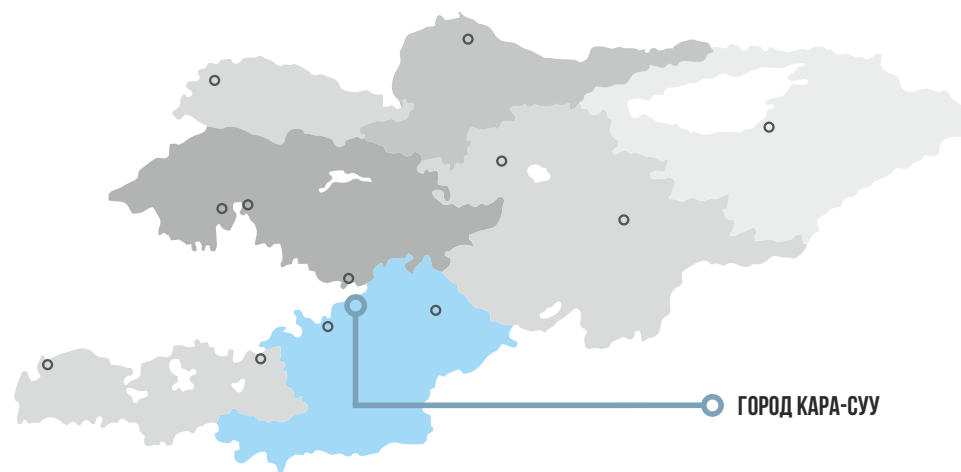


# ГОРОД КАРА-СУУ

КАРА-СУЙСКИЙ РАЙОН, ОШСКАЯ ОБЛАСТЬ

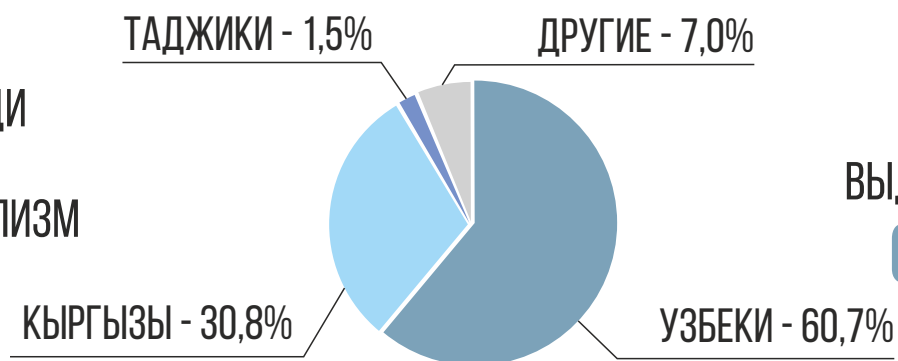


ПРИОРИТЕТНЫЕ ПРОБЛЕМЫ: ЭТНИЧЕСКИЙ СОСТАВ:

КОЛИЧЕСТВО ЖИТЕЛЕЙ: **22580**

ОХВАТ: 16 КВАРТАЛОВ

1. НАРКОМАНИЯ
2. ПРАВОНАРУШЕНИЯ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
3. РЕЛИГИОЗНЫЙ РАДИКАЛИЗМ



ВЫДЕЛЕНО ИЗ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА  
**62 000** СОМ НА РЕАЛИЗАЦИЮ  
СОВМЕСТНОГО ПЛАНА

# ПРИОРИТЕТНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

ГОРОД КАРА-СУУ



Обсуждение проблем в г. Кара-Суу



*Благодаря нашим усилиям сотрудники мэрии осознали, что решение проблем в сфере профилактики правонарушений и безопасности - это их задача тоже, а не только органов внутренних дел.*

*Таалайбек ТОРОГЕЛДИЕВ,  
координатор Гражданского союза "За реформы и результат"  
в городе Кара-Суу*

## НАРКОМАНИЯ

Среди проблем выявлена продажа и потребление наркотиков, в основном героина, по этому поводу обеспокоены председатели квартальных комитетов Кара-Суу. По их мнению, данная проблема приводит к росту преступности и криминализации.

Отмечается недостаточная профилактическая работа среди молодежи. Другие причины распространения наркомании члены рабочей группы видят в безработице и отсутствии организованного досуга для молодежи.

## ПРАВОНАРУШЕНИЯ СРЕДИ ДЕТЕЙ, ПОДРОСТКОВ: РЭКЕТ, ДРАКИ В ШКОЛАХ И МЕЖДУ ШКОЛАМИ

Криминализация молодежи, участвовавшие драки в школах и между школами связаны с разделом сфер влияния в районах города - отмечают члены рабочей группы. Роль также играет социальная нестабильность, незанятость молодежи. Причиной распространения проблемы также назвали слабую профилактическую работу ИДН и школ, слабый контроль со стороны родителей.

## РЕЛИГИОЗНЫЙ РАДИКАЛИЗМ

По мнению членов Рабочей группы, на ситуацию влияет как высокий общий уровень религиозности жителей, так и поток приезжих граждан из соседних республик на рынок. По словам сотрудников ОВД, многие горожане не содействуют им в профилактике и пресечении экстремистской деятельности. Распространение экстремистских течений, по данным представителей ОВД, по городу неоднородное. Наибольшая активность запрещенной партии «Хизб-ут-Тахрир» отмечается в кварталах № 9 - 15. Еще одним проявлением фундаментализма могут служить частые случаи преждевременного окончания учебы в школе среди девочек-подростков.

Причины распространения идей экстремизма и фундаментализма представители рабочей группы видят в безработице, необразованности и неинформированности граждан. Они также отмечают, что эффективность деятельности государственных органов в решении этой проблемы низкая.

# СОВМЕСТНЫЙ ПЛАН

В СОВМЕСТНОМ ПЛАНЕ ГОРОДА КАРА-СУУ ЗАПЛАНИРОВАНО РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ  
ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ СЛЕДУЮЩИХ РЕЗУЛЬТАТОВ

## ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- 1 Население г. Кара-Суу стало более информированным о негативных последствиях наркомании. Для этих целей рабочая группа будет проводить широкие обсуждения по проблемам потребления наркотиков, включая лекции с участием врачей-специалистов, а также организует фотовыставки в школах, совместные рейды с участием уполномоченных органов.
- 2 Через активную разъяснительную и профилактическую работу МСУ, ОВД и гражданского общества, население города станет более информированным о негативных последствиях распространения религиозного экстремизма. Запланировано проведение проповедей в мечетях по этой теме, круглых столов, обсуждений и других мероприятий.
- 3 Уменьшение количества правонарушений среди подростков. Будут проведены лекции для школьников, акции, экскурсии и другие мероприятия. Рабочая группа также планирует разработку и апробацию методического пособия для проведения классных часов и родительских собраний по проблеме правонарушений среди школьников.
- 4 Совместный план реализован эффективно и в полной мере. Планируется поддержание функционирования Рабочей группы, поиск дополнительных средств на осуществление мероприятий совместного плана. Планируется проведение информационных встреч о реализации совместного плана. К концу 2016 года Рабочая группа предоставит результаты реализации плана местному кенешу для оценки.

## ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Совместный план утвержден начальником РОВД, мэром города и председателем городского кенеша. На реализацию различных мероприятий из местного бюджета выделено **62 тысячи сомов**, что составляет **17%** от требуемой суммы. 9 из 12 мероприятий будут частично или полностью покрыты из средств местного бюджета.

По итогам **самооценки**, участниками инициативы в муниципалитете названы также другие результаты: установление доверительных отношений между заинтересованными сторонами; местный кенеш принял решение выделить землю и **100 тысяч**

**сомов** для строительства опорного пункта милиции. Ведется работа по профилактике наркопотребления. Дважды проводились совместный рейды с участием сотрудников милиции, мэрии, активистов, председателей квартальных комитетов. В деятельность по предотвращению распространения религиозного радикализма привлечены духовенство, этнокультурные центры, НПО и молодежные организации. В 2-х мечетях города проведены пятничные проповеди с целью профилактики.

УТВЕРЖДАЮ: Председатель Кара-Сууского городского кенеша Хатамов Р.Х. «09» 11/2016 2016 г.

УТВЕРЖДАЮ: Начальник Кара-Сууского района Абдурашипов Б.А. «09» 11/2016 2016 г.

УТВЕРЖДАЮ: Мэр г. Кара-Суу Тургунибаев З.Т. «09» 11/2016 2016 г.

**Совместный план мероприятий по обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений по г. Кара-Суу на 2016 год**

**Приоритетная проблема №1: Распространение наркомании**

**Описание проблемы:** Активисты и горожане г. Кара-Суу обеспокоены ростом продаж и потребления наркотиков. Анализ оперативно-следственной практики правоохранительных органов также свидетельствует об увеличении незаконного оборота наркотиков. Незаконное потребление наркотиков, которое является сами по себе преступлением, порождает и продвигает дальнейшую преступность. Рост наркомании большая социальная проблема, она разрушает семьи, размывает моральные устои социального общества, уничтожает будущее нашей нации и подрывает основы государственности.

**Результат № 1:** Население г. Кара-Суу стало более информированным по негативным последствиям наркомании

**Подтверждение результатов:**

- Количество выявленных преступлений возросло
- Сокращение количества преступлений, совершаемых наркозависимыми людьми
- В каждой школе г. Кара-Суу прочитано по 2 лекции и 1 фотовыставка в год
- Проведено 4 совместных рейдов
- Проведены 2 лекции в СШ г. Кара-Суу с участием врачей-специалистов
- Проблема наркомании широко обсуждается в сообществе

Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	Необходимые средства	Стоимость (сом)
1.1. Профилактика наркомании в школе и среди подростков через организацию передвижной фотовыставки (фото людей, употребляющих наркотики) и дальнейших совместных обсуждений (ОВД, врачи, подростки)	2 раза в год	Основная ответственная сторона: ГС «За реформы и результаты»  Другие привлекаемые стороны: ЦСМ, ИДН и ОБН ОВД, Родительский комитет, НПО, СМИ	Брошюры Листовки Фотографии Фотостенды	Всего: 20 000 В том числе: Местный бюджет: 5000 Донорские средства: 15 000
1.2. Провести совместные рейды с участием сотрудников ОБН ОВД, мэрии, активистов общественности, председателей квартальных комитетов с целью снижения уровня потребления и реализации наркотических веществ, с привлечением и освещением в СМИ.	1 раз в квартал	Основная ответственная сторона: Мэрия г. Кара-Суу (Осмоналиев Ш.)  Другие привлекаемые стороны: ОБН, ИДН, УИМ (ОВД), ОПЦ (Ахмедов С), Родительский комитет, НПО (ГС «За реформы и результаты»), СМИ (ОШ парим, ОШТВ)	ГСМ	Всего: 8000 В том числе: Местный бюджет: 8000 Донорские средства: 0
1.3. Проведение индивидуальных и групповых бесед и лекций среди детей и молодежи по проблемам формирования здорового образа жизни через активное	2 раза в год	Основная ответственная сторона: ЦСМ (Муратов К) Другие привлекаемые стороны: ОПЦЗ (врачи)	Брошюры Листовки	Всего: 6000 В том числе: Местный бюджет: 0 Донорские средства:

участие медицинских работников, наркологов.		наркологи по согласованию) Родительский комитет; НПО (ГС «За реформы и результаты»), ГпрОО	6000
---	--	--	------

**Приоритетная проблема №2: Распространение религиозного экстремизма**

**Описание проблемы:** Проблема религиозного экстремизма стала одной из актуальных мировых проблем в наши дни, в том числе и в г. Кара-Суу. По данным 10-го управления МВД Каракулубский район и г. Кара-Суу представляет собой одну из основных баз вербовки боевиков в Сирию и местом наиболее многочисленного проживания членов запрещенной партии «Хизб-ут-Тахрир». По данным МВД, наблюдается динамика на увеличение количества уголовных дел по ст. 299 УК КР – «Разжигание межрелигиозной вражды» и по ст. 375 УК КР – «Наемничество». О серьезности ситуации также говорит арест в феврале 2015 г. и в дальнейшем суд над имамом городской мечети «Ас-сархсия» Рашидом Камалови по обвинению в экстремистской деятельности. На распространение религиозного экстремизма влияют как внутренние (разнообразие части населения и официальной идеологии, социально-экономические трудности, высокий уровень безработицы, высокий уровень религиозности населения), так и внешние факторы (массовое финансирование международных террористических организаций)

**Результат № 2:** Через активную разъяснительную и профилактическую работу ОМСУ, ОВД и гражданских активистов, население г. Карасуу станет более информированным о негативных последствиях религиозного экстремизма.

**Подтверждение результатов:**

- Население более информировано по проблеме религиозного экстремизма;
- В крупных мечетях на пятничных намазах 1 раз в месяц проведены уроки по данной теме;
- Сотрудники ОВД, мэрия и депутаты доносят потенциал по проблеме религиозного экстремизма;
- В г. Кара-Суу проведен региональный Круглый стол по обсуждению проблемы, принята Резолюция КС

Мероприятия	Сроки	Ответственные стороны	Необходимые средства	Стоимость (сом)
2.1. Привлечение духовенства, этнокультурных центров, неправительственных организаций, молодежных организаций и авторитетных	Ежеквартально	Основная ответственная сторона: Мэрия (Осмонов Ш)		

среди населения граждан к активной разъяснительной, профилактической работе среди приверженцев радикальной религиозной идеологии		Привлекаемые стороны: казыят Ош обл, имам-хатиб Каракулубского района (Юсупов З), общественность г. Кара-Суу		
2.2. Проведение пятничной проповеди (жума намаз) с привлечением имамов мечетей с целью профилактики распространения радикальных и экстремистских идеологий	По пятничным проповедям 1 раз в месяц	Основная ответственная сторона: Мэрия г. Кара-Суу  Другие привлекаемые стороны: ДУМК, казыят Ош обл, имам-хатиб Каракулубского района		
2.3 Организация и проведение круглого стола «Профилактика распространения радикальных и экстремистских идеологий» с привлечением экспертов, ученых и представителей государственных структур	Май	Основная ответственная сторона: Мэрия г. Кара-Суу  Другие привлекаемые стороны: НПО, ГС, СМИ, эксперты	Раздаточный материал (в том числе транспорт и проживание экспертов, питание участников	Всего: 50 000 В том числе: Местный бюджет: 0 Донорские средства: 50 000
2.4 Проведение 2-х тренингов по повышению потенциала для сотрудников ОВД и мэрии г. Кара-Суу с привлечением экспертов -теологов	Июнь, июль	Основная ответственная сторона: ГС «За реформы и результаты»,  Другие привлекаемые стороны: ОВД, ОМСУ, эксперты-теологи	Раздаточные материалы, канцтовары, питание, транспорт расходы участников и экспертов	Всего: 50 000 В том числе: Местный бюджет: 5000 Донорские средства: 45 000

**Приоритетная проблема №3: Рост правонарушений среди детей и подростков: рэкет, драки в школах и между школами**

**Описание проблемы:** При совместном выявлении проблем безопасности со стороны активы и общественности г. Кара-Суу были

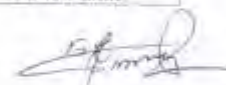
приоритизирована проблема роста правонарушений среди детей и подростков. С этим были согласны и сотрудники ИДН ОВД. Как сообщает отдел информационного обеспечения аппарата Правительства КР, анализ состояния преступности среди несовершеннолетних за последние годы свидетельствует о тенденции роста совершаемых противоправных действий. Количество и сама тяжесть совершаемых подростками преступлений, не только не уменьшается, она наоборот растет. Противоправные проявления среди подростков в настоящее время связаны с комплексом причин, среди которых: отсутствие четкой государственной идеологии, отрицательное влияние в семье, ответственность родителей за воспитание детей, часто по причине отъезда их в трудовую миграцию, ошибки в деятельности школы, широкое распространение корупских понятий среди молодежи.

### Результат № 3: Уменьшить количество правонарушений среди подростков

#### Подтверждение результатов:

- Со стороны ИДН прочитаны лекции более 3000 школьникам;
- Разработано и апробировано методическое пособие для проведения классных часов и родительских собраний в школах по проблемам правонарушений среди несовершеннолетних;
- Сов. педагоги школ и ИДН ОВД повысили потенциал по проблемам детской преступности;
- Оказано содействие развитию школьного самоуправления и повышению потенциала членов школьного самоуправления по предупреждению школьного розгетя и правонарушений среди школьников;
- Проведена Акция «Школьный розгет» через спортивные мероприятия;
- Проведена беседа и эскурсия школьников в ОВД Кара-Сууского района

Мероприятия	Сроки	Ответственные стороны	Необходимые средства	Стоимость (сом)
3.1 Организация и проведение информационных встреч для школьников на темы: «Школьный розгет» «Реалистичный экстремизм» «Алкоголизм и наркомания» «Суицид»	1 раз в квартал по 1 теме	Основная ответственная сторона: ИДН ОВД Другие привлекаемые стороны: ГорЮ, Родительские комитеты, РГ, НПО	Канцтовары Брошюры Листовки Видео ролики Раздаточный материал	Всего: 20 000 В том числе: местный бюджет: 0 Донорские средства: 20 000
3.2 Диагностика психологического состояния детей и школах с использованием	Периодично 2 раза в год	Основная ответственная сторона: школьная	Анкеты	Всего: 10 000 В том числе:



специальных инструментов (викет и т.д.) и консультационная работа с детьми, нуждающимися в помощи		администрация, социальные работники, психологи; Привлекаемые стороны: международные организации		Донорские средства: 8000 ГорОО: 2000
3.3 Содействовать повышению ответственности родителей за воспитание детей. Обсуждение и внесение докладов в Закон о привлечение к ответственности родителей школьников совершивших правонарушение		Основная ответственная сторона: ГорОО, Другие привлекаемые стороны: ГС, НПО, общественность		
3.4 Организация и проведение Акции (спортивное мероприятие) на тему «Предупреждение школьного розгетя» с приглашением СМИ	Октябрь	Основная ответственная сторона: Мэрия г. Кара-Суу Другие привлекаемые стороны: ИДН, ГорОО, НПО, РГ, спортивный комитет, СМИ	ГСМ Баннеры Брошюры Канцтовары Подарки Спортивный инвентарь (форма, мячи, призы)	Всего: 50 000 В том числе: Местный бюджет: 10 000 Донорские средства: 40 000
3.5 Организация эскурсии школьников в ОВД Кара-Сууского района и т.ч. ИВС	Октябрь	Основная ответственная сторона: ОВД, Другие привлекаемые стороны: ГорОО, Мэрия	Брошюры	Всего: 2 000 В том числе: Местный бюджет: 2 000 Донорские средства: 0
3.6. Выработка методического пособия для проведения классных часов и родительских собраний в школах по проблемам правонарушений среди несовершеннолетних		Основная ответственная сторона: рабочая группа, Гражданский союз "За реформы и результат" Другие привлеченные	Методическое пособие	Выплат рабочей группы в ГС



		сторона: ИДН, школьная администрация, социальные работники, международные организации		
3.7. Проведение 2-х тренингов по повышению потенциала для соц. педагогов школ в ИДН ОВД по проблемам детской преступности и школьного риска через апробацию применения методического пособия	Май, ноябрь	Основная ответственная сторона: рабочая группа, Гражданский союз "За реформа и результат"  Другие привлеченные стороны: ИДН, школьная администрация, социальные работники, международные организации	Расчетные материалы, календары, питание, транспортные расходы участников и экспертов	Всего: 60 000 В том числе: Местный бюджет: 10 000 Донорские средства: 50 000
3.8. Содействие развитию школьного самоуправления и повышение потенциала членов школьного самоуправления по предупреждению школьного риска и правонарушений среди школьников через содействие в проведении выборов, разработке конституции школы, поддержка инициатив и обучения членов школьного самоуправления	Ноябрь	Основная ответственная сторона: ГОРОО, школьная администрация, рабочая группа  Другие привлеченные стороны: ИДН, Гражданский союз "За реформа и результат", НПО, международные организации	Расчетные материалы, календары, питание, транспортные расходы экспертов	Всего: 40000 В том числе: Местный бюджет: 10 000 Донорские средства: 30 000
<b>Общие направления: Повышение социального партнерства по обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений</b>				
<b>Результат №4: Совместный план реализован эффективно и в полной мере (общее направление)</b>				

4.1. По согласованию с ОВД, создать и поддерживать функционирование рабочей группы по координации усилий в обеспечении общественной безопасности, иметь ей в обязанности координацию и мониторинг за реализацией совместного плана, и информационную работу перед населением	Создание – апрель; Функционирование – в течение 2016 г.	Основная ответственная сторона: мэрия  Другие привлекаемые стороны: ОВД, ОПЦ, Гражданский союз «За реформа и результат», международные организации (по согласованию), др.		
4.2. Определение ответственных лиц за реализацией совместного плана в отдельных мероприятиях	Март-апрель	Основные ответственные стороны: ОВД, мэрия		
4.3. Поиск дополнительных средств для реализации совместного плана и обучение членов рабочей группы в этих целях	Март – апрель	Основные ответственные стороны: мэрия, рабочая группа  Другие привлекаемые стороны: ОПЦ, Гражданский союз «За реформа и результат», международные организации (по согласованию) и др.		
4.4. Предоставление отчетов (информирование) о реализации совместного плана перед населением в ходе отчетных встреч УИМ и перед начальником ОВД района, мэром г. Кара-Суу и на еженедельных городских советах	Ежеквартально	Основные ответственные стороны: рабочая группа		

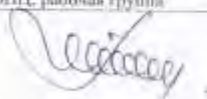
4.5 Информирование (предоставление отчетов) об утверждении и реализации совместного плана мэра г. Кара-Суу и Координационного совещания правоохранительных органов района	Ежеквартально	Основная ответственная сторона: мэрия Другие привлекаемые стороны: ОВД		
4.6 Проведение обучения членов рабочей группы и других лиц, вовлеченных в реализацию совместного плана по различным тематикам, вытекающим из приоритетных проблем и нужд	2016 г., согласно отдельному графику семинаров	Основные ответственные стороны: рабочая группа, Траксландский совет «За реформы и результаты» и международные организации (по согласованию) Другие привлекаемые стороны: рабочая группа, ОВД, МСУ, ОПЦ и другие	Раздат. материал, канцтовары, питание, транспорт расходы экспертов	Всего: 50 000 В том числе: местный бюджет: 10 000 Донорские средства: 40 000
4.7 Итоговая оценка реализации совместного плана городским кеңешем на основе информации, предоставленной рабочей группой	Декабрь 2016 г.	Основная ответственная сторона: городской кеңеш Другие привлекаемые стороны: рабочая группа		
4.8 Содействие формированию жителями г. Кара-Суу жаматов для совместного решения дел местного значения, в том числе содействия охране общественного порядка по приоритетным проблемам. При формировании подобных жаматов – включение их представителей в деятельность рабочей группы	2016 г.	Основная ответственная сторона: мэрия, Другие привлекаемые стороны: ОПЦ, рабочая группа		
4.9 Информационная работа с населением о необходимости социального партнерства по	2016 г.	Основные ответственные стороны: ОПЦ	Брошюры Листовки	Всего: 6 000 В том числе:



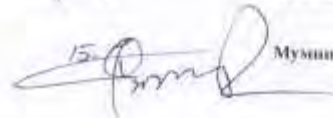
вопросам обеспечения общественной безопасности и профилактика правонарушений		Другие привлекаемые стороны: ОВД, мэрия, рабочая группа		Местный бюджет: 0 Донорские средства: 6000
4.10 Проведение отчетных встреч УИМ и ИДН перед населением административных участков. Анализ поступивших от населения рекомендаций и предложений, последующее информирование населения о предпринятых после каждой отчетной встречи мерах	не реже 1 раза в квартал	Основные ответственные стороны: ОВД, УИМ, ИДН Другие привлекаемые стороны: мэрия (участие в организационное содействие), ОПЦ, рабочая группа		

Руководитель Рабочей группы по совместному обеспечению общественной безопасности, вице-мэр г. Кара-Суу

Руководитель аппарата мэрии г. Кара-Суу



Осмоналтев Ш.Т.



Мушкинов Б.С.