sup>.

## 10.ОКТАБРЬСКИЙ АЙЫЛЬНЫЙ АЙМАК, Чуйская область

Октябрьский аймак расположен в Аламудунском районе Чуйской области вблизи с автотрассой Бишкек – аэропорт «Манас» на расстоянии 35 км от города Бишкека. Аймак включает 4 села с общим количеством жителей 8198 человек, из которых 48,4% - кыргызы; 15,3% - русский; 15,1% кыргызы-переселенцы; 6,4% - лезгины; 6,2% - курды и др. Значительная часть населения занято земледелием и скотоводством, мясо поставляется на рынки Бишкека и Казахстана. Аймак относится к дотационным.

**Совместный план на 2017 год** утвержден начальником Аламудунского РОВД, главой айыл окмоту и председателем местного кенеша. Он содержит меры по решению следующих приоритетов: безопасность на дорогах; межэтническая напряженность; потрава; школьный рэкет.

Местный координатор: Галина Давлетбаева.

### А. ПОТРАВА

На встречах депутаты айыльного кенеша, глава айыл окмоту и сами жители отметили, что одной из главных проблем является потрава. По различным причинам скот попадает на участки сельхозугодий и уничтожает будущий урожай. Дело доходит и до судебных разбирательств, однако суды отменяют решения айыл окмоту о наложении штрафов.

### Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году

По решению проблемы **потравы**,<sup>14</sup> было проведено 7 разъяснительных собраний среди населения об административной ответственности по потраве. По словам ответственного секретаря, айыл окмоту, в 2016 году, благодаря проведенной работе, случаев потравы не зафиксировано.

<sup>13</sup> <https://rus.azattyk.org/a/28616232.html>

<sup>14</sup> Порча, истребление посевов, трав.

## **Б. ПРАВОНАРУШЕНИЯ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОЖИ**

Участники исследования отмечали проблемы школьного рэкета, который из года в год становится главной проблемой школ Кыргызстана. По словам родителей, вовремя выявить рэкетера и его жертву не получается. Школьники сами не жалуются никому, выполняя различные требования тех, кто вымогает. При этом школьники на встречах отмечали, что рэкета в их школе нет. Отсутствовали информационные мероприятия по профилактике правонарушений среди школьников.

### **Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году**

По проблеме **школьного рэкета** проведены общешкольные родительские собрания, информировали родителей о рэкете, призвав их обращать внимание на изменения в поведении детей. Усилилась профилактическая работа с лицами, состоящими на учете.

Для решения проблемы **правонарушений среди молодежи** силами айыл окмоту и местной молодежи развивается досуговая инфраструктура. В здании бывшего ПОМ открыты спортивные секции, тренажерный зал. Ремонт комнат в здании осуществлялся силами местной молодежи и предпринимателей. В селах Лубяное и Чуйское построены стадионы. Регулярно проводятся соревнования по мини-футболу среди молодежи.

С помощью родительских комитетов проведена информационная кампания среди школьников и молодежи, включающая лекции по профилактике преступности, о вреде наркотических и психотропных веществ.

На сельском сходе принято обращение к Аламединской районной государственной администрации, международным организациям и другим спонсорам для поиска средств на строительство Дома культуры в с. Октябрьское.

При поддержке проекта АРИС, открыт детский сад в здании школы.

## **В. ПРОБЛЕМЫ ДОРОЖНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Речь шла больше о потенциальных угрозах, так как на трассе близ села водители часто превышают скорость, отмечают случаи организации гонок. Члены рабочей группы считали, что водители чувствовали свою безнаказанность за нарушение правил дорожного движения, а милиция проблему игнорирует. Наличие в аймаке только одной средней школы в с. Октябрьское вынуждает детей из других населенных пунктов преодолевать значительные расстояния до места учебы и обратно домой. Прежде отмечались нередкие случаи высаживания детей по дороге водителями маршрутных такси, если у тех не было денег.

### **Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году**

По проблеме дорожной безопасности (организация незаконных гонок) проведены беседы с автолюбителями. В ходе очередного нелегального соревнования владельцев спортивных машин летом 2016 года произошло ДТП, повлекшее серьезные увечья среди участников. Этот случай явился причиной разбора ситуации с участием автолюбителей. После разъяснительных встреч и ДТП соревнования на трассе прекратились.

В айыл окмоту была создана комиссия по определению участков улиц с. Октябрьское, нуждающихся в установке освещения. Часть перекрестков была оснащена фонарями как часть инфраструктурных решений по проблеме ДТП.

Айыл окмоту путем переговоров добилось согласия водителей маршрутных такси относительно бесплатного проезда учеников младших классов и снижения стоимости проезда для учеников с 4 по 11



классы на 50 %. Эта мера была предпринята для снижения рисков автонаездов на детей, которые были вынуждены в целях экономии преодолевать большие расстояния пешком вдоль трасс.

#### **Д. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ**

При поддержке Управления ООН по наркотикам и преступности было построено **новое здание ПОМ**, его официальное открытие состоялось 5 августа 2016 года.

**Финансовое покрытие** по линии местного бюджета составило 480 190 сом или 97,7% от запланированного. Также поступали средства от доноров и из других источников.

заложено согласно СП, в сомах			фактически освоено, в сомах			
местный бюджет (первичные данные)	местный бюджет (уточненные данные)	доноры и другие	местный бюджет		доноры и другие	
			Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)	Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)
490 000	491 600	2 560 000	480 190	97,7%	980 000	38,3%

Из-за отсутствия интереса нового главы айыл окмоту, **совместный план на 2017 год не был принят**, несмотря на попытки гражданских активистов и некоторых местных депутатов объяснить преимущества от данного инструмента профилактики правонарушений.

### **11. СУЗАКСКИЙ АЙЫЛЬНЫЙ АЙМАК**

Сузакский айыльный аймак одноименного района Жалал-Абадской области расположен в юго-западной части области и прилегает к областному центру. Аймак объединяет 9 сел, в них в общей сложности проживает 39 107 человек. Население преимущественно узбекское (81,4%), также здесь проживают кыргызы (15,5%) и др. Жители задействованы в разных секторах экономики: земледелие, животноводство, производство, сфера услуг. Сузак является дотационным МСУ.

**Совместный план 2016 года** утвержден начальником Сузакского РОВД, главой айыл окмоту и председателем местного кенеша. Он содержит решения следующих приоритетных проблем: религиозный радикализм; ДТП; правонарушения среди молодежи и школьный рэкет.

#### **Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году**

В июле – августе 2016 г. проведен тренинг по теме **экстремизма** с участием имамов, молодежи и женщин (отдельно). При этом, проблема радикализма осталась актуальной, так по линии Сузакского РОВД в 2016 году выявлены 53 человека, которые выехали в Сирию для участия в боевых действиях.

В рамках направления сокращения правонарушений среди молодежи проведен футбольный турнир по футболу, волейболу, женскому волейболу. Участвовало 176 команд, 114 школ. За 1-3 места вручены формы и мячи, приобретенные при поддержке УНП ООН.

На территории айыльного аймака на ежеквартальной основе проводятся отчетные встречи УУМ.

**Финансовое покрытие** по линии местного бюджета на ноябрь 2016 г. составило 40 000 сом или 100% от запланированного. Данные о поступлении средства от доноров и из других источников отсутствуют.

заложено согласно СП, в сомах	фактически освоено, в сомах
-------------------------------	-----------------------------

местный бюджет (первичные данные)	местный бюджет (уточненные данные)	доноры и другие	местный бюджет		доноры и другие	
			Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)	Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)
40 000	40 000	202 000	40 000	100,0%	N/A	N/A

Стоит отметить, что совместный план содержал ограниченное число мер, что было связано с нежеланием руководства ОМСУ и РУВД брать на себя значительные обязательства как по финансированию, так и по непосредственной профилактической работе. Тем не менее, совместный план на 2017 год был утвержден, хотя и со значительной задержкой – в июне 2017 года.

В 2017 году проект аймака «Искусство как средство профилактики правонарушений» поддержан Программой малых грантов «Профилактика в действии», реализуемой Управлением ООН по наркотикам и преступности и Гражданским союзом<sup>15</sup>.

## 12. ЧАЕК

Чаекский айылыный аймак Жумгальского района Нарынской области расположен на расстоянии 240 км от областного центра. Аймак состоит из 4 сел с общим числом населения 11951 человек, сообщество моноэтническое – 99,7% являются кыргызами. Население занимается животноводством, земледелием и предпринимательством, и занято в бюджетной сфере. С 2015 года МСУ перестало быть дотационным.

Совместный план на 2016 год принят начальником РОВД, главой айыл окмоту и председателем местного кенеша. Содержит решение следующих приоритетных проблем: скотокрадство; ДТП; школьный рекет.

Местный координатор: Асыл Абдрасакова.

### А. СКОТОКРАДСТВО

Кражи домашнего скота наносят значительный материальный урон, а из-за слабой работы ОВД по раскрытию таких преступлений у преступников возникает чувство безнаказанности и кражи повторяются. В ходе предварительного исследования опрошенные жители отмечали безответственность хозяев и пастухов, безработицу и бедность, которые толкают людей на совершение преступления. Было также отмечено слабое взаимодействие между ООВД, МСУ и другими сторонами по предупреждению случаев скотокрадства.

### Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году

В целях решения проблемы скотокрадства, айыл окмоту, совместно с местным ветеринарным управлением и УУМ, начало практику выдачи справок на продажу скота и мяса за пределами аймака. Проведена разъяснительная работа среди населения по организации выпаса домашних животных с дежурством по очереди. Такая практика в аймаке введена в действие. Также осуществлена работа по

<sup>15</sup> <https://rus.azattyk.org/a/28616232.html>

нанесению клейма, однако она ограничена недостатком финансирования и осуществлялась в индивидуальном порядке по инициативе самих хозяев.

**Б. ДТП Отмечены случаи вождения в нетрезвом виде. Коррупционированность отдельных сотрудников дорожно-патрульной службы приводит к тому, что нарушители чувствуют свою безнаказанность. Важную роль играет также состояние дорог и их плохая освещенность.**

#### **Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году**

По направлению дорожной безопасности на 2-х км отрезке дороги установлены дорожные знаки и сделан ремонт, на эти цели из местного бюджета выделены 20 тыс. сом. Как и планировалось, в многолюдных местах и вблизи образовательных учреждений (напротив школы им. Ногойбаева О., Алыбаева М., на автовокзале, у РСК банка и центральной больницы) установлены «лежащие полицейские». Израсходованы 50 тыс. сом из местного бюджета.

Для информирования учеников о ПДД в районе проведен месячник в рамках акции «Внимание: дети». Победитель школа им. О.Ногойбаева участвовала в областном конкурсе и заняла 3-е место.

Одной из проблемных точек Чаека является стихийная автостоянка. В 2016 году определено место под стоянку.

На центральной улице обновлены прожекторы ночного освещения, из местного бюджета на эти цели выделено 100тыс.сом. Старые фонари были перенесены на внутренние улицы села.

#### **В. ШКОЛЬНЫЙ РЭКЕТ**

Участившиеся случаи насилия со стороны сверстников и вымогательство могут привести к суицидам и травмам жертв. При том как к психологическим, так и физическим. Школьники открыто не заявляют о проблеме, из-за чего она усугубляется.

#### **Реализованное в рамках совместного плана в 2016 году**

По направлению профилактики правонарушений среди подростков в местных школах проведены классные часы по теме преступности и вреде наркомании. Осуществляются досуговые мероприятия. Так, проведен турнир по волейболу, при поддержке различных спонсоров состоялись состязания по куреш (борьба), боксу, футболу и мини-футболу. Также между 4 школами аймака и сотрудниками милиции в марте 2016 года проведен турнир по волейболу под лозунгом «Ынтымак турнири», совместно с «Saferworld» и Гражданским союзом «За реформы и результат». Особенность этого турнира была в том, что были созданы новые команды путем жеребьевки.

Силами администраций школ, рабочей группы и ОПЦ выявлены 7 неблагополучных семей, с детьми из которых проведена комплексная профилактическая работа.

В целях решения проблемы школьного рэкета, айыл окмоту выделил средства на организацию работы службы безопасности в shk. им. Т.Турсунбаевой с 2017 года. В августе выделены из местного бюджета 90 тыс. сом на установку 4 камер наружного наблюдения в школах им. Турсунбаевой Т. и М.Алыбаева.

По профилактике школьного рэкета в Жумгальском районе создана инициативная группа, в состав которой вошли сотрудники милиции, других правоохранительных органов, РайОО и учителей, ОПЦ и имамов, сотрудники айыл окмоту.

#### **Г. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ**

**Рабочая группа** продолжает свое функционирование, однако во второй половине 2016 г. не собиралась в полном составе, а только проводились индивидуальные встречи членов с координатором. Финансирование на реализацию совместного плана выделяется, но не в полном объеме.

**Финансовое покрытие** по линии местного бюджета составило 240 000 сом или 57,1% от запланированного. Также поступали средства доноров и из других источников:

заложено согласно СП, в сомах			фактически освоено, в сомах	
			местный бюджет	доноры и другие

местный бюджет (первичные данные)	местный бюджет (уточненные данные)	доноры и другие	Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)	Сумма	Процентное соотношение от заложенного (по уточненным данным)
420 000	420 000	1 267 500	240 000	57,1%	100 000	7,9%

**Совместный план на 2017 год принят не был.**

## АНАЛИЗ И ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

Принятие и реализация совместных планов выявили огромный потенциал сообществ участвовать в поддержании правопорядка на уровне общин. Постепенно изменилось понимание ОМСУ своей роли в профилактике, а большая часть территориальных ОВД по итогам 2016 года стало более восприимчивыми к запросам жителей.

Вышеперечисленные эффекты проявлялись неодинаково – где-то в большей степени, где-то в меньшей. А в таких пилотных территориях как Кара-Кульджа и Чаек интерес ОМСУ и милиции был временным и не привел к устойчивости подхода совместного планирования.

**Можно выделить следующие общие результаты:**

- 1) Реализована большая часть запланированных мер профилактики, что способствовало улучшению ситуации по приоритетным направлениям
- 2) Возрос уровень взаимодействия между ключевыми субъектами профилактики как по решению приоритетных проблем, так и по другим вопросам
- 3) Финансирование мер профилактики из местных бюджетов стало нормой и принимается большей частью пилотных МСУ в качестве своего обязательства
- 4) Территориальные ОВД в пилотах воспринимают предложения населения и корректируют свою деятельность исходя из потребностей населения. Активизировались отчетные встречи ОВД и особенно УУМ во всех пилотных территориях
- 5) В целевых сообществах появились представители из числа гражданского общества и ОМСУ, которые обладают навыками анализа ситуации и проведения исследований. Этот фактор может благоприятно сказываться как на профилактической работе, так и на других сферах, требующих принятия продуманных решений
- 6) Оценка реализации мер по итогам принята большинством муниципалитетов. Этот подход логически завершает начинания, позволяя выявлять недоработки и на следующей фазе их

устранять. Как и в случае повышение аналитического потенциала сообществ, оценка по итогам является качеством, которое может быть применено в других направлениях.

### **Извлеченные уроки**

- 1) Вовлечение всех сторон с первого этапа реализации является ключевым условием для успешности инициатив и их устойчивости после завершения проектов
- 2) Создание рабочей группы там, где нет эффективных ОПЦ, может быть верным решением, способным обеспечить учет мнения разных сторон.
- 3) Обучение также выступает условием эффективной реализации. Стоит отметить, что обучение общим вопросам дает наименьший результат, в то время как специализированное, выстроенное вокруг приоритетных проблем, влияет на мышление и поведение участников в большей степени.
- 4) Наличие в законодательстве подкрепляющих норм способствовало началу инициативы совместного планирования. Особенно это касалось ОВД, которые чаще всего проявляли изначальный скепсис. В тоже время необходимо отметить отсутствие ясных норм законодательства и потребность совершенствования НПА в сфере профилактики правонарушений и социального партнерства по правопорядку.
- 5) Поддержка совместного планирования МВД, выраженная в телетайпограмме заместителя министра внутренних дел, способствовала открытости территориальных подразделений МВД.