

Гражданский союз «За реформы и результат», г. Бишкек, 26 сентября 2016 г.

**Секретарю Совета обороны  
Кыргызской Республики  
ДЖУМАКАДЫРОВУ Т.К.**

***О пересмотре перечня сведений о МВД, составляющих государственную тайну и ограниченного доступа, в контексте реформы правоохранительных органов и антикоррупционной политики***

Гражданский союз «За реформы и результат» выражает Вам благодарность за проявление открытости и интереса к предложениям нашей команды относительно реформирования сектора общественной безопасности и органов внутренних дел. Как нами отмечалось прежде, принятый Советом обороны Комплекс мер по реформе системы правоохранительных органов, вызывает интерес с точки зрения формирования политической воли на изменения в данном секторе. В этой связи мы готовы оказывать содействие в содержательном наполнении решения Совета обороны в целях отражения в нем общественных интересов и современных стандартов правоохранительной деятельности. Настоящим письмом мы акцентируем внимание на **необходимости придания открытого характера информации о штатной численности, структуре и финансировании МВД**, что соответствует Комплексу мер по реформе системы правоохранительных органов и антикоррупционной политике.

Гражданский союз – это сеть общественных объединений из всех регионов Кыргызстана, которая с 2012 года продвигает реформы в ОВД и секторе общественной безопасности, а также на практике реализует программы по развитию социального партнерства в поддержании правопорядка и профилактике преступности. Следовательно, нами были накоплены теоретические знания и значительный прикладной опыт в данной сфере, а наличие в команде представителей всех регионов Кыргызстана, включая ветеранов МВД, позволяет Гражданскому союзу выполнять роль выразителей позиций широких групп гражданского общества.

Одной из ключевых рекомендаций Гражданского союза является придание открытого характера сведениям о МВД, в частности о штатной численности, структуре и финансировании. Закрытость является пережитком советского подхода утаивания от граждан общественно значимой информации и основывается на ряде документов. Так, информация о численности и размерах ассигнований и фактических расходах денежных средств имеет гриф «совершенно секретно», в соответствии с постановлением Правительства КР №267/9 от 07.07.1995 г. «Об утверждении Перечня главнейших сведений, составляющих государственную тайну и порядка установления степени секретности категорий сведений и определения степени секретности сведений, содержащихся в работах, документах и изделиях». При этом ответственные работники государственных органов публично не объясняют причины засекречивания, а необходимая согласно ст. 3 Закона КР «О защите государственных секретов Кыргызской Республики»

экспертная оценка о целесообразности засекречивания в «интересах государства и граждан» отсутствует в открытом доступе<sup>1</sup>, либо ее вовсе нет. В последнем случае это могло бы являться серьезным нарушением принципа отнесения информации к государственным секретам, упомянутого в законе. Положение и схема управления МВД, утвержденные постановлением Правительства КР от 14.02.2011 г. №157, является информацией для служебного пользования (ДСП). В то время как в аналогичном документе от 5.06.2004 г. №425 ограничения доступа отсутствовали.

Стоит отметить, что согласно ст. 4 Закона КР «О защите государственных секретов Кыргызской Республики» не подлежат засекречиванию сведения о положении дел в обеспечении правопорядка.

Предложение пересмотреть Перечень главнейших сведений, составляющих государственную тайну и другую информацию о МВД, многократно озвучивалось на встречах с руководством Правительства КР, депутатами Жогорку Кенеша, руководством МВД, отражалось в регулярно подготавливаемых обзорах мониторинга реформы ОВД и материалах СМИ. В справке «Позиция относительно Комплекса мер по реформе системы правоохранительных органов» (письмо в секретариат Совета обороны исх. № 01-93/16 от 18.08.2016 г.) также рекомендовано открыть доступ к данным о штатной численности и финансировании. «Это позволит обеспечить гражданский контроль и проведение независимого функционального анализа» - пояснено в справке.

**Важно подчеркнуть, что в предложениях Гражданского союза речь не идет о полной открытости всей информации, касающейся ОВД, такой как персональные данные сотрудников и агентуры, информация о деятельности закрытых подразделений, тайна следствия и т.д.**

К сожалению, все эти годы политической воли оказывалось недостаточно, чтобы избавиться от пережитков утаивания, следствием чему являются серьезные препятствия в реализации гражданского контроля и проведения независимого функционального анализа системы. Общая инертность бюрократического аппарата и укоренившаяся практика поручать анализ и проработку структурных изменений по вертикали вниз, неминуемо приводят к тому, что решать какие службы эффективны, а какие нет, будет само МВД, в частности, такие подразделения как Главный штаб. Контроль за расходованием бюджетных средств, осуществляемый государственными структурами, например, Счетной палатой, в полной мере не способен выявлять недостатки, в следствие высокой вероятности появления неформальных связей между проверяющими и проверяемыми. У этого положения дел есть ряд негативных последствий:

- закрытый характер информации о финансировании МВД может приводить к ощущению вседозволенности аппарата министерства и, как следствие, к нецелевому и неэффективному расходованию бюджетных средств, даже в больших масштабах нежели в гражданских государственных структурах;
- затруднения в нахождении средств на покрытие реформаторских планов в рамках бюджета, выделяемого на нужды МВД. В результате ведомство склонно ежегодно

---

<sup>1</sup> 25 декабря 2013 г. Межрайонный суд г. Бишкека признал законным отказ Правительства КР предоставить экспертное заключение и перечень сведений, составляющих государственную тайну.

заявлять о недостаточности финансирования, а внутренняя работа по оптимизации трат будет оставаться недостаточной;

- высокая вероятность неэффективного распределения человеческих ресурсов в ОВД, прежде всего, чрезмерное «раздувание» управленческого штата на центральном и региональном уровнях и недостаток сотрудников в низовых подразделениях (например, до сих пор наблюдается нехватка штатных единиц участковых уполномоченных милиции, инспекторов по делам несовершеннолетних, не решен вопрос с привлечением психологов в территориальных ОВД, хотя такого рода интерес у милиции имеется и т.д.);
- вероятность наличия в отдельных подразделениях «мертвых душ» - числящихся, но в действительности не работающих сотрудников, на заработную плату которых выделяются средства (косвенным подтверждением такого явления может служить информация в СМИ по ГУГССО<sup>2</sup>);
- реформаторские предложения от гражданского общества и независимых экспертов, а равно исследования в сфере правопорядка, ограничены недостатком проверенной информации о правоохранительном органе. Следовательно, лица, принимающие государственные решения не всегда получают альтернативные рекомендации и видения, которые бы базировались на объективных данных. Это в свою очередь создает риски ошибочных государственных решений и ограниченные возможности для реализации внесистемных подходов.

С принятием Советом обороны Комплекса мер по реформированию правоохранительных органов декларируется курс серьезных изменений в структуре и деятельности ОВД. Так поставлена задача «повышения уровня открытости правоохранительных органов, доступности общественного контроля». В реализации компонента «Совершенствование материально-технического обеспечения правоохранительной системы и социальной защиты сотрудников правоохранительных органов» (5.6) указана необходимость «установления соответствия бюджетного процесса правоохранительных органов принципам реальности, выполнимости и максимальной открытости с одновременным совершенствованием механизмов аудита и контроля расходования бюджетных средств».

Таким образом, рекомендация по пересмотру практики засекречивания сведений об ОВД соответствует решению Совета обороны. В связи с чем, просим Вас инициировать обеспечение открытости информации о штатной численности, структуре и финансировании МВД.

### **Гражданский союз «За реформы и результат»**

---

<sup>2</sup> В райотделе охраны мертвым душам начислили зарплату на миллион сомов, «Вечерний Бишкек», 26 марта 2015 г.:

[http://www.vb.kg/doc/307808\\_v\\_rayotdele\\_ohrany\\_mertvym\\_dysham\\_nachislili\\_zarplaty\\_na\\_million\\_somov.html](http://www.vb.kg/doc/307808_v_rayotdele_ohrany_mertvym_dysham_nachislili_zarplaty_na_million_somov.html)