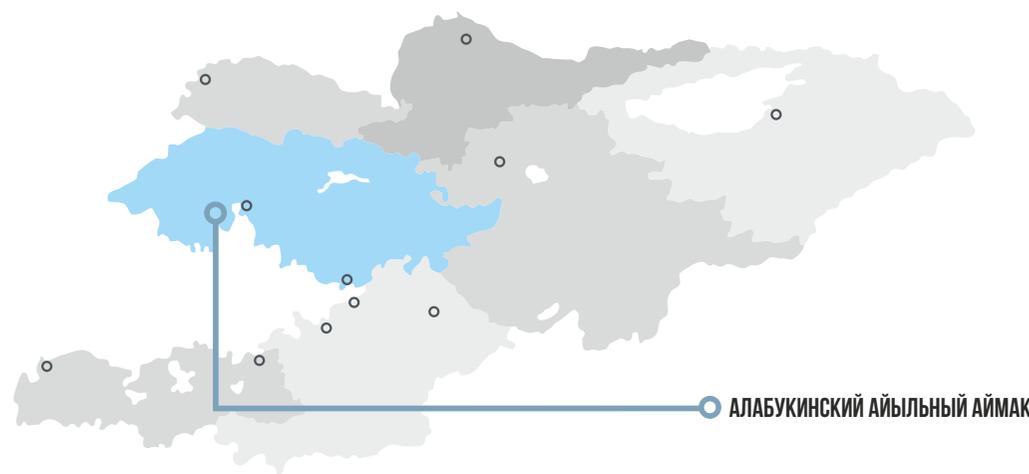


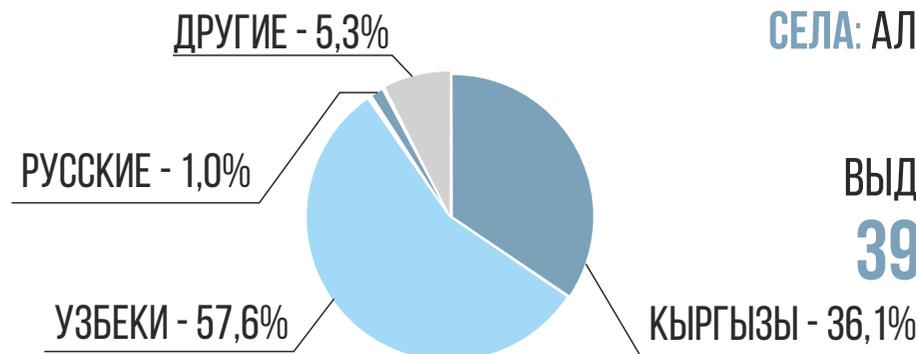
АЛАБУКИНСКИЙ АЙЫЛЬНЫЙ АЙМАК

АЛАБУКИНСКИЙ РАЙОН, ДЖАЛАЛ-АБАДСКАЯ ОБЛАСТЬ



ПРИОРИТЕТНЫЕ ПРОБЛЕМЫ: ЭТНИЧЕСКИЙ СОСТАВ:

1. СЕМЕЙНОЕ НАСИЛИЕ
2. ПРЕСТУПНОСТЬ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ
3. СКОТОКРАДСТВО



КОЛИЧЕСТВО ЖИТЕЛЕЙ: **22042**

СЕЛА: АЛА-БУКА, САРЫ-ТАЛАА, ДОСТУК, САПАЛАК

ВЫДЕЛЕНО ИЗ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА
398 000 СОМ НА РЕАЛИЗАЦИЮ
СОВМЕСТНОГО ПЛАНА

ПРИОРИТЕТНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

АЛАБУКИНСКИЙ АЙЫЛЬНЫЙ АЙМАК



Процесс приоритизации проблем в Ала-Буке



Начальник РОВД сам участвует в заседаниях рабочей группы, жители получили возможность доводить свои предложения до руководства милиции.

*Елена ИВАНОВА,
координатор Гражданского союза "За реформы и результат"
в Ала-Букинском айыльном аймаке*

СЕМЕЙНОЕ НАСИЛИЕ

Исследование мнения населения выявило рост числа фактов семейного насилия за последние годы. Нередки случаи, когда сотрудники милиции отказываются регистрировать, принимать заявления от пострадавших женщин, часто также поступают встречные заявления. Отмечался рост случаев насилия в отношении детей.

Рабочая группа отнесла к причинам данной проблемы социально-экономическое положение, маргинализацию общества, потерю семейных ценностей, правовую безграмотность. Слабое внимание к проблеме со стороны правоохранительных органов также влияет на рост семейного насилия. Отмечалось также отсутствие государственной политики, направленной на устранение проблемы.

ПРЕСТУПНОСТЬ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ

Выяснилось, что все чаще встречаются случаи драк среди молодежи в ночное время. Такого рода правонарушения могут перерастать в межэтнические конфликты. Школьный рэкет также был отмечен в качестве проблемы, связанной с поведением несовершеннолетних. Впоследствии, вовлеченная в школьный рэкет и драки часть молодежи становится более подверженной к вхождению в преступные группы.

Члены рабочей группы причины данной проблемы видят в высокой трудовой миграции взрослого населения, когда дети остаются без присмотра или под опекой родственников. Также отмечались отсутствие организованного досуга для молодых людей, низкая эффективность работы государственных и муниципальных структур с молодежью и школьниками.

СКОТОКРАДСТВО

Скотокрадство является распространенным правонарушением в аймаке. Эта проблема провоцирует конфликты, а пострадавшие семьи несут финансовые убытки. Опрошенные жители высказали недовольство относительно работы милиции из-за того, что, по их словам, правонарушители зачастую не несут ответственности.

Причинами распространения проблемы члены рабочей группы считают безработицу и бедность, безнаказанность правонарушителей и слабую работу ОВД по раскрытию случаев скотокрадства. Низкий уровень взаимодействия между ОВД, МСУ, пограничниками и правоохранительными органами Кыргызстана и Узбекистана также способствует увеличению количества скотокрадства. Одной из причин называлась безответственность хозяев и пастухов, незнание ими правил выпаса скота.

СОВМЕСТНЫЙ ПЛАН

В СОВМЕСТНОМ ПЛАНЕ АЛАБУКИНСКОГО АЙЫЛЬНОГО АЙМАКА ЗАПЛАНИРОВАНО РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ СЛЕДУЮЩИХ РЕЗУЛЬТАТОВ

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

1. Владельцы информированы о защите скота, обращении в милицию в случае его пропажи. Этот результат будет осуществляться проведенными встречами участковых инспекторов с населением, размещением на территории четырех сел баннеров, распространение среди населения брошюр и инструкций с целью повышения грамотности в вопросах защиты скота. Кроме того, рабочая группа планирует обратиться к Правительству КР с призывом к всеобщей паспортизации скота.
2. Жертвы семейного насилия информированы о своих правах. Для достижения результата планируется проводить беседы с семьями, страдающими от насилия, информировать жертв о кризисных центрах, куда они могут обратиться за помощью. Также планируется проведение круглых столов по предотвращению семейного насилия.
3. Организован досуг для молодежи аймака. С целью превенции правонарушений среди молодежи планируется проведение культурных и спортивных мероприятий с привлечением молодежи сел Ала-Бука и Сары-Талаа. Кроме того, рабочая группа запланировала строительство спортивного зала в с. Сары-Талаа и мини футбольного поля в с. Ала-Бука.
4. Совместный план реализован эффективно и в полной мере. Планируется поддержание функционирования Рабочей группы, поиск дополнительных средств на осуществление мероприятий совместного плана. Планируется проведение информационных встреч о реализации совместного плана. К концу 2016 года Рабочая группа предоставит результаты реализации плана местному кенешу для оценки.

ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Совместный план утвержден начальником РОВД, главой айыл окмоту и председателем айыльного кенеша. Из местного бюджета на реализацию некоторых мероприятий, выделено **398 тысяч сомов**, что составляет **69%** от требуемой суммы.

По итогам **самооценки**, участниками инициативы в муниципалитете названы также результаты: установлены доверительные отношения с представителями силовых структур, с начальником Алабукинского

РОВД Молдокеевым Э.Ы, представителями ИДН; установлены тесные контакты с главой МСУ Умаровой Г.А., которая оказывала логистическую помощь в реализации инициативы. **В последующем**, из местного бюджета были выделены средства для решения и профилактики актуальных проблем, проработанных рабочей группой. В частности, средства будут использованы для подворной переписи домашнего скота, установки освещения на улицах, обучения и повышения потенциала членов квартальных комитетов, проведения мероприятий под эгидой «Мы за здоровый образ жизни».

Рабочая группа продолжает действовать, на ежемесячной основе проводятся заседания. Благодаря ряду мероприятий, проведенных с молодежью, уровень конфликтности в молодежной

среде за последний год снизился. Для решения проблем, связанных с молодежью, в реализацию совместного плана вовлекаются также районный молодежный комитет и молодежный центр. Планируется проведение ряда мероприятий со всеми сельскими управами Ала-Букинского района, в том числе марафон, который объединит 8 муниципалитетов.

В целях преодоления проблемы семейного насилия планируется провести конкурс молодых семей «Папа, мама и я». Орган МСУ также работает над созданием безопасной среды в общине. Так, в центре аймака установлено освещение. В конце июля 2016 года планируется завершить строительство ОПЦ с. Ала-Бука, а в с. Сары-Талаа выделен участок для постройки ОПЦ и отделения милиции.

УТВЕРЖДАЮ:
Председатель Ала-Букинского айыльного кеңеші
Д.А. Анпаралыев
15.03.2016 г.

УТВЕРЖДАЮ:
Начальник Ала-Букинского РОВД
З.В. Молдоқеев
15.03.2016 г.

УТВЕРЖДАЮ:
Глава Ала-Букинского айыльного
У.А. Умарова
15.03.2016 г.

Совместный план

Мероприятий по обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений

по Ала-Букинскому айыльному аймаку на 2016 год

Проблема №1: Скотокрадство.

Описание проблемы: В Ала-Букинском районе 8 сельских уюпов из них 6 МСУ являются приграничными. Низкий социальный уровень жизни и безработица, высокие проценты кредитов толкает некоторых жителей на преступление. Преступники приграничных сел нашли лазейку, когда могут сбывать скот через границу в Узбекистан, где скот не могут найти и преступники остаются без наказания, а также краденый скот перепродают на скотных рынках района. Преступность скотокрадства молодеет, в преступлении участвуют и дети школьного возраста.

Результат №1: Владельцы скота информированы в защите скота, обращении в милицию в случае пропажи скота

Подтверждение результатов:

- Заслушаны ежеквартальные отчеты УИМ
- На территории четырех населенных пунктов установлены информационные баннеры: жители 4-х аймаков получили брошюры и инструкции, способствующие повышению правовой грамотности населения в защите от кражи скота;
- Принято обращение Правительству КР о проведении паспортизации скота.

Мероприятие	Сроки	Ответственная сторона	Прикрепленные стороны	Необходимые средства	Стоимость (сом)
1.1 Проведение качественной, родомовой передачи домашнего скота.	10 март	айыл оямот	Старосты сел, УИМ	ТСМ Канцелярские товары	Всего: 10 000 В том числе: Местный бюджет: 10 000 Донорские средства: 0
1.2 Проведение разъяснительной работы: - Как защитить свои хозяйственные постройки от воров;	18 март- 25 апреля	ОПЦ	ОПЦ, ФУ Старосты сел	Канцелярские товары Выпуск 5000 шт. Брошюры	Всего: 2 000 В том числе: Местный бюджет: 2 000 Донорские средства: 0
1.3 Как и куда обращаться в случае пропажи скота; - Как юридически грамотно оформить договора с пастухами и владельцами скота.				инструкцией. Распечатка на щитовом принтере А/С	
1.3 Разработка и распространение информационных Брошюр – инструкций, объясняющих населению, как защититься от скотокрадства с указанием всех контактов УИМ, МСУ.	14 апреля	ОПЦ		5000 шт. Брошюры	Всего: 5 000с В том числе: Местный бюджет: 5 000 Донорские средства: 0
1.4 Разработка договора о сохранности скота и возмещению ущерба: Между пастухом, фермером и владельцами скота	23 марта	Айыл оямоту	Сотрудники комитета пастбищ.	Канцелярские товары	Всего: 5 000 В том числе: Местный бюджет: 5 000 Донорские средства: 0
1.5 Отчет УИМ перед населением, в том числе о скотограждении	Ежеквартально	Поселковый Отдел Милиции (ПОМ)	ОПЦ Айыл оямоту, Старосты сел		Всего:0 Местный бюджет:0 Донорские средства:0
1.6 Установка камер видео наблюдений на скотном базаре района.	20 апреля	Хозяин базара	Айыл оямоту ПОМ, ФУ	1 видео камера наблюдения	Всего: 25 000с В том числе: Местный бюджет: 0 Бизнес структура: 25 000с Донорские средства: 0
1.7 Возобновление работы ДНД в местных сообществах Айыльного аймака круглый год.	Постоянно в течение года	Поселковый Отдел Милиции (ПОМ)	УИМ, Молодежный комитет	Полетки для ДНД	Всего: 1 500 В том числе: Местный бюджет: 1 500 Донорские средства: 0
1.8 Проведение информационных встреч для школьников в крае скота, об уголовной ответственности, об общественной безопасности и	20 апреля, октябрь	Поселковый Отдел Милиции	А/С, ФУ, Директора школ	Канцелярские товары Брошюры	Всего: 1 500 В том числе: Местный бюджет: 1 500

профилактики правонарушений.		(ПОМ)			Донорские средства: 0
1.9 На сельском скоте принять обращение Правительству КР о паспортизации скота.	28 марта	Айыл аймакты	РГ, УИМ, Старосты сел		Всего: 0 Местный бюджет: 0 Донорские средства: 0
1.10 Определение участка улиц для установки ночного освещения на центральных улицах села Ала-Буна.	3 мая	Айылыный кеңеш	А/О, Старосты сел	Ночное освещение: 4 центральных улиц	Всего: 335 000 В том числе: Местный бюджет: 335 000с Донорские средства: 0
1.11 На заседании айылыного кеңеша принять решение о целесообразности выдачи справок на продажу скота айыл ойлотори и ветеринарного сопроводительного документа, для предоставления продаже краденого скота на базарах. На сельском скоте информировать население о решении айылыного кеңеша.	7 апрель	Айылыный кеңеш	Айыл аймакты, ПОМ		Всего: 0 Местный бюджет: 0 Донорские средства: 0

Проблема №2: Семейное насилие.

Описание проблемы: Социально – экономический уровень жизни населения, безработица, недостаток денежных средств, алкоголизм приводит к семейным скандалам и эпизодам к разводам. В районном суде каждую неделю рассматриваются дела по семейному насилию. Отмечалось в 2015 году в органы милиции обратилось 35 жертве насилия, которым были выданы охранные ордера, 3 из которых не действуют, так как ордер не сработал, и на котором были возбуждены уголовные дела. Проблема остается актуальной, так как в семейных конфликтах συμβегаются дети. Жители семейного насилия вынуждены обращаться в органы милиции только в тех случаях, когда ситуация принесен не поправимый вред здоровью.

Результат №2: Жертвы семейного насилия информированы и знают свои права

Подтверждение результатов:

- Проведены беседы с семьями, страдающих от насилия;
- Жертвы насилия знают кризисные центры, куда они могут обратиться за помощью, укрыться;
- Проведены круглые столы по предотвращению семейного насилия



Мероприятия	Сроки	Ответственная сторона	Привлеченные стороны	Необходимые средства	Стоимость (сом)
2.1 Создание в местном сообществе четырех комитетов по предотвращению насилия. Обучение и повышение потенциала членов комитетов.	Первый квартал	МСУ, ОПЦ	НПО «Эгида-Шанс» УИМ, Женсоветы, Молодежный комитет; международные организации (по согласованию)	Канцелярские товары, питание, гонорар тренера	Всего: 51 000 В том числе: Местный бюджет: 1 000 Донорские средства: 50 000
2.2 Проведение бесед с семьями жертвами насилия и отслужившим выданы и действит. временных охранных ордеров.	Ежемесячно	Поселковый Отдел Милиции (ПОМ)	РГ, УИМ, ОПЦ Соц.работники		Всего: 0 Местный бюджет: 0 Донорские средства: 0
2.3 Сотрудничество с начальником РОВД назначение женщины-сотрудника ПОМ, по работе с жертвами семейного насилия.	24 март-апрель	ОПЦ	РГ, ОФ «Эгида-Шанс»		Всего: 0 Местный бюджет: 0 Донорские средства: 0
2.4 Оснащение населения с Законом «О социально-правовой защите от семейного насилия», через распространение брошюр с контактными данными кризисных центров работающих над проблемой насилия.	Ежемесячно	ОПЦ	айыл башчы, квартальный комитет, УИМ Соц.работники, Представители местного сообщества	1000 шт. Брошюр	Всего: 5000 В том числе: Местный бюджет: 5000 Донорские средства: 0
2.5 Осуществление совместного обхода семей для проведения профилактической работы.	Ежемесячно	УИМ	ОПЦ, Женский комитет	ТСМ	Всего: 5000 В том числе: Местный бюджет: 5000 Донорские средства: 0
2.6 Проведение круглых столов, семинаров, информационной кампании по предотвращению насилия в отношении женщин и детей - Разработать баннер «Семья без насилия»		ПОМ	Айыл аймакты УИМ, ИДН РГ Старосты сел	Канцелярские товары, баннеры	Всего: 3000 В том числе: Местный бюджет: 3000 Донорские средства: 0
2.8 Привлечение уважаемых старейшин, судья акасакал	Ежемесячно	ОПЦ	РГ, УИМ, ИДН Представители		Всего: 0 Местный бюджет: 0



мероприятий по проведению профилактических бесед с населением и его семьей. Старейшим. Донорские средства: 0

Проблема №3: Преступность среди молодежи.

Описание проблемы:

Статусация молодежи с. Ала-Бука и с. Сары-Талаа происходит за сферу влияния на территории Ала-Бука, были случаи после столкновения молодежи жандармы в больницу с различными травмами. Молодежь в свободное время не знает, чем заняться.

Результат №3: Организован досуг молодежи айыльного аймака

Подтверждение результатов:

- Организован конкурс КВН с привлечением молодежи с. Ала-Бука и с. Сары-Талаа и спортивные мероприятия, проведены первенства по футболу, волейболу, настольному теннису между селами;
- Проведен велосипедный марафон с привлечением молодежи сел;
- В с. Ала-Бука строится мини футбольная площадка, в котором вовлечены лидеры молодежи с Ала-Бука;
- Начато строительство спортивного зала в с. Сары-Талаа с участием молодежи села.

Мероприятия	Сроки	Ответственная сторона	Привлеченные стороны	Необходимые средства	Стоимость (ошк)
3.1 Проведение профилактической работы с лидерами молодых людей уже существующих в конфликтах.	18 март- 20 апреля	ПОМ	МСУ, РОВД, молодежный комитет		Всего: 0 Местный бюджет: 0 Донорские средства: 0
3.2 Проведение «Дни открыты дверей». Посещение молодежи пограничной части Кыргызской Республики, подразделений внутренних дел Кыргызской Республики.	30 марта	Молодежный комитет	Пограничная застава МСУ, РОВД, ОФ «Эгида-Шанс»	ГСМ Для провоза участников в воинскую часть	Всего: 0 В том числе: Местный бюджет: 0 Донорские средства: 0
3.3 Проведение культурно-массовые и военно-патриотические мероприятия «Патриот». Посещение воинской части, знакомство, игра «Зарница».	5 мая	РОВД, ИДН	МСУ, ОФ «Эгида-Шанс» Пограничная застава.	ГСМ	Всего: 16 500с В том числе: Местный бюджет: 1500с Донорские средства: 15 000с
3.4 Проведение встреч лидерами молодежи сел аймака с участниками ВОВ, Африканцами, Бангладешских событий с	30 апреля.	ИДН	МСУ, ИГ, ОФ	Кафе-Брей	Всего: 3 000 В том числе: Местный бюджет: 0



целью привития молодым людям патриотизма	Май		«Эгида-Шанс»		3000 Донорские средства: 0
3.6 Проведение футбольного матча под эгидой «Мы за здоровый образ жизни» состязания между сборными, смешанными командами сотрудниками милиции и молодежи сел айыльного аймака.	3 июня	А/О, Спорт комитет	Молодежный комитет, МСУ, РОВД, Международные организации (по согласованию)	Спортивный инвентарь – мячи, волейбольная сетка, теннисные столы, маты, Форма для участников.	Всего: 110 000 В том числе: Местный бюджет: 30 000 Донорские средства: 100 000
3.7 Участие в строительстве спортивного зала и мини-футбольного поля, лидеров и молодежи сел.	10 март	Аймак аймак, молодежный комитет	Швейцарская международная организация		Всего: 250 000с Местный бюджет: 0 Донорские средства: 250 000 евро

Результат №4: Совместный план реализован эффективно и в полной мере (общее направление).



Результат №4 Совместный план реализован эффективно и в полной мере (общее направление)

4.1 По согласованию с ОВД создать и поддерживать функционирование рабочей группы по координации усилий в обеспечении общественной безопасности, возложить на нее обязанности по координации и мониторингу за реализацией совместного плана, и информационную работу перед населением	Создание – февраль. Функционирование – 2016 г.	Основная ответственная сторона: айыл окмоту Другие привлекаемые стороны: ОВД, ОПЦ, Гражданский союз «За реформы и результаты», международные организации (по согласованию); др.		
4.2 Определение ответственных лиц за реализацию совместного плана и отдельные мероприятия	Февраль – март	Основные ответственные стороны: ОВД района, айыл окмоту		
4.3 Поиск дополнительных средств для реализации совместного плана и обучение членов рабочей группы в этих целях	2016 г. Обучение – март – апрель	Основные ответственные стороны: айыл окмоту, рабочая группа Другие привлекаемые стороны: ОПЦ, Гражданский союз «За реформы и результаты», международные организации (по согласованию) и др.		
4.4 Предоставление отчетов (информирование) о реализации совместного плана перед населением в ходе проведения встреч УИМ и перед начальником ОВД района, главой айыл окмоту и на заседаниях айыл окмоту	Ежеквартально	Основные ответственные стороны: рабочая группа		
4.5 Информирование (предоставление отчета) о работе по утверждению и реализации совместного плана руководству районной	Ежеквартально	Основная ответственная сторона: айыл окмоту		



государственной администрации (акимата) и координационного совещания правоохранительных органов района		Другие привлекаемые стороны: ОВД		
4.6 Проведение обучения членов рабочей группы и других лиц, вовлеченных в реализацию совместного плана по различным тематикам, возникающим из приоритетных проблем и задач	2016 г., согласно отдельному графику семинаров	Основные ответственные стороны: рабочая группа, Гражданский союз «За реформы и результаты» и международные организации (по согласованию) Другие привлекаемые стороны: рабочая группа, ОВД, МСУ, ОПЦ и другие		Согласно дипломатическим сметам
4.7 Итоговая оценка реализации совместного плана айылным комитетом на основе информации, предоставленной рабочей группой	Декабрь 2016 г.	Основная ответственная сторона: айылный комитет Другие привлекаемые стороны: рабочая группа		
4.8 Содействие формированию инициатив айылного аймак намазгалар для совместного решения дел местного значения, в том числе содействие охране общественного порядка по приоритетным проблемам. При формировании подробных инициатив – привлечение их представителей и деятельность рабочей группы	2016 г.	Основная ответственная сторона: айыл окмоту, Другие привлекаемые стороны: ОПЦ, рабочая группа		
4.9 Информационная работа с населением о необходимости социального партнерства по вопросам обеспечения общественной безопасности и профилактики правонарушений	2016 г.	Основные ответственные стороны: ОПЦ Другие привлекаемые стороны: ОВД, айыл окмоту, рабочая группа		



<p>4.8 Содействие формированию инициатив айыльного аймака жамаятка для совместного решения дел местного значения, в том числе содействия охране общественного порядка по приоритетным проблемам. При формировании подобных жамаятов – вовлечение их представителей в деятельность рабочей группы.</p>	<p>2016 г.</p>	<p>Основная ответственная сторона: Ала-Букинский айыл окмоту.</p>	
<p>4.9 Информационная работа с населением о необходимости социального партнерства по вопросам обеспечения общественной безопасности и профилактики правонарушений.</p>	<p>2016 г.</p>	<p>Основные ответственные стороны: ОПЦ Другие привлекаемые стороны: ОВД, Ала-Букинский айыл окмоту, рабочая группа</p>	
<p>4.10 Проведение отчетных встреч УИМ и ИДН перед населением административной единицы. Анализ поступивших от населения рекомендаций и предложений, последующее информирование населения о предпринимаемых после каждой отчетной встречи мерах.</p>	<p>не реже 1 раза в квартал</p>	<p>Основные ответственные стороны: ОВД, УИМ, ИДН Другие привлекаемые стороны: Ала-Букинский айыл окмоту (участие и техническое содействие), ОПЦ, рабочая группа</p>	

Председатель рабочей группы, заместитель главы айыльного аймака:

Ахмедов К.Р.

Ответственный секретарь айыльного аймака:

Зегешова Ш.

