

SAFERWORLD
PREVENTING VIOLENT CONFLICT. BUILDING SAFER LIVES



**Послы молодежи и межэтническое
взаимодействие при профилактике
правонарушений на юге Кыргызстана**

**Сборник аналитических документов
Послов молодежи**

Содержание

Введение	3
Список аббревиатур и сокращений	4
Домашнее насилие в отношении женщин в Сузакском районе: обращаемость в ОВД и реагирование	5
Насилие над замужними женщинами в г. Баткен: менталитет и скрытость проблемы	14
Школьный рэкет в Баткене: негативная тенденция и меры преодоления	20
Причины раннего брака и его новые проявления. Как остановить рост данной проблемы?.....	27
Молодежь Сузакского района: представление о себе, стране и будущем.....	36
Эффективность усилий НПО в укреплении межэтнических отношений в городе Ош	45

Введение

Настоящий сборник аналитических документов подготовлен в рамках проекта «Послы молодежи и межэтническое взаимодействие при профилактике правонарушений», реализуемого Saferworld в партнерстве с Гражданским союзом «За реформы и результат» /Альянс либеральной молодежи и Общественным Фондом «За международную толерантность» при финансовой поддержке Бюро по демократии, правам человека и труду (DRL) при Государственном департаменте правительства США.

В исследованиях рассматриваются вопросы безопасности молодежи в сообществах г. Ош, г. Баткен, Ырысского и Сузакского айыл окмоту Джалал-Абадской области, Тепе-Коргонского и Мирмахмудова айыл окмоту Ошской области. Выводы и рекомендации исследований в сборнике основываются на анализе данных опросов представителей сообществ, интервью и фокус-групп с ключевыми сторонами, такими как представители местного самоуправления, правоохранительные органы и гражданское общество. Проведен также анализ нормативных правовых актов и других материалов по конкретным вопросам.

Сборник предназначен для лиц, принимающих решения, а также для организаций и институтов, заинтересованных в работе по вопросам безопасности молодежи. Географический охват исследований: Ошская, Джалал-Абадская и Баткенская области.

Авторы выражают искреннюю благодарность участникам опросов, интервью и фокус-групп, а также выражают признательность представителям правоохранительных органов и других структур, согласившихся принять участие в исследовании и высказать свое мнение и рекомендации.

Особая благодарность сотрудникам проекта, которые помогли в процессе написания исследований в рамках проекта «Послы молодежи и межэтническое взаимодействие при профилактике правонарушений», благодаря которому данная публикация стала возможной.

Данные исследования никаким образом не отражают позицию Saferworld и его партнеров по реализации проекта «Послы молодежи и межэтническое взаимодействие при профилактике правонарушений» при финансировании Бюро по демократии, правам человека и труду (DRL) по вопросам, рассматриваемым в данном сборнике.

Список аббревиатур и сокращений

АНК - Ассамблея народов Кыргызстана

а/о – Айыл окмоту (айылыный округ или айылыный аймак)

ВУЗ – Высшее учебное заведение

ГАМСУиМО – Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений

ГорУО – Городское управление образования

ДУМК – Духовное управление мусульман Кыргызской Республики

ЗАГС – Запись актов гражданского состояния

ИДН – Инспекция по делам несовершеннолетних

КДМ - Комитет по делам молодежи при мэрии города Ош

КР – Кыргызская Республика

КЦ – Кризисный центр

НПО – Неправительственная организация

МО – Международная организация

МСР – Министерство социального развития

МСУ – Местное самоуправление

МЦ – Молодежный центр

ОБСЕ – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

ОВД – Органы внутренних дел

ОМСУ – Органы местного самоуправления

ОО – Охранный ордер

ОО – Общественное объединение

ООН – Организация объединенных наций

ОП – Общественные приёмные при Государственном агентстве по вопросам межэтнических отношений

ОПЦ – Общественно-профилактический центр

ОФ – Общественный фонд

РайОО – Районный отдел образования

СК КР – Семейный кодекс Кыргызской Республики

СМИ – Средства массовой информации

Соц.педагог – социальный педагог

ТМС – Территориальные молодежные советы

ТС – Территориальные советы

УВД – Управление внутренних дел города Ош

УК КР – Уголовный кодекс Кыргызской Республики

УУМ – Уполномоченный участковый милиции

ЮДМ – юный друг милиции

ЮНИСЕФ – Детский Фонд ООН

ЮСАИД – Агентство Соединенных Штатов Америки по международному развитию

Домашнее насилие в отношении женщин в Сузакском районе: обращаемость в ОВД и реагирование

Автор: Акматалиева Шахсанам

Аннотация

В исследовании рассматривается проблема домашнего насилия, низкий уровень обращаемости жертв за защитой своих прав, а также методы профилактики и реагирования в Сузакском районе Джалал-Абадской области Кыргызской Республики. Выводы и рекомендации документа основываются на данных исследования, состоявшего из интервью с сотрудниками ОВД, сотрудниками кризисного центра, а также жертвами домашнего насилия, фокус-группы с представителями ОПЦ. Также проведен анализ нормативных правовых актов и других материалов по данному вопросу.

Аналитический документ предназначен для лиц, принимающих решения, лиц и организаций, заинтересованных в работе с данной проблемой. В аналитическом документе сохранена анонимность всех участников исследования. География исследования: Сузакский район: села Сузак, Благовещенка, Аскар-Ата.

Введение

В 2015 году международная правозащитная организация «Хьюман Райтс Вотч» выпустила отчет, в котором говорилось, что 28% всех девочек и женщин в Кыргызстане подвергаются домашнему насилию – психологическому, физическому и сексуальному. Правозащитники отмечали, что *«в корне проблемы лежит сочетание общественного равнодушия, невыполнения законов и нехватки средств для жертв физического, сексуального и эмоционального насилия»*¹.

В Сузакском районе также зафиксированы многочисленные факты семейного насилия и принуждения к браку, что подтверждается исследованием «Домашнее насилие в отношении женщин в Сузакском районе: обращаемость в ОВД и реагирование». Опрошенные жертвы семейного насилия отмечают, что они сталкиваются с давлением со стороны семьи и общества, которые заставляют их молчать об издевательствах и терпеть все ради семьи.

Эта проблема привлекает к себе пристальное внимание правительства, ученых, общественности, политиков и журналистов. Как показывает исследовательский отчет Гражданского союза «За реформы и результат» в а/о Сузак² по сравнению с 2014 годом в 2015 году количество жертв домашнего насилия возросло, жертвами становятся в основном женщины. Между тем в государстве существует целый перечень правовых инструментов, которые призваны защищать права жертв насилия в семье:

- Равенство мужчин и женщин закреплено в Конституции КР
- В 2003 году принят закон «О социально-правовой защите от насилия в семье»
- В 2008 году принят закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин».

¹ Кыргызстан: Власти не уделяют достаточно внимания проблеме домашнего насилия // EurasiaNet URL: <http://m.russian.eurasianet.org/node/62611> (дата публикации: 5.11.15 г.).

² Исследовательский отчет – Сузакский айылный аймак, Джалал-Абадская область // Гражданский союз "За реформы и результат" URL: <http://reforma.kg/sites/default/files/documents/suzak.pdf> (дата публикации: 2015 г.).

На сегодняшний день в регионах страны проблема домашнего насилия в отношении женщин стоит в числе самых актуальных, но, несмотря на это, она мало изучена и требует дальнейших исследований. Существует много различных работ (научные статьи, статистика, публикации, исследования, отчеты), посвященных теме домашнего насилия. Данное исследование сфокусировано на проявлении проблемы в Сузакском районе³ и исследует обращаемость женщин в ОВД и ОПЦ.

Исследование показало, что большинство жертв домашнего насилия не обращается за защитой своих прав. В рамках данного исследования предпринята попытка выявить причины низкого уровня обращаемости женщин за защитой в правоохранительные органы и выработать ряд рекомендаций по повышению эффективности работы ОВД, ОПЦ и других сторон в этом направлении.

Методология исследования

1. 10 индивидуальных интервью с женщинами
2. 2 фокус-группы с членами ОПЦ
3. 4 экспертных интервью (1 сотрудник ОВД, 2 сотрудника КЦ, 1 представитель здравоохранения)

РАЗДЕЛ I. Домашнее насилие в отношении женщин. Статистика обращаемости в ОВД и ОПЦ

Организация Объединенных Наций определяет насилие в отношении женщин как любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб, или страдания женщинам, включая угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или в личной жизни⁴.

Закон КР «О социально-правовой защите от насилия в семье», принятый в 2003 году, дает следующие понятия проблемы⁵.

Домашнее насилие – это распространенная форма насилия, которая включает в себя три основных вида насилия - физическое, психологическое и сексуальное.

Физическое насилие в семье - умышленное истязание либо нанесение одним членом семьи другому побоев, вреда здоровью, умышленное лишение одним членом семьи другого члена семьи свободы передвижения, жилья, пищи, одежды и иных нормальных условий жизни, принуждение к тяжелому физическому труду, а также уклонение родителей несовершеннолетних, их опекунов, попечителей, лиц, взявших несовершеннолетнего в семью на воспитание, от выполнения обязанностей по уходу, заботе о здоровье и личной безопасности несовершеннолетнего, что может привести к причинению вреда его физическому или психическому здоровью, нанести ущерб чести и

³ Сузакский район является одной из густонаселенных территорий Джалал-Абадской области. По данным переписи населения в 2009 году в районе проживает 241 198 человек. Многие жители выехали из Сузака в целях трудовой миграции в Россию, в дальнейшем большинство из них получают гражданство.

⁴Усиление роли системы здравоохранения в реагировании на гендерное насилие в восточной европе и центральной азии сборник материалов // URL: www.health-genderviolence.org (дата обращения: 25.12.16 г.).

⁵ Разработка механизмов и обеспечение социально-правовой защиты женщин от насилия // ФСК URL: <http://women.soros.kg/index.php/ru> (дата обращения: 25.12.16 г.).

достоинству его личности, а также психическому, физическому или личностному развитию пострадавшего ребенка или к смерти члена семьи.

Психическое насилие в семье - умышленное унижение одним членом семьи чести и достоинства другого члена семьи или принуждение (понуждение) его посредством угроз, оскорблений, шантажа к совершению им правонарушений или деяний, представляющих опасность для его жизни или здоровья, а также ведущих к нарушению психического, физического или личностного развития несовершеннолетнего члена семьи.

Сексуальное насилие в семье - деяние одного члена семьи, посягающее на половую неприкосновенность и половую свободу другого члена семьи, а также действия сексуального характера по отношению к несовершеннолетнему члену семьи.

По словам сотрудников кризисного центра Джалал-Абадской области⁶ распространенными видами домашнего насилия в Сузакском районе являются физические побои, увечья, переломы конечностей (физическое насилие), сексуальное насилие по отношению к женам, психологическое давление, ограничение в средствах проживания (психологическое насилие). Немаловажным является тот факт, что упреки, издевательства, пренебрежение со стороны свекровей или других родственников мужа оказывают еще большее психологическое давление на женщину. Такое явление зачастую провоцирует разлад между супругами, в худшем случае, как отмечают респонденты, приводит к желанию совершить суицид.

Кроме того, при опросе женщин⁷ были выявлены и другие причины домашнего насилия той или иной формы, такие как ранние, незапланированные браки, трудовая миграция одного из супругов, многоженство, отсутствие образования у одного из супругов, социальное деление семей на богатых и бедных.

В ходе интервью сотрудники РОВД Сузакского района отметили, что основными причинами текущей ситуации являются экономическая нестабильность и трудовая миграция, которая заставляет молодых людей оставлять своих жен и детей, чтобы содержать семью. Но это является далеко не единственными причинами. Влияние менталитета, устойчивые традиции повиновения невесток родственникам супруга играют немаловажную роль в появлении насилия в отношении женщин.

«Насилие в той или иной форме наблюдается почти в каждой четвертой семье, до тридцати процентов всех преступлений совершается в семьях. В большинстве случаев это явление участилось в узбекских семьях, где преобладает проживание двух поколений и семей братьев в одном дворе» - отмечает сотрудник РОВД⁸.

Среди сотрудников ОВД распространено мнение, что в сельских семьях не обходится без применения насилия, но это в большинстве случаев скрывается.

«В основном женщины подвержены психологическому насилию, которое они сами часто не осознают, и к этому привыкают. Но в практике наблюдается, что из-за постоянного чувства нереализованности и зависимости, рано или поздно многие женщины все-таки уезжают за границу или уходят к своим родителям» - говорит респондент⁹.

Обращаемость в ОВД

⁶ Интервью с респондентом 26.09.2016 г.

⁷ Интервью 08.09.2016 г.

⁸ Интервью с респондентом из РОВД 20.09.2016 г.

⁹ Интервью с респондентом 29.09.16

Обращаемость женщин в ОВД практикуется, хотя не часто. Дело в большинстве случаев не доводится до конца в силу того, что женщины впоследствии забирают заявление или приостанавливают дело в отношении своих супругов.

По данным статистики, предоставленной РОВД Сузакского района, за 2015 год поступило 425 обращений по фактам домашнего насилия со стороны супруга, но заведено лишь 45 уголовных дел. А за первое полугодие 2016 года было всего 158 обращений, на основе которых заведено лишь 28 уголовных дел. Количество выданных охранных ордеров в 2015 году составило 90, за полугодие 2016 года - 76. Кроме этого отмечается, что большой проблемой для сотрудников РОВД является несвоевременность обращений жителей (это отражается на раскрываемости), и низкий уровень правового сознания людей. Опросы женщин и сотрудников ОВД позволили выявить следующие причины низкой обращаемости женщин в милицию:

- Низкий уровень доверия между милицией и населением и проблемы доступа к милиции некоторых жертв из окраин.

«Муж часто поднимал на меня руку, иногда под влиянием алкоголя. Но я ни разу не обращалась в милицию. Потому что это бессмысленно, да и милиция слишком далеко от нас»¹⁰.

«Брат моего мужа работает в милиции, я просто не смогу постоять за себя»¹¹.

- Среди большинства женщин бытует мнение о том, что правоохранительная система и другие государственные органы коррумпированы и не могут обеспечить абсолютную безопасность женщины и ее детей (физическую, экономическую, социальную, психологическую) в случае развода с супругом, который применял насилие.

«Я не верю, что законы в нашей стране соблюдаются, потребуется много времени и сил, чтобы доказать его вину и осудить».

«Я боюсь развода, боюсь оставить своих детей без отца. Часто хотела сообщить в милицию, но думая о последствиях, мне становилось страшно. Все равно мужчины поддерживают друг друга, а я останусь крайней. Когда дети вырастут, они меня защитят»¹².

- Менталитет¹³, традиции, псевдорелигиозные убеждения.

«Наш менталитет привит с давних времен и подразумевает послушание женщины мужчине. Женщины часто сами провоцируют ярость мужчины своим недовольством и критикой. А в некоторых семьях живут вместе два поколения

¹⁰ Интервью с женщиной респондентом 15.09.2016

¹¹ Интервью с женщиной респондентом 16.09.2016

¹² Интервью с женщиной респондентом 19.09.2016

¹³ Менталитет – это тип сознания, который достается обществу от прошлых поколений, постепенно пополняется новой информацией, полученной в результате эволюции человека. Среди основных факторов, определяющих тип менталитета, называют и менталитет предков, и влияние отдельных сильных личностей, и биологические факторы (уровень физического и психического здоровья нации), и разные формы искусства, и СМИ, и т.д.

или семьи братьев, где насилие происходит тоже очень часто»¹⁴.

- Низкий уровень правового сознания женщин.

«У меня не хватало времени что-либо читать для своего развития, смогла только посещать медресе и учить арабский язык по совету родных. Муж в России, приезжает на 1 месяц в год, у него другая семья там, я не могу ничего изменить»¹⁵.

- Нежелание обсуждать вопросы домашнего насилия публично.

«Мне страшно представить, что меня кто-то обсуждает, лучше промолчать. Но это тоже очень тяжело»¹⁶.

Обращаемость в ОПЦ и к другим сторонам

В административном центре аймака функционирует Общественно-профилактический центр (ОПЦ)¹⁷, который был создан при поддержке Saferworld и Фонда «За международную толерантность» в 2014 году в целях укрепления сотрудничества между милицией, властями и населением.

ОПЦ возглавляет заместитель главы айыл окмоту Улугбек Хайдаров, к нему прикреплены 3 сотрудника УУМ. По словам представителей ОПЦ, у них имеется годовой план, по которому осуществляется работа. В частности, ОПЦ совместно с УУМ проводит информационные мероприятия, активно вовлекает молодежь в спортивные мероприятия, организуемые РОВД, проводит различные акции.

За первое полугодие 2016 года в ОПЦ Сузакского айыльного аймака поступило всего два письменных заявления от жительниц о домашнем насилии. Об остальных фактах семейного насилия информация поступает от представителей женских комитетов, которые следят за правопорядком на своей улице.

«Женщины считают, что наше воспитание, национальные особенности не позволяют открыто обсуждать проблему в обществе»¹⁸.

По мнению сотрудников системы здравоохранения, социальной службы, кризисного центра «Каниет», женщины не знают о своих правах и не воспринимают всерьез другие виды насилия, кроме физического. Так сотрудница кризисного центра подчеркивает, что:

«Немногие женщины знают о своих правах. Большинство из них не знает о том, что бытовое насилие недопустимо, и что они проживают с фактическими уголовниками. Обычно по отношению к

¹⁴ Интервью с респондентом 21.09.2016г.

¹⁵ Интервью с респондентом 21.09.2016г.

¹⁶ Интервью с респондентом 21.09.2016г.

¹⁷ Общественно-профилактический центр (далее - ОПЦ) - некоммерческая организация, создаваемая на территории органов местного самоуправления в целях совместного участия органов местного самоуправления и граждан в профилактике правонарушений в рамках полномочий, установленных нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и положением. Как правило, в ОПЦ входят суд аксакалов, женский совет и молодежный комитет.

¹⁸ Интервью с респондентом 16.09.2016.

женщинам применяют физическое и экономическое насилие, оказывают психологическое давление, у нас в основном говорят о физическом насилии, а о других видах замалчивают»¹⁹.

Многие из опрошиваемых женщин выразили свое желание в большинстве случаев обращаться за помощью к другим женщинам (гадалкам, соседкам, подругам, родственникам и членам женского совета) нежели к сотрудникам УУМ.

РАЗДЕЛ II. Система профилактики и реагирования

Система профилактики и реагирования правоохранительных органов на домашнее насилие регулируется законом КР «О социально-правовой защите от насилия в семье»²⁰. Меры социально-правовой защиты от насилия в семье, устанавливаемые данным законом, являются неотъемлемой частью обеспечения безопасности личности, семьи и общества. Также, преступления против семьи и несовершеннолетних караются Уголовным Кодексом КР²¹, Кодексом об административной ответственности²². Следствие и судебное разбирательство ведутся в общем порядке.

Система профилактики и реагирования включает в себя выдачу охранных ордеров²³ и совместную деятельность ОПЦ, МСУ и ОВД. Согласно Закону КР «О социально-правовой защите от насилия в семье», инструментами правовой защиты для женщин, пострадавших от семейного насилия, являются охранные ордера, административные и уголовные санкции. Сотрудники милиции считают, что внедрение охранных ордеров существенно облегчило ситуацию. *«Данный закон и метод борьбы с домашним насилием, в отношении женщин стал эффективным и наиболее подходящим для сельских женщин»* - отмечает респондент.

Было отмечено также, что до внедрения охранных ордеров в большинстве случаев жертва не обращалась в милицию с заявлением или забирала его обратно, а в данный момент количество выданных охранных ордеров показывает, что жертвы семейного насилия предпочитают данный вид защиты.

Выдача охрannого ордера не решает, по существу, вопрос о виновности и об ответственности, но предписывает порядок правомерного поведения на определенный срок и позволяет предотвратить дальнейшее усиление конфликта. Охранный ордер запрещает ответчику вступать в любой контакт с заявителем, предписывает порядок правомерного поведения на определенный срок и позволяет остановить эскалацию насилия²⁴.

Сотрудниками РОВД Сузакского района было отмечено, что женщины стали более открыто выражать свое желание остановить насилие, и с недавнего времени этот метод защиты стал больше использоваться в работе милиции. Например, из 10 опрошенных женщин, 3 женщины использовали данный метод защиты. По их словам, с охранным ордером они не подвергались повторным нападениям, так как после выдачи охрannого

¹⁹ Интервью с респондентом 18.09.2016.

²³ Охранный ордер – «это правовой документ, выдаваемый судьей, который накладывает определенные ограничения на поведение и действия виновника жестокого обращения»²³. При необходимости, возбуждается уголовное дело и передается в судебные органы.

²⁴ Альтернативный Доклад о выполнении в Российской Федерации Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Источник: www.cdep.ru

ордера их семья находилась под постоянным контролем УУМ, который проверял ситуацию в семье два-три раза в неделю.

Для реагирования и профилактики домашнего насилия члены ОПЦ, в лице членов суда аксакалов, председателя и членов женсовета, а также сотрудник УУМ выезжают на место семейного конфликта, проводят разъяснительную работу. Ради безопасности членов семьи они стараются на месте решить проблему, устранить причины конфликта через организацию диалога и призывают стороны к примирению, ради того, чтобы дети росли и воспитывались в полных семьях. УУМ предоставляет информацию жертве о ее правах, о системе выдачи временных охранных и судебных ордеров. В тоже время, опрос членов женсовета выявил, что они не информированы о системе работы охранных ордеров.

Представители ОПЦ, МСУ и правоохранительных органов имеют совместный годовой план деятельности по профилактике домашнего насилия. В 2016 году они провели два профилактических мероприятия в школах для старших классов. В основном женсовет ОПЦ проводит разъяснительные мероприятия среди населения о негативных последствиях незапланированного, раннего, принудительного брака и о необходимости знаний о своих правах. В 2015 году члены женсовета совместно с молодыми активистами из молодежного центра сняли и разместили в социальных сетях короткометражный фильм под названием «Зимний цветок». Картина описывает жизнь молодой девушки, которой часто приходится бороться за свою свободу и мечту.

Член женского совета в ходе беседы отмечала, что при организации и проведении профилактических мероприятий и разъяснительной работы они часто сталкиваются с финансовыми трудностями (транспортные расходы, организация кофе-брейков, подготовка раздаточных материалов) и не всегда могут рассчитывать на помощь и поддержку со стороны ОМСУ. Однако представители женского совета отмечают, что их сотрудничество укрепляется, и началась совместная работа.

Таким образом, хотя использование охранных ордеров стало эффективным методом реагирования на факты семейного насилия и предотвращения их дальнейшей эскалации, многие жертвы и члены женского совета ОПЦ не информированы о существовании данной системы защиты.

Заключение

Проведенное исследование подтвердило актуальность проблемы семейного насилия, которая усугубляется в Сузакском районе в силу особенностей менталитета населения. Как следствие, женщины боятся сообщать о подобных фактах в милицию, ОПЦ и другие институты. Это связано, с одной стороны, с недоверием, а с другой – с боязнью общественной огласки и осуждения. Распространенным стал отказ жертв от поддержания обвинения после подачи заявлений. Все это затрудняет своевременное реагирование правоохранительных органов на подобные факты.

Сотрудники милиции среди наиболее эффективных методов реагирования на случаи семейного насилия отмечают охранные судебные ордера, получившие распространение с принятием Закона КР «О защите от семейного насилия». Между тем, их широкое распространение ограничено слабой информированностью женщин, представителей ОПЦ и других лиц о данном инструменте.

Важно также отметить успешные примеры совместной работы ОПЦ и УУМ, чья деятельность направлена на рассмотрение поступивших заявлений и реагирование на них. Во главу угла их работы ставится сохранение семьи и укрепление отношений.

Помимо анализа ситуации, практическая значимость исследования заключается в том, что его результаты легли в основу рекомендаций. В силу того, что предложения адресованы различным сторонам, их реализация может способствовать комплексному решению проблемы семейного насилия.

Выводы

- Система профилактики и реагирования на насилие в отношении женщин, несмотря на попытки совершенствования, остается недостаточно эффективной;
- Деятельность ОПЦ в решении данной проблемы ограничена вследствие недофинансирования и отсутствия системной поддержки по линии ОМСУ;
- Деятельность ОВД ограничена, с одной стороны, недостаточным уровнем профессиональной подготовки сотрудников, а с другой, недоверием со стороны женщин и менталитетом;
- Охранные судебные ордера могут способствовать защите жертв от дальнейшей эскалации насилия, однако использование данного метода ограничено слабой информированностью о нем женщин и общественности, в том числе членов женских советов.

Рекомендации

При разработке рекомендаций учитывались предложения участников исследования.

ПРАВИТЕЛЬСТВУ

Создать государственные кризисные центры в каждой области и систематизировать их работу. Привлечь к работе специалистов-психологов.

МИНИСТЕРСТВУ ОБРАЗОВАНИЯ

Создать и внедрить в использование руководство/пособие по репродуктивному развитию и планированию семьи среди школьников 9-11 классов. Необходимо ввести в школьные программы внеклассные занятия по ранней профилактике домашнего насилия.

МИНИСТЕРСТВУ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Издать приказ, который обязует сотрудников медицинских учреждений при медицинском осмотре, вне зависимости от характера жалоб, при наличии подозрений на применение насилия, задавать вопросы о насилии, и в случае получения достоверной информации, направлять результаты опроса в правоохранительные органы и кризисные центры.

МИНИСТЕРСТВУ КУЛЬТУРЫ

Выпускать короткометражные фильмы, социальные ролики об актуальных проблемах Кыргызстана, в том числе о домашнем насилии над женщинами.

МВД И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ ОВД

- Обучить сотрудников УИМ методам эффективной работы с женщинами/жертвами домашнего насилия;
- Создать условия для работы с жертвами семейного насилия;
- Осуществлять информационную кампанию о существующих механизмах защиты своих прав в случаях семейного насилия (телефон доверия прокуратуры, омбудсмена, правозащитные организации, охранные ордера, государственные адвокаты).

ОРГАНАМ ПРОКУРАТУРЫ

Создать телефон доверия при прокуратуре для обращений женщин

ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- Повышение потенциала и требований (наличие юридического, психологического образования, а также изучение опыта других успешных ОПЦ) к членам судов аксакалов, женских советов, молодежных комитетов, специалистов ОМСУ по социальным вопросам семьи и детей;
- Специалистам ОМСУ по социальным вопросам семьи и детей. Вести учет фактов, связанных с нарушением прав женщин. Предоставлять информацию женщинам о проблеме домашнего насилия;
- Усилить работу старост сел, махалинских комитетов по выявлению фактов домашнего насилия и эффективного реагирования на них;
- Организовать и проводить мероприятия (разъяснительные работы, проповеди) совместно с религиозными учреждениями (мечетями и медресе) по проблеме домашнего насилия в отношении женщин;
- Активно содействовать СМИ в освещении фактов семейного насилия, принятых мерах и результатах работы;
- Установить ящики доверия для анонимных обращений;
- Предусмотреть финансирование на содержание кризисного центра в рамках социального заказа.

Аннотация

В исследовании рассматривается проблема семейного насилия в отношении женщин и социокультурные факторы, способствующие ее проявлению в г. Баткен, Баткенской области Кыргызской Республики. Аналитический документ предназначен для лиц, принимающих решения, а также лиц и организаций, заинтересованных в работе с данной проблемой. В аналитическом документе сохранена анонимность всех участников исследования.

Введение

Семейное насилие над женщинами в Кыргызстане является серьезной проблемой, которая усугубляется в регионах. По данным Омбудсмана КР Кубата Оторбаева, масштабы насилия в семьях Кыргызстана достаточно велики. За период 2015 года, всего было зафиксировано 3 тысячи 358 фактов семейного насилия, по ним возбуждено 238 уголовных дел, 2 тыс. 380 граждан привлекались к административной ответственности²⁵.

Государство прикладывает усилия для разрешения ситуации через совершенствование нормативной правовой базы.

Так, в Кыргызской Республике существует ряд правовых документов, призванных искоренить гендерную дискриминацию и насилие над женщинами. Наиболее важными документами можно считать Национальную стратегию КР по достижению гендерного равенства до 2020 года и Национальный план действий по достижению гендерного равенства в КР.

Жертвы насилия имеют право на защиту своих прав согласно:

- Конституции КР;
- Уголовному кодексу КР;
- Кодексу КР об административной ответственности;
- Семейному кодексу КР;
- Закону КР «О социально-правовой защите от насилия в семье»;
- Закону КР «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми»

В Кыргызстане существует ряд органов и организаций, которые оказывают непосредственную помощь женщинам, ставшим жертвами семейного насилия. Это: 1) Правоохранительные органы; 2) Медицинские учреждения; 3) НПО; 4) Кризисные центры; 5) МО.

²⁵ Более 3 тысяч фактов семейного насилия было в Кыргызстане в 2015 году // Газета.KG URL: <http://www.gazeta.kg/news/kyrgyzstan/66228-boleee-3-tysyach-faktov-semeynogo-nasiliya-bylo-v-kyrgyzstane-v-2015-godu.html> (дата публикации: 19.04.2016)

Данное исследование проведено по вопросу насилия в отношении замужних женщин с фокусом на ситуацию в г. Баткен. Целью исследования стало изучение основных причин проявления проблемы и разработка рекомендаций для заинтересованных сторон по ее решению.

Методология исследования

При проведении исследования применялись полевые и кабинетные методы сбора информации: 1. Глубинные интервью, 2. Фокус-группы, 3. Кабинетное исследование: анализ нормативных правовых актов, статистических данных, публикаций.

Полевая фаза включала в себя проведение фокус-групп, интервью среди представителей следующих групп: представителей ГОВД, ОМСУ, мэрии, управления соц. защиты, представителей ОПЦ, женщин города Баткен.

Полевое исследование:

1. Индивидуальные интервью с женщинами города Баткен (5 человек);
2. 1 фокус-группа с женщинами (5 человек);
3. 6 экспертных интервью: 1 сотрудник ОВД; 1 сотрудник управления социальной защиты; 1 сотрудник мэрии города Баткен; 1 представитель суда аксакалов; 1 представитель женского совета; Омбудсмен (Акыйкатчы) города Баткен.

Было опрошено 16 человек.

Раздел I. Влияние менталитета на рост домашнего насилия в отношении замужних женщин

Насилие в отношении замужних женщин является социальной проблемой, она остается актуальной в городе Баткен, несмотря на принятие разных законов, продвижение гражданских акций по распространению отрицательных последствий насилия, выражение общественностью недовольства и призыв общества к гендерному равноправию.

Согласно проведенным интервью, причинами роста насилия над замужними женщинами могут выступать разные факторы, такие как незнание женщинами своих законных прав, влияние социокультурных факторов на жизнь женщин, старые традиции, которые все чаще становятся причиной роста семейного насилия. Отмечается, что традиции, нарушающие основные права женщин существуют не только в Кыргызстане, но и в других регионах Центральной Азии. В частности, это имеет отношение к невесткам - молодым девушкам, только что вышедшим замуж.

По словам участников фокус-группы, в городе Баткен получило распространение неравное отношение к мужчинам и женщинам, что ведет к нарушениям прав женщин, а в дальнейшем к насилию над ними. Кроме того, на молодых невесток оказывают давление родители и родственники мужа, все чаще демонстрируя подчиненное положение девушки:

«Мужья запрещают своим женам свободно выходить на улицу, идти на работу или участвовать в тех или иных праздниках родственников, в некоторых семьях молодую невесту воспринимают как служанку, чтобы она служила близким родственникам мужа, готовила еду, убирала, и занималась хозяйственной работой»²⁶.

²⁶ Со слов участницы фокус-группы

В интервью с респондентами было много сказано о «менталитете»²⁷, который влияет на рост домашнего насилия и способствует тому, чтобы женщины предпочитали молчать. Согласно местным традициям, а также по словам женщин, молодые невестки должны выполнять беспрекословно следующие задачи:

- Вставать раньше всех;
- Убирать дом, готовить, работать в огороде или поле;
- Смотреть за детьми и помогать в их учебе;
- Всегда почитать родственников мужа и никогда им не перечить.

По словам респондентов, такая традиция до сих пор существует в селах и в городах Баткенской области. Если невестки не соблюдают вышеуказанные нормы, то впоследствии это приводит к конфликтам:

«Самой невестке будет хорошо, если она слушается мужа, не перечит ему, соблюдает эти нормы, такое соблюдение не приведет к разногласиям и конфликтам»²⁸.

Результаты исследования показывают, что одним из факторов роста насилия в отношении женщин становятся вышеотмеченные традиции. В случае несоблюдения женщинами устоявшихся норм, это может привести к разводу и другим плохим последствиям.

Как отметил опрошенный сотрудник милиции, в последнее время в числе причин конфликтов и разногласий между супругами все чаще выступает новый, провоцирующий фактор – социальные сети.

«В некоторых семьях возникают конфликты из-за того, что женщины пользуются социальными сетями, а мужчины не хотят, чтобы их жены сидели в социальных сетях и общались с разными людьми»²⁹.

В случаях насилия, женщины редко обращаются за помощью в милицию или другие органы. Объясняется это тем, что, впоследствии женщина может попасть под общественное осуждение.

Женщины сильно зависят от общественного мнения. К сожалению, в проблеме насилия общественное мнение играет большую роль, особенно, если это касается насилия, которое направлено на замужнюю женщину.

Из вышесказанного следует сделать вывод о том, что женщины, несмотря на насилие, которое может повторяться снова и снова, и которое в основном исходит от менталитета и устоявшихся традиций, предпочитают не говорить об этом. Это происходит и потому что, женщины не имеют элементарных знаний и информации о своих правах³⁰. А это в свою очередь ведет к тому, что количество случаев насилия не сокращается.

²⁷ Менталитет — совокупность умственных, эмоциональных, культурных особенностей, ценностных ориентаций и установок, присущих социальной или этнической группе, нации, народу.

²⁸ Из интервью с респондентом (женщиной)

²⁹ Из интервью с сотрудником ОВД

³⁰ Из интервью с представителем женского совета

Раздел II. Скрытость проблемы мешает эффективной работе соответствующих органов в борьбе с домашним насилием.

Согласно Отчету Ассоциации кризисных центров, закон «О социально-правовой защите от насилия в семье» является гендерно нейтральным и предназначен защищать права любого члена семьи, в том числе и пострадавшую сторону независимо от того, в каком браке состоят супруги - в зарегистрированном в ЗАГСе, гражданском или браке, заключенном по обычаям. Также в данном законе предусмотрен институт охранных ордеров для предупреждения насилия, но он не предусматривает какого-либо конкретного наказания³¹.

В рамках исследования был сделан запрос в ГОВД города Баткен для уточнения количества обращений по случаям насилия над женщинами. Оказалось, что за первое полугодие 2016 года зафиксировано 8 обращений со стороны женщин по фактам насилия в их отношении. Все заявления были рассмотрены и выданы 8 охранных ордеров. Это не говорит о том, что насилие в семье является в городе редким явлением. Зачастую женщины предпочитают не обращаться в органы за защитой своих прав. Так как, по словам самих женщин, это приводит к неприятным последствиям. Как отметил опрошенный сотрудник милиции, статистика говорит о том, что из-за традиционных взглядов многие женщины предпочитают умалчивать факты насилия или стесняются обращаться в правоохранительные органы за помощью.

Исследование показало, что семейное насилие в большинстве случаев остается скрытым от государственных структур и общества. Основные причины, подталкивающие к умалчиванию – это боязнь за свою жизнь, негативное отношение со стороны мужа и его родственников, финансовая зависимость, беспокойство за детей, влияние традиционных взглядов и менталитета. По вышеуказанным причинам сотрудникам ОВД трудно выявлять и реагировать на факты семейного насилия.

В ходе индивидуальных интервью, представители милиции, ОМСУ и ОПЦ заявили, что очень сложно предотвращать такие случаи насилия, именно из-за скрытости:

«Скрытость проблемы, мешает эффективной работе в борьбе с данной проблемой, женщины сами не обращаются за помощью в органы, где могли бы им помочь»³².

«Бывают такие случаи, если женщины обращаются в милицию за помощью, их мужья начинают им угрожать, говоря: «я тебя убью», после такого женщина вынуждена забрать свое заявление. А иногда женщины обращаются, затем по непонятным причинам отзывают свое заявление спустя три дня»³³.

Если все-таки женщины обратились за помощью, то они обращаются не только в ОВД, но и в женский совет и суд аксакалов. По словам представителя женского совета города, суд аксакалов и женский совет стали важными учреждениями, куда могли бы женщины прийти в том случае, если они не могут пойти в органы внутренних дел:

«Женщины обращаются к нам за помощью только тогда, когда ситуация становится хуже. В таких случаях мы можем оказать только моральную поддержку.

³¹ Отчет по мониторингу: «Масштаб и характер гендерного и семейного насилия в Кыргызстане», Кыргызстан 2009 год (Ассоциация кризисных центров)

³² Из интервью с сотрудником ОМСУ

³³ Из интервью с сотрудником ОВД

Зачастую многие женщины не хотят обращаться в милицию, и они нуждаются в моральной поддержке».

Таким образом, решение и профилактика насилия над женщинами становится сложной из-за фактора скрытости. В свою очередь женщины стараются скрывать насилие по причине традиций, которые не позволяют им открыто заявлять об этом. Также немаловажно отметить, что некоторые исследования, проводившиеся в Кыргызстане, говорят о том, что другим фактором не обращения в милицию женщин является плохая коммуникация сотрудников милиции с женщинами, ставшими жертвами того или иного вида насилия³⁴.

Выводы

К сожалению, насилие над женщинами существует в любой стране и не знает границ материального благосостояния, расы, культуры и региона. Во многих случаях первостепенной причиной насилия над женщинами является культура, в которой до сих пор существуют устаревшие патриархальные взгляды, когда насилие считается способом установления дисциплины и порядка³⁵.

Проблема насилия над замужними женщинами в городе Баткен стоит остро. Несмотря на постоянные попытки и государственных, и негосударственных учреждений, результаты исследования показывают, что в городе Баткен женщины еще не готовы открыто говорить и заявлять о фактах семейного насилия. Во-первых, это, как в основном отметили респонденты, происходит из-за того, что не принято говорить о внутрисемейных разборках, ведь менталитет общества не позволяет делать это. Огласка такой проблемы может показать женщину в плохом свете. Во-вторых, это затрудняет работу соответствующих органов, в первую очередь милиции, в борьбе с этим устоявшимся явлением.

Рекомендации

1. Для ОМСУ:

- Приоритизировать и актуализировать проблему семейного насилия и активно вести борьбу и профилактику данной проблемы;
- Проводить ежеквартальное обучение (тренинги) по повышению потенциала женщин в вопросах прав человека;
- Проводить разъяснительные встречи с имамами об их роли в толковании норм ислама относительно семейных отношений, чтобы те проводили разъяснительные встречи с жителями по пятницам о негативном явлении насилия в отношении женщин;
- Выделить кабинет для кризисного центра для эффективной работы центра.

2. Для ОВД:

- Проводить с жителями города качественные отчетные встречи о деятельности ОВД по решению проблемы насилия в семье;

³⁴ Аналитическая справка «Реакция на проблемы, выявленные в ходе международного исследования общественной безопасности в КР - 2015г.», 17 августа 2016 года

³⁵ «Гендерное насилие», З. Рыбачок

- Проводить профилактическую работу с жертвами насилия, вовлекая в этот процесс другие стороны: ОМСУ, ОПЦ, местные НПО и т.д.;
- Рассмотреть возможность закрепления штатной единицы психолога, который будет консультировать жертв семейного насилия и сотрудников ОВД;
- Организовать обучение сотрудников ОВД (прежде всего, участковых уполномоченных милиции) основам взаимодействия с жертвами насилия.

3. Для Кризисного центра:

- Предусмотреть должность психолога, обучить основам психологии сотрудников центра;
- Проводить разъяснительные встречи по правовым вопросам (регистрация брака, развод, раздел имущества, основные права и обязанности супругов);
- Разработать методическое пособие для обучения милиционеров работе с жертвами семейного насилия, провести обучение милиционеров этой методике;
- Открыть курсы саморазвития для женщин города.

4. Для ОПЦ:

- Распространять через СМИ отрицательные последствия семейного насилия;
- Проводить профилактическую работу с жертвами насилия и другими членами семьи, вовлекая в этот процесс другие стороны: ОМСУ, местные НПО, имамов и т.д.;
- Привлечь внимание общественности к актуальности данной проблемы и ее решению.

Школьный рэкет в Баткене: негативная тенденция и меры преодоления

Автор: Колчурев Чынгыз

Аннотация

В исследовании рассматривается трансформация проблемы школьного рэкета в городе Баткен в устойчивую негативную тенденцию. Выводы и рекомендации документа основываются на данных исследования, включавшего интервью, фокус-группы с сотрудниками ИДН, представителями местного самоуправления, гражданского общества, а также учителями школ в городе Баткен. Проведен также анализ нормативных правовых актов и других материалов по данному вопросу. Аналитический обзор предназначен для лиц, принимающих решения, а также лиц и организаций, заинтересованных в работе с данной проблемой. В аналитическом документе сохранена анонимность всех участников исследования. Географический охват исследования: город Баткен.

Введение

В последнее время в Кыргызстане подростковая преступность становится все более актуальной проблемой, требующей детального изучения и выработки согласованных мер. Правонарушения часто случаются в учебных заведениях, поэтому напрямую влияют на образовательный процесс. Наиболее распространенной проблемой в подростковой среде стало вымогательство денег и иных материальных ценностей, получившее в обществе название «школьный рэкет».

Может казаться, что данное явление затрагивает, прежде всего, большие города. Но, как показывает практика, школьный рэкет происходит и в малых городах, таких как Баткен. Более того, его проявления становятся неотъемлемой частью подростковой субкультуры, в долгосрочной перспективе несущие угрозу криминализации подрастающего поколения.

К другим негативным последствиям школьного рэкета относят психологический и физический вред жертвам, неуспеваемость в учебе, случаи воровства у родителей и других родственников, конфликты в школьной среде и т.д. По мнению отдельных должностных лиц, школьный рэкет может являться одной из причин суицидов среди несовершеннолетних³⁶.

Вместе с тем, органы государственной власти, органы МСУ и гражданское общество начинают замечать проблему правонарушений в подростковой и молодежной среде. Возникают новые инициативы, решения, и предпринимаются попытки консолидации усилий всех заинтересованных сторон. Однако этим мерам не всегда хватает осмысления ситуации, ведь только хорошо понимая проблему, можно найти эффективные решения. Данное исследование направлено на восполнение существующих пробелов.

Целями данного исследования являются определение причин трансформации школьного рэкета в общеобразовательных учебных заведениях города Баткен в устойчивую традицию подростковой субкультуры и предоставление рекомендаций

³⁶ Чолпон Султанбекова считает: школьный рэкет может быть одной из причин суицида среди подростков // ИА "Knews" URL: <http://knews.kg/2016/05/cholpon-sultanbekova-schitaet-shkolnyj-reket-mozhet-byt-odnoj-iz-prichin-suitsida-sredi-podrostkov/> (дата публикации: 26.05.2016)

лицам, принимающим решения, по снижению данного тренда и привлечению внимания общественности к данной проблеме.

Исследование поставило перед собой две гипотезы: первая - о том, что слабое доверие к правоохранительным органам способствует развитию школьного рэкета, а вторая – о том, что рэкет превратился в способ самореализации и модель поведения в подростковой среде.

В ходе исследования данные гипотезы нашли подтверждение.

Методология

В проведении данного исследования были использованы следующие методы:

- фокус-группы с учениками трех школ; (общее количество 30, из каждой школы по 10 учеников)
- анкетирование учеников трех школ – 100 человек, из них 63 мальчика, 37 девочек;
- интервью с экспертами, которые, в силу своей профессиональной деятельности, осведомлены о данной проблеме (НПО, МСР, МСУ и учителя трех школ, всего 9 человек)

Респонденты данного исследования проживают, учатся и работают в городе Баткен.

Раздел 1. Основные причины школьного рэкета и его последствия

Данное исследование выявило, что существуют различные механизмы предотвращения школьного вымогательства. В ходе интервью представитель МСР отметила пользу «ЮДМ» и «скрытого ящика» в школах города Баткен. Представитель МСР сказала: «Скрытый ящик в школах работает, и это помогает сотрудникам ИДН и учителям школ вести работу с учениками по проблеме нарушения правил и прав детей»³⁷.

Учителя школ говорили о «телефоне доверия» и отмечали, что на первом этаже одной из школ Баткена висит доска с телефонными номерами «телефона доверия». Соц.педагог сказала: «Ученики все время могут позвонить и обратиться, если у них появятся проблемы, связанные со школой или учебной»³⁸.

Также было проведено интервью с сотрудником ИДН. Сотрудник ИДН рассказал о своей работе и отметил: «деятельность по предотвращению школьного рэкета в школах

«Юный друг милиции» (ЮДМ) охватывает учеников и нацелен на: *«активное содействие школе в воспитании обучающихся, выработку у школьников активной жизненной позиции; патриотическое воспитание; изучение форм и методов борьбы с правонарушениями и преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними, в том числе обучающимися в школах; оказание помощи правоохранительным органам в профилактике подростковой преступности; получение правовых знаний школьниками»*³.

«Школьный рэкет: Актуальность явления, профилактика и реагирование в Кыргызской Республике». ГС «Реформы и Результат». Бишкек

³⁷ Интервью с сотрудником МСР. (09.09.2016)

³⁸ Интервью с учителем (11.09.2016)

города Баткен ведется на должном уровне, в то же время во всех школах существует ЮДМ, который проводит свою деятельность, а также есть «Скрытый ящик» для учеников, где они могут оставлять свои жалобы или просьбы³⁹.

Несмотря на принимаемые меры, школьный рэкет существует. Это было подтверждено по итогам исследования. Исследование показало, что у этой проблемы есть несколько причин, и респонденты отметили следующие основные причины рэкета в школах г. Баткен в ходе исследования:

1) Недоверительное отношение школьников к учителям по различным вопросам, волнующим школьников.

По результатам исследования было выявлено, что в данное время не все школьники доверяют учителям и соц.педагогам. Школьники не обращаются к учителям даже когда учеников волнуют вопросы относительно насилия в школе или рэкета. Школьники отмечали, что учителя не могут решить вопросы, которые ученики поднимают, потому что у них низкий потенциал, либо действия, предпринимаемые учителями, часто не удовлетворяют потребности детей. Иными словами, учителя принимают меры, не обсудив пути решения со школьниками. Во время интервью эксперты, сотрудники МСР в городе Баткен отмечали, что не все соц.педагоги квалифицированные, так как большинство из них совмещают данную должность с преподаванием основного предмета.

2) Слабое взаимоотношение родителей со школьной администрацией.

В ходе исследования было выявлено, что большинство родителей школьников не интересуются вопросами своих детей в школах. Как было отмечено представителями администраций школ, «многие родители даже не приходят, чтобы забрать своих детей из школы»⁴⁰. В результате, родители зачастую не знают о том, что происходит в школе с их детьми, и какие вопросы беспокоят детей.

Учителя школ ответили, что «многие родители не активно участвуют в родительских собраниях и даже не приходят, просто по телефону говорят, что со всем согласны»⁴¹.

3) Слабый потенциал ИДН в профилактике школьного рэкета

Респонденты в исследовании отмечали, что сотрудники ИДН не обладают достаточным опытом в вопросах профилактики школьного рэкета. В основном сотрудниками ИДН часто становятся недавно окончившие обучение в Академии МВД, у которых, соответственно, нет опыта работы по профилактике. Это сказывается на эффективности работы ИДН и на доверии к данной категории сотрудников милиции со стороны учеников. Во время исследования все эксперты, т.е. представители МСУ и представители МСР, а также преподаватели школ, подтвердили, что в сотрудники ИДН берут в основном тех, кто недавно окончил обучение.

4) Низкий уровень сотрудничества между различными школами.

³⁹ Интервью с сотрудником ИДН (16.11.2016)

⁴⁰ Интервью с учителем (11.09.2016)

⁴¹ Интервью с учителем (11.09.2016)

Ученики одной из школ ответили, что к ним приходят школьники из других школ и угрожают расправиться с ними. Обычно разборки между школами происходят не на территории школ, а в других местах по праздникам или во время общих мероприятий. Из-за слабого сотрудничества и взаимодействия между администрациями школ, данные конфликты остаются скрытыми от школьной администрации и ИДН. В результате, им затруднительно предупредить и реагировать на подобные явления.

5) Недостатки воспитания в семье (особенно в семьях, в которых родители находятся на заработках за рубежом).

По результатам исследования стало известно, что недостаточное воспитание в семье является одной из причин школьного рэкета в г. Баткен. Эксперты, сотрудники МСР в городе Баткен и администрации школ отметили, что это особенно относится к семьям мигрантов, чьи дети остаются вне контроля и внимания. Во время интервью, сотрудник МСР сказала: «Миграция влияет напрямую на эту проблему, так как дома контроль слабый из-за отсутствия родителей, и это является одной из главных причин школьного рэкета»⁴².

6) Слабое доверие к правоохранительным органам усугубляет проблему школьного рэкета.

По результатам анкетирования стало известно, что распространена проблема слабого доверия к правоохранительным органам со стороны школьников. Это приводит к тому, что многие ученики не обращаются за помощью в милицию и не воспринимают профилактические меры, проводимые по линии ИДН.

Большинство респондентов отметили низкий уровень доверия к представителям правоохранительных органов. В ходе фокус-группы ученики высказали сомнение в способности ИДН решать их проблемы. Они пояснили, что при обращении в милицию проблема может даже усугубиться, потому что администрация школ и ИДН не способны обеспечить заявителям безопасность, поэтому обращаться к ним рискованно. Данная проблема подтвердилась также в ходе анкетирования школьников. На вопрос «почему пострадавшие от школьного рэкета ни к кому не обращаются?» 22 респондента ответили, что после обращения к кому-либо ситуация ухудшается, 13 респондентов ответили, что «*не доверяют представителям милиции*».

К примеру, ученик 9 класса одной из средних школ города сказал, что он предпочитает обращаться за помощью к «своим братьям», чем к ИДН. Он объясняет это тем, что правоохранительные органы беспомощны или даже могут спровоцировать больше проблем для заявителей. Один из участников фокус-группы со школьниками отметил: «Были случаи, когда школьник пострадал от рэкета и обратился в ИДН, а сотрудники ИДН с рэкетиром провели беседу. Однако давление продолжилось и усилилось»⁴³. Респондент резюмировал, что ученики не обращаются в милицию из-за страха повторения насилия и из-за того, что считают вмешательство ИДН бесполезным.

За 2015-2016 учебные годы в ГОВД города Баткен было зарегистрировано лишь 6 случаев обращения учеников и их родителей по поводу случаев рэкета. Учитывая вышеизложенные ответы школьников, небольшое количество заявлений не говорит об

⁴² Интервью с сотрудником МСР (09.09.2016)

⁴³ Фокус-группа с учениками 26.09.2016

отсутствии рэкета в школах, а скорее может подтверждать факт низкого доверия со стороны учеников и сокрытия проблемы родителями и их детьми.

7) Большая нагрузка на ИДН

Исследование показало, что за одним сотрудником ИДН закреплено 1800-2200 учеников. Такая нагрузка затрудняет качественное выполнение задач данных сотрудников милиции. В ходе исследования один из сотрудников ИДН отметил, что под его наблюдением находятся 2 школы города Баткен. Это означает, что он охватывает более 2200 учеников, и это действительно является для них большой нагрузкой.

Раздел 2: Трансформация школьного рэкета в негативную традицию

Исследование позволило сделать вывод, что школьный *рэкет стал моделью поведения и частью подростковой субкультуры*. Это проблема воспринимается как должное многими детьми, как рэкетирами, так и их жертвами.

По словам опрошенных детей, у них могут вымогать как денежные средства, так и материальные ценности. В последнее время получили распространение новые формы рэкета, например, требование загрузить «единицы» на мобильную связь и сборы на оплату «кортежа» во время праздников. Порой просят одолжить на время телефонные аксессуары, но не возвращают обратно.

Зачастую жертвы скрывают от всех случаи рэкета и склонны видеть в них привычную практику. Об этом говорят данные фокус-групп со школьниками. К уязвимым группам в г. Баткене респонденты отнесли переехавших в г. Баткен из других частей области и учащихся, которые после учебы посещают медресе.

Один из респондентов, учащийся 9 класса, отметил, что он выполняет требования вымогателей из-за страха, что к нему изменится отношение окружающих в худшую сторону, если он не будет следовать указаниям неформальных лидеров. Например, рэкетирсы могут требовать от других детей избегать общения с теми, кто их ослушался, таким образом, изолируя их от остального коллектива. Также может последовать физическое насилие и оскорбления.

По словам сотрудника МСУ, школьный рэкет укоренился благодаря тому, что младшие учатся у старших, как вести себя в подростковой среде. Взрослея, ученики повторяют то, что видели и сами ощущали на себе прежде, будучи жертвами. Через вымогательство, физическое и психологическое насилие подростки демонстрируют свою власть и силу.

Выводы

Исследование проблемы школьного рэкета в г. Баткене подтвердило актуальность пересмотра профилактических мер в этом направлении. Школьный рэкет перестал быть единичным явлением, становясь тенденцией и частью подростковой субкультуры. Следовательно, решать проблему школьного рэкета можно только системно через правоохранительные, образовательные меры и воспитание в семье и школе.

Проблему усугубляет неспособность милиции эффективно работать с несовершеннолетними на фоне слабого доверия к правоохранительным структурам, а также нехватка потенциала и внимания сотрудников ИДН, соц. работников и родителей для решения данной проблемы. Выявлены определенные недостатки и в деятельности администраций школ, которые не всегда должным образом взаимодействуют друг с

другом. Скрытость проблемы от ИДН, администраций школ и родителей объясняет ограниченную результативность профилактических мер и мер реагирования.

Рекомендации

Министерству образования и науки Кыргызской Республики, ГорОО и администрациям школ в городе Баткен

Повысить доверие школьников к учителям:

- Повысить потенциал учителей по работе с трудными детьми и жертвами рэкета. Например, ввести курс по психологии и медиации во время переквалификации учителей.
- Консолидировать усилия с местными НПО в вопросе решения проблемы школьного рэкета, с целью оказания поддержки для повышения потенциала учителей и организации профилактических мер в учебных заведениях.

Усилить взаимоотношение родителей со школой:

- Использовать новые подходы при организации и проведении родительских собраний. В этих целях предлагается разработать методические рекомендации по организации родительских собраний, на которых будут подниматься проблемы антиобщественного поведения, в том числе, школьного рэкета.
- Развивать работу по налаживанию взаимосвязей между родительскими комитетами и администрациями школ, вовлечению последних в организацию и проведение профилактических мер.

Усилить сотрудничество между школами:

- Организовать постоянные диалоговые площадки во всех школах Баткена по обсуждению данной проблемы в целях налаживания взаимосвязи между ними.
- Во время классных часов показывать фильм «Потерянные в детстве», подготовленный Гражданским союзом «За реформы и результат».

Общие:

- Повышать мотивацию школьников к общественно полезной деятельности (превращение неформальных лидеров в формальных) через развитие школьного самоуправления, создание кружков, дискуссионных клубов и т.д.

ГОВД города Баткен

Повысить потенциал сотрудников ИДН:

- Ввести курс подготовки по ювенальной юстиции и работе с трудными детьми для ИДН на основе подготовленного в 2015 году Руководства (МВД, ОФ «Лига защитников прав ребенка», ОФ «Поколение Инсан»).
- Разработать и внедрить механизмы планирования профилактической работы на основе анализа.

Повысить доверие к правоохранительным органам:

- Развивать институт ЮДМ (юный друг милиции) во всех школах путем проведения тренингов и обучить представителей ЮДМ институту ЮДМ и обязанностям представителей ЮДМ.

- Организовать дни открытых дверей (ГОВД, УВД) для того, чтобы ученики ознакомились с работой сотрудников милиции.

Мэрии г. Баткен

Общие:

- Проводить масштабные информационные кампании через СМИ по профилактике школьного рэкета и повышению взаимодействия между правоохранительными органами, школами и родителями.
- Отделу по работе с детьми города Баткен подготовить и защитить перед горкенешом план деятельности по профилактике рэкета с целью выделения средств из местного бюджета.
- Инициировать межведомственную комиссию по мониторингу ситуации в школах (ГОВД, ГорОО, мэрия города, администрации школ, родители, психологи).

Причины раннего брака и его новые проявления. Как остановить рост данной проблемы?

Автор: Маматжалил уулу Мухамбетали

Аннотация

Данное исследование посвящено проблеме ранних браков и факторам, которые влияют на рост их числа в Араванском и Ноокатском районах Ошской области. В данной работе рассматривается, каким образом социальное окружение поощряет ранние браки в сообществах. Также работа подчеркивает слабое взаимодействие между ОМСУ, правоохранительными органами, религиозными учреждениями, школьной администрацией в профилактике и борьбе с ранними браками. В заключении приводятся адресные рекомендации для решения проблемы ранних браков.

Введение

В настоящее время проблема ранних браков является одной из самых серьезных проблем во многих культурах и странах. К сожалению, вопрос роста ранних браков также имеет актуальное значение и в Кыргызстане. Если прежде эту проблему замалчивали, то в последнее время государственные деятели, СМИ и гражданское общество о ней стали говорить все чаще.

Все больше стали фиксироваться случаи и факты, когда несовершеннолетних девушек в возрасте от 15-16 лет, которые физически и морально не готовы к семейной жизни, выдают замуж. Согласно данным Коалиции «За демократию и гражданское общество», в Кыргызстане ежегодно 13% девочек выходят замуж, не достигнув совершеннолетия⁴⁴. А по официальной статистике в Кыргызстане 15% девушек выходят замуж до 18 лет, и 1% - до 15 лет каждый год⁴⁵.

Ранние браки приводят к целому ряду негативных последствий, таких, как рождение нездоровых детей, разводы, конфликты между родственниками, и негативное влияние родов на здоровье молодой девушки. Более того, как справедливо отметил, омбудсмен Кубат Оторбаев *«вступление в брак с несовершеннолетними негативно сказывается на образовании и развитии девочек, повышает их уязвимость перед различными видами насилия, угрожает их жизни и здоровью, а также жизни и здоровью их детей. В целом вступление в брак с несовершеннолетними укореняет порочный круг гендерной дискриминации женщин»*⁴⁶. Поэтому, необходимо, чтобы как можно больше людей были проинформированы о проблеме раннего брака и его негативных последствиях.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики принял поправки в Семейный и Уголовный кодексы, вводящие запрет на совершение религиозных обрядов по

⁴⁴В Кыргызстане количество ранних браков не уменьшается // Радио "Азаттык" URL: <http://rus.azattyk.org/a/27424930.html> (дата обращения: 14.12.2015 г.).

⁴⁵Муфтий Кыргызстана вынес фетву о запрете *нике* для несовершеннолетних <http://rus.azattyk.org/a/28191065.html> (23 декабря 2016)

⁴⁶Омбудсмен призвал к проведению повторных слушаний закона о запрете *нике* с несовершеннолетними http://www.vb.kg/doc/340695_ombydsmen_prizval_provesti_povtornoe_golosovanie_o_zaprete_obriada_nike.html (24 декабря 2016)

бракосочетанию в отношении несовершеннолетних и уголовную ответственность за это деяние. В обществе данные изменения получили название «Закон о запрете *нике*⁴⁷ с несовершеннолетними»⁴⁸. Также недавно Третий комитет Генеральной Ассамблеи ООН принял Резолюцию, которая призывает все страны искоренять детские, ранние и принудительные браки⁴⁹.

Принимая во внимание актуальность данной проблемы и необходимость изучения причин, влияющих на рост ранних браков, исследование ставит перед собой цель изучить факторы роста ранних браков и трансформации ранних браков в традицию для местных сообществ. Кроме того, данная работа нацелена на выявление новых форм ранних браков и их проявлений в сообществах на юге Кыргызстана. После изучения основных факторов, влияющих на рост ранних браков, исследование рассмотрит роль и влияние местных ключевых сторон на профилактику данного явления в сообществах. Проанализировав местные превентивные меры и их эффективность, в исследовании будут предоставлены некоторые рекомендации по повышению эффективности профилактических мер.

Методология исследования

Данное исследование основано на опросе молодежи, интервью с представителями органов внутренних дел, органов местного самоуправления, членами ОПЦ, и религиозными деятелями в айыл окмоту Араванского и Ноокатского районов Ошской области.

При проведении исследования применялись полевые и кабинетные методы сбора информации: экспертные интервью, фокус-группы, анкетирование, и кабинетное исследование. Кабинетное исследование включало в себя изучение национальных нормативно-правовых актов, исследований, статей и ресурсов интернета, касающихся проблемы данного исследования.

Общее количество опрошенных во время исследования составляет 128 человек, из них родители - 44, молодежь - 74, представители местной власти - 2, члены ОПЦ - 2, религиозные лидеры - 2, сотрудники правоохранительных органов - 2. Для удобства респондентов во время опросов и анкетирования вопросы задавались на приемлемом для участников фокус-групп и опросов языке. Так, в узбекских сообществах все вопросы задавались фасилитатором на узбекском языке. А в кыргызских сообществах дискуссии велись на кыргызском языке.

Раздел 1: Поощрение ранних браков со стороны социального окружения как один из факторов роста ранних браков

В данном разделе будут рассмотрены факторы, влияющие на рост такого явления, как ранние или детские браки. В основном раздел изучает роль социального окружения на данную проблему. Таким образом, в сообществах, где проводилось исследование, было

⁴⁷ Нике – это мусульманский религиозный обряд бракосочетания http://islam-today.ru/zhenshhina_v_islame/vzaimootnosenia/nikah-obrad-brakosocetania/

⁴⁸Эксперт: Закон о запрете нике с несовершеннолетними будет действенен только с поддержки гражданского населения // ИА "Кnews" URL: <http://knews.kg/2016/11/ekspert-zakon-o-zaprete-nike-s-nesovershennoletnimi-budet-dejstvenen-tolko-s-podderzhki-grazhdanskogo-naseleniya/> (дата публикации: 25.11.2016 г.).

⁴⁹ В Третьем комитете Генеральной Ассамблеи ООН призвали все государства искоренять детские браки // Центр новостей ООН URL: <http://www.un.org/russian/news/story.asp?newsID=27030#.WEgTvmLTIU> (дата публикации: 23.11.2016 г.).

выявлено, что ранние браки стали обычным явлением, и даже превращаются в своего рода местную традицию. Для местных жителей стало нормой то, что многие девушки выходят замуж в раннем возрасте - 16-17 лет. Местные жители, представители ОМСУ и ОПЦ, религиозные лидеры понимают важность проблемы, осознают негативные последствия ранних браков, но, несмотря на это, сами же становятся субъектами их поощрения.

Проблема раннего брака стоит остро в сообществах, многие девочки, выходя замуж в раннем возрасте, лишаются возможности получения высшего образования, саморазвития, а большая часть из них подвергается насилию в семье. Ранние браки не регистрируются по причине того, что они являются незаконными, из-за этого в случае развода молодые девушки остаются с детьми без материальной и социальной поддержки. К примеру, один из опрошенных сотрудников ОВД отметил, что в Ноокатском районе 70% рассматриваемых ими дел в той или иной степени связаны с разводами и не выплачиваемыми алиментами. А в а/о Тепе-Коргон Араванского района были выявлены несколько случаев, когда взрослые мужчины женились на школьницах (ученицах 9-10 классов), но потом разводились, оставив их без какой-либо поддержки с двумя или более детьми, а после вновь женились на других несовершеннолетних девушках.

По словам опрошенных представителей ОМСУ, правоохранительных органов и самой молодежи, в основном, ранние браки поощряются родителями. Из 68 респондентов анкетирования 40 посчитали, что в основном родители поощряют ранние браки, 7 участников отметили, что заключение ранних браков поддерживают только религиозные лидеры, 17 опрошенных высказали мнение, что сама молодежь поощряет это явление, а 1 респондент даже отметил, что местная власть заинтересована в ранних браках. Нужно отметить, что восприятие инициаторов и лиц, поддерживающих ранние браки, различается в зависимости от этнического состава сообществ, в которых проводились исследования. Например, по результатам фокус-группы молодежь из узбекских сообществ в Араванском и Ноокатском районах считает, что, в основном, родители поддерживают ранние браки, в то время как молодые люди из кыргызского сообщества а/о Тепе-Коргон считают, что сама молодежь становится инициатором ранних браков.

Один из участников фокус-группы в сообществе Тепе-Коргон отметил, что родители будущей супружеской пары договариваются между собой о создании новой семьи, не задумываясь о дальнейшей жизни своих детей. В свою очередь, родственники со стороны жениха заинтересованы заполучить несовершеннолетних невест, не успевших получить полное школьное образование, в надежде, что молодая сноха будет более покладистой, покорной и терпеливой. *«Чем моложе келинка, тем больше вероятность ее перевоспитания на свой лад»*, - отмечали некоторые респонденты. По этой причине родители девушек боятся, что после 20 лет никто не возьмет их дочерей замуж или, что дочерям придется выйти замуж за разведенного мужчину, у которого есть дети от первого брака. По словам шестидесятилетней жительницы Тепе-Коргона, представительницы узбекского сообщества: *«Для нас проблема – когда девушка не выходит замуж до 20 лет, девушка после 20 лет считается уже «старой девой» и они выходят замуж за разведенных мужчин, которые имеют по 5-6 детей»*. Респонденты отмечали, что с раннего возраста родители воспитывают дочерей для того, чтобы успешно выдать их замуж. Замужество воспринимается важнее, чем получение среднего и высшего образования. Основная задача родителей - научить дочерей как ухаживать за мужем, за его родственниками и детьми, готовить и вести домашнее хозяйство.

По словам респондентов, в последнее время в сообществах наблюдается такое явление, как визиты в школы родителей жениха для того, чтобы «*посмотреть*» на девушек, которым по 15-16 лет, иными словами происходят смотрины потенциальной невестки для последующего сватовства. Уже в школе есть засватанные девочки-ученицы, которым по 15-16 лет. Нужно особо отметить, что из-за их статуса *невесты*, учителя относятся к ним лучше. В это же время засватанные девушки считаются и авторитетами среди своих сверстниц. Чаще всего к девушке приходят родственники будущего мужа, будущая свекровь или будущий жених, во время праздников, чтобы поздравить ее перед другими школьниками и подарить драгоценные украшения. Например, в Ноокатском районе родители и другие родственники жениха специально приходят на последний звонок в школу и дарят золотые цепочки, кольца или серьги невесте перед ее одноклассниками и учителями. Из этого можно сделать вывод, что жители сообщества воспринимают ранний брак как абсолютно нормальное явление. При этом учителя не предпринимают никаких мер, а наоборот, становятся субъектами поощрения проявлений случаев ранних браков в школах. Сорокалетняя участница фокус-группы в а/о Тепе-Коргон: *«Учителя не могут ничего делать, так как сами выдают своих дочерей в раннем возрасте»*.

По мнению некоторых государственных служащих и религиозных лидеров, ранние браки относятся к семейной или частной сфере. Поэтому они предпочитают не вмешиваться. Например, как отметил религиозный лидер из сообщества Тепе-Коргон: *«Это хорошо, когда девочек выдают замуж рано, никто еще не наказал, и не избивал людей, которые выдавали замуж своих дочерей в раннем возрасте. Я смотрю на это позитивно»*. Ранние браки поощряются также со стороны некоторых сотрудников местной власти, к примеру, сами же сотрудники а/о выдают своих дочерей в раннем возрасте. По словам представителя женского комитета, ранние браки заключаются открыто, и многие представители органов власти на местах бывают гостями на свадьбах по случаю бракосочетания несовершеннолетней невесты.

Кроме поощрения ранних браков ближайшим окружением, респонденты также отмечали и крайние формы религиозности населения, как один из дополнительных факторов роста случаев ранних браков, так как подобное явление, в большинстве случаев, наблюдается в религиозных сообществах. По религиозным убеждениям девушки должны сидеть дома и быть покорными, также по религиозным понятиям девушка должна быть готова выйти замуж уже в 13 лет. Идеальная религиозная девушка должна даже быть готова принять участь второй или третьей жены. К примеру, главный имам сообщества Тепе-Коргон, которому около 60 лет, женился на разведенной двадцатилетней девушке в качестве третьей жены, которая в первый раз вышла замуж до своего совершеннолетия.

Крайняя религиозность, как причина раннего брака, является актуальной не только в Араванском и Ноокатском районах, но и в других районах Кыргызстана. Например, в Акталинском районе Нарынской области родители выдали замуж в один день двух дочерей-школьниц 16 и 17 лет по религиозным убеждениям⁵⁰. На круглом столе на тему домашнего насилия, организованном Территориальным советом №3, один из уважаемых аксакалов сообщества Сулайман-Тоо города Ош высказал мнение о том, что согласно нормам религии, девочка должна быть готова выйти замуж в 13 лет. Подобные

⁵⁰Двух дочерей-школьниц родители в один день выдали замуж в Ак-Тале // sputnik.kg URL: <http://ru.sputnik.kg/Kyrgyzstan/20161013/1029736144/ocherej-shkolnic-roditeli-v-odin-den-vydali-zamuzh.html> (дата обращения: 18 ноября).

высказывания аксакалов и других авторитетных и почитаемых людей, и имамов вводят сообщество в заблуждение, таким образом, формируя или влияя на систему ценностей простого населения.

По результатам анализа исследования, проблема ранних браков в основном остается актуальной в узбекских сообществах. В кыргызских сообществах проблема раннего брака менее актуальна. Согласно ответам участников фокус-группы, проведенной в кыргызском сообществе, если девушка выйдет замуж, не достигнув совершеннолетия, про нее сразу же распространятся негативные слухи, что, возможно, она в «положении» и поэтому вынуждена выйти замуж. Таким образом, ранние браки воспринимаются в опрошенных кыргызских сообществах негативно.

Принимая во внимание масштаб и крайне негативные последствия проблемы ранних браков и, понимая, что в последнее время ранние браки превратились в одну из самых актуальных социальных проблем, государственные деятели инициировали и приняли ряд решений для ее предотвращения. Так, Президент Алмазбек Атамбаев подписал Закон КР «О запрете религиозных обрядов бракосочетания без регистрации в ЗАГСе».

Отныне, согласно закону, родители (лица, их заменяющие), лицо, совершившее религиозный обряд по бракосочетанию, равно как и совершеннолетнее лицо, в отношении которого был совершен религиозный обряд по бракосочетанию, наказываются лишением свободы на срок от 3 до 5 лет⁵¹. Более того, в конце декабря 2016 года Духовное управление мусульман Кыргызской Республики вынесло фетву, запрещающую зарегистрированным в ДУМК священнослужителям совершать *нике* с участием несовершеннолетних⁵². Нужно отметить, что до принятия законов многие респонденты положительно высказывались относительно поправок. Так, например, имам из а/о Тепе-Коргон подчеркнул, что *«участковые уже провели встречи по разъяснению закона среди религиозных лидеров, и мы надеемся, что данный законопроект будет способствовать сокращению количества ранних браков и предупреждению негативных последствий данной проблемы»*.

Раздел 2: Слабое взаимодействие между ОМСУ, правоохранительными органами, ОПЦ, религиозными учреждениями, и школьной администрацией ведет к росту числа ранних браков и появлению их новых форм

Как отмечалось выше, проблема раннего брака остается актуальной в обществе. Она имеет определенные негативные последствия, такие как: невозможность получения официального свидетельства о регистрации брака молодоженами, вероятность насилия в семье, правовая незащищенность, как женщины, так и ее детей. Как сообщали в Институте омбудсмена, по причине низкого уровня правовой грамотности многие женщины, особенно в сельской местности, не видят принципиальной разницы между официальной регистрацией брака и религиозным обрядом *нике*. Соответственно, молодые женщины даже не знают, что *нике*, в случае развода или смерти супруга, не дает женщине законных

⁵¹ Президент Кыргызстана подписал закон о запрете нике // 24.kg URL: http://24.kg/obschestvo/40134_prezident_kyrgyzystana_podpisal_zakon_o_zaprete_nike/ (дата обращения: 18 ноября).

⁵² Муфтий Кыргызстана вынес фетву о запрете нике для несовершеннолетних <http://rus.azattyk.org/a/28191065.html> (23 декабря 2016)

оснований на право наследования и получение государственной материальной помощи: алиментов, единовременных выплат, пособий, и пенсий⁵³.

Для эффективной профилактики проблемы раннего брака и его последствий необходима активная совместная работа местной власти, правоохранительных органов, школьных администраций и религиозных учреждений. Согласно Закону о профилактике правонарушений в КР (статья 6, 18), профилактика правонарушений осуществляется путем разработки и реализации комплексных планов профилактики правонарушений субъектами профилактики (государственные органы, органы местного самоуправления, общественные организации, общественно-профилактические центры, объединения, предприятия, учреждения)⁵⁴.

На практике наблюдается, что иногда во время пятничных намазов по указанию глав айыл окмоту и в целях профилактики ранних браков некоторые священнослужители мечетей проводят проповеднические и разъяснительные мероприятия по данной проблеме. В свою очередь, члены ОПЦ совместно с правоохранительными органами зачастую работают уже с последствиями ранних браков: домашним насилием, бракоразводными процессами и последующим разделом имущества. В основном с их стороны проводятся разъяснительные работы. Однако, по словам опрошенных участников фокус-группы в сообществе Мирмахмудова Ноокатского района, разъяснительные мероприятия, проведенные по профилактике проблемы ранних браков малоэффективны, ведь, несмотря на это, с каждым днем наблюдается рост ранних браков.

В процессе исследования выяснилось, что школьная администрация, местная власть, ОПЦ и религиозные лидеры не информированы о работе, осуществляемой друг другом. Данные структуры работают независимо друг от друга, и соответственно отсутствует совместный план работы по проблеме ранних браков. По словам учителя из а/о Тепе-Коргон, местная власть не проводит никакую деятельность для решения проблемы ранних браков. Но родители отмечают, что со стороны школьной администрации и членов ОПЦ проводятся разъяснительные встречи с населением. Поэтому можно заключить, что эффективность профилактических мероприятий зависит от того, каким образом и кем они проводятся. В некоторых сообществах, где профилактика проводится при взаимодействии всех ключевых сторон, превентивная деятельность приводит к большим положительным результатам.

К примеру, исследование показало, что а/о имени Мирмахмудова является положительным примером взаимодействия представителей а/о, школьной администрации и членов ОПЦ в работе по решению проблемы ранних браков. Так, в а/о Мирмахмудова был разработан и принят совместный профилактический план айыл окмоту, ОПЦ, правоохранительных органов, и религиозных лидеров по превентивным мерам роста ранних браков, и все акторы проводят совместные комплексные мероприятия. Например, члены ОПЦ Мирмахмудова вместе со школьными администрациями проводят разъяснительные встречи с родителями, организывают театральные представления, в которых отражаются причины и негативные последствия ранних браков. Также с 2015 года действует постановление местного кенеша о запрете священнослужителям

⁵³ Омбудсмен призвал парламентариев повторно рассмотреть законопроект о запрете нике с несовершеннолетними. http://www.vb.kg/doc/340695_ombudsmen_prizval_provesti_povtornoie_golosovanie_o_zaprete_obriada_nike.html (24 декабря 2016)

⁵⁴ "О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике" от 26 января 2015 года № 26 сайт Министерства Юстиции КР.

проведения обряда *нике* с несовершеннолетними. По словам ответственного секретаря ОПЦ в а/о Мирмахмудова, благодаря всем этим мерам в течение двух последних лет количество ранних браков значительно снизилось.

В а/о Мирмахмудова случаи ранних браков обычно фиксируются уполномоченными участковыми милиции. УУМ получают данную информацию у прокуратуры, которая в свою очередь получает информацию от медицинских работников родильных домов. Однако, такая практика сотрудничества с медицинскими учреждениями не повсеместна. К примеру, в Ошском областном родильном доме сообщили, что они обращаются в милицию только в случаях, когда девушка сама просит сообщить в правоохранительные органы. Как отметили, медицинские работники областного роддома, такие случаи исключительны, потому что девушки не готовы озвучивать свои проблемы из-за присутствующего местным жителям менталитета и боязни осуждения со стороны общества.

Но практика взаимодействия представителей местной власти, правоохранительных органов, медицинских работников, членов ОПЦ и религиозных лидеров способствовала снижению количества ранних браков в а/о Мирмахмудова. По словам местного участкового в а/о Мирмахмудова, в 2015 году было зарегистрировано 30 случаев ранних браков, а в 2016 году было зарегистрировано только 2 случая ранних браков, значит, по сравнению с предыдущим годом количество ранних браков значительно снизилось. Таким образом, можно заключить, что в некоторых сообществах, где все заинтересованные стороны, включая ОПЦ, МСУ, ОВД, имамов и медработников совместно работают над решением проблемы ранних браков, наблюдается сокращение количества ранних браков.

Заключение

Проблема ранних браков становится все более обсуждаемой в обществе. Рост и масштаб данного явления привлекает внимание все большего количества людей и лиц, принимающих решения. В данном исследовании, которое охватило лишь два района на юге Кыргызстана (Араванский и Ноокатский), рассматривались две основные причины проблемы роста ранних браков. Так, по итогам исследования выяснилось, что количество ранних браков растет из-за повсеместного поощрения данного феномена социальным окружением «молодоженов» и их родителей. Респонденты неоднократно подчеркивали, что ранние браки не воспринимаются как проблема. Поэтому учителя, сотрудники местных айыл окмоту и другие влиятельные лица выдают своих дочерей замуж до их совершеннолетия.

Интересно отметить тот факт, что восприятие ранних браков в сообществах с различным этническим составом кардинально разнится друг от друга. Так, большинство респондентов из узбекских сообществ отметили, что ранние браки являются нормой для их окружения. А респонденты из кыргызских сообществ, напротив, отметили, что на ранний брак люди вынуждены идти только из-за крайних вынуждающих их на это обстоятельств, таких как, например, беременность девушки. Соответственно разнятся и причины, побуждающие или вынуждающие несовершеннолетних вступать в брак. Участники анкетирования и фокус-групп в узбекских сообществах подчеркнули желание родителей и их влияние на детей при заключении ранних браков. А в кыргызских сообществах участники опроса объяснили ранние браки лишь желанием и решением самих молодых, идущих на такой шаг.

Согласно данным исследования, другим основным фактором роста ранних браков является крайняя религиозность вступающих в брак, их родителей и сообщества, в котором они проживают. Так, некоторые кейсы, рассмотренные в исследовании, рассказывают о вступлении в брак до совершеннолетия по религиозным убеждениям. В таких случаях свою «отрицательную» роль зачастую играют имамы и почитаемые аксакалы из сообществ, которые интерпретируя религию на свой лад, разрешают и даже призывают родителей выдавать своих дочерей замуж уже в тринадцатилетнем возрасте. В исследовании был вкратце затронут случай, когда имам одного из а/о взял в качестве третьей жены разведенную двадцатилетнюю девушку, которая вступила в первый раз в брак до своего совершеннолетия. Этот случай в сообществе пересказывается как акт милосердия по отношению к девушке *«все же лучше быть третьей женой, чем разведенной женщиной»*.

Кейсы лишь из двух районов юга Кыргызстана показывают весь масштаб проблемы и новые виды проявления ранних браков. Для эффективного решения проблемы роста ранних браков необходима совместная активная профилактическая работа всех ключевых сторон: ОПЦ, религиозных деятелей, ОМСУ, правоохранительных органов, школьных администраций и медицинских учреждений. Лишь в случае взаимодействия между всеми перечисленными акторами возможно наиболее результативное воздействие на данную проблему. Пример из айыл окмоту Мирмахмудова, рассмотренный в исследовании, доказывает реализуемость и эффективность совместной со всеми заинтересованными сторонами превентивной работы по проблеме роста ранних браков. Данная практика должна быть тщательно изучена и распространена в других местностях, где проблема ранних браков также довольно распространена.

Рекомендации

Системе образования ГорУО, РайОО:

- Организовать регулярное проведение открытых и внеклассных уроков с учениками старших классов, дней открытых дверей для учеников и родителей по данной проблеме.

Местной государственной администрации:

- Проводить информационные компании (видео ролики, ток-шоу), освещающие негативные последствия проблемы раннего брака через средства массовой информации.
- Наладить сотрудничество между имамами местных мечетей, правоохранительными органами, айыл окмоту, и ОПЦ.

Местной власти:

- Инициировать разработку совместных планов айыл окмоту, ОПЦ, правоохранительных органов, религиозных лидеров по работе с проблемой ранних браков и разработать систему мониторинга и оценки проведенных профилактических работ.
- Проводить разъяснительную работу о негативных последствиях ранних браков среди населения и молодежи.
- Проводить информационные мероприятия о важности получения образования, и мотивационные встречи для молодежи и родителей.

Правоохранительным органам:

- Регулярно предоставлять информацию о проведенных профилактических мероприятиях на отчетных встречах и сельских сходах.
- Совместно с местной властью осуществлять мониторинг правоприменительной практики закона о запрете на проведение обряда *нике* с несовершеннолетними. Результаты мониторинга озвучивать публично.
- Наладить тесное взаимодействие с местными медицинскими учреждениями для выявления случаев ранних браков.
- Инициировать совместные с местной властью и мечетями рейды по выявлению деятельности имамов, действующих без соответствующей регистрации и разрешения из ДУМК.

Государственной комиссии по делам религии:

- Разработать систему переквалификации религиозных лидеров и имамов на местах, внести в аттестационную процедуру вопросы, касающиеся потенциала имамов в вопросах раннего брака.

ДУМК и казыят:

- Включить в пятничные проповеди вопросы, касающиеся данной проблемы.

Молодежь Сузакского района: представление о себе, стране и будущем

Автор: Нишанова Дилноза

Аннотация

В данном исследовании рассматриваются вопросы о том, насколько молодежь Сузакского района Джалал-Абадской области информирована о государственной политике по укреплению межэтнических отношений, в частности, о Концепции по «Укреплению единства народа и межэтнических отношений в КР». Работа изучает, в каких мероприятиях в рамках Концепции молодежь Сузака принимала участие, и как молодые люди воспринимают образ «Гражданин Кыргызстана», представленный в Концепции. Кроме того, исследование затрагивает вопросы самоидентификации молодежи в Сузаке, а также их представление о будущем. Анализ основан на ответах представителей молодежи различных этнических групп, сотрудников ГАМСУиМО и МСУ Сузакского района, полученных в ходе анкетирования, интервью и фокус-групп.

Введение

Прошло ровно 6 лет после трагических событий 2010 года, но на уровне сообществ на юге Кыргызстана все еще существует скрытое недоверие между этническими группами, присутствует чувство боязни или страха, что межэтнический конфликт может повториться, несмотря на усилия государства и международных проектов по улучшению межэтнических отношений. Такое проявление в обществе чаще всего наблюдается среди молодежи.

В укреплении межэтнических отношений важна роль каждого института и каждого гражданина. Поддержка и развитие молодежи со стороны местного самоуправления является неотъемлемой частью развития любого государства. Кроме усилий местных властей особое значение имеет роль государства в урегулировании общественно значимых вопросов страны. В Кыргызстане предпринимаются меры по укреплению межэтнических отношений. К ним относятся принятая 10 апреля 2013 года Концепция по «Укреплению единства народа и межэтнических отношений в КР» и план первоочередных мероприятий на период 2013-2017 годы по реализации Концепции. Государственная Концепция была принята в рамках Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013-2017 годы.

На момент исследования выполнение Плана реализации Концепции еще не было завершено. Поэтому, на примере Сузакского района, можно отметить, что Концепция была реализована не очень масштабно, потому как информированность молодежи о содержании и сути данной Концепции, а также о реализации мероприятий в рамках Концепции пока оценивается как недостаточная или слабая.

Исследование направлено на определение восприятия Концепции молодежью из разных этнокультурных сообществ Сузака и на определение отношения молодежи к образу «Гражданина Кыргызстана», представленного в Концепции, а также описание отношения молодежи к самой себе, то есть самоопределение молодежи в Сузаке.

В выводах и рекомендациях данной исследовательской работы могут быть заинтересованы представители органов государственной власти и МСУ, которые

вовлечены в реализацию государственной политики в сфере укрепления межэтнических отношений и развития молодежи.

Методология

Исследование охватывает четыре айыл окмоту Сузакского района: Ырыс, Сузак, Таш-Булак, Кызыл-Туу. Из них а/о Кызыл-Туу, Ырыс и Таш-Булак в исследовании рассматриваются как кыргызские сообщества, а а/о Сузак, Ырыс и Таш-Булак рассматриваются как узбекские.

Всего было проведено пять экспертных интервью с представителями Ырысского, Сузакского, Таш-Булакского, Кызыл-Туйского а/о и представителями ГАМСУиМО Сузакского района.

Анкетирование было проведено среди 68 молодых жителей, представителей Сузакского, Ырысского, Таш-Булакского и Кызыл-Туусского а/о, в возрасте от 16 до 25 лет. В каждом из а/о было опрошено от 10-16 человек. Анкетирование включало в себя 11 вопросов.

Также было проведено две фокус-группы с молодежью из разных этнических групп в следующих четырех а/о:

1. Атабеков
2. Кызыл-Туу
3. Сузак
4. Ырыс

Кабинетное исследование включало в себя обзор нормативно-правовых актов КР, статей и ресурсов из интернета и других материалов по данному вопросу.

О Концепции по «Укреплению единства народа и межэтнических отношений в КР»

Правительством Кыргызской Республики был принят ряд незамедлительных мер для улучшения межэтнических отношений в постконфликтный период на юге Кыргызстана, в числе которых «Национальная Стратегия устойчивого развития КР на 2013-2017 годы». 10 апреля 2013 года в целях реализации раздела Стратегии «Обеспечение межэтнического согласия, укрепление единства народа» вышел Указ Президента КР о государственной Концепции по «Укреплению единства народа и межэтнических отношений в КР». Данная Концепция включает в себе ряд планов, реализация которых была возложена на ГАМСУиМО.

В Концепции определены принципы, цели и задачи, которые нацелены на то, чтобы способствовать укреплению межэтнических отношений в Кыргызстане, а также сохранить культурное наследие и этническое многообразие страны. Иными словами, Концепция нацелена на то, чтобы в государстве, в котором проживают представители более 80 разных национальностей, путем улучшения образования, культуры, этики, а также через создание необходимой инфраструктуры в центре и в регионах соблюдали, сохраняли взаимное уважение друг к другу, не прибегая к разногласиям и конфликтам.

В основе ожиданий от реализации данной Концепции лежит объединение усилий всех государственных органов и каждого гражданина для достижения единства народа и

для совместного противостояния факторам, которые препятствуют формированию общегражданской идентичности - «Гражданина Кыргызстана»⁵⁵.

В целях внедрения государственной Концепции был разработан План реализации Концепции, на выполнение которого было выделено 204 миллионов сомов⁵⁶ со стороны фонда миростроительства ООН.

По данным переписи населения от 2009 года, в Сузакском районе проживало 241 198 жителей 8 разных этнических групп. Среди них, 147 662 – кыргызы, 83 551 – узбеки и 8 922 человек – представители других национальностей. В настоящее время, как отмечает большинство представителей молодежи, многие жители выехали из региона в целях трудовой миграции. Среди мигрантов наблюдается большое количество представителей молодежи, что в свою очередь говорит о слабом участии молодежи в развитии региона.

Анкетирование показывает, что многие респонденты из Сузакского района, которые являются студентами вузов и колледжей, интересуются развитием событий в политической, экономической жизни страны. В их числе есть также молодежь, которая работает на рынке труда, они в меньшей степени заинтересованы в политике и заняты самореализацией.

РАЗДЕЛ I. Реализация Концепции по «Укреплению единства народа и межэтнических отношений в КР» в Сузакском районе Джалал-Абадской области. Информированность и восприятие молодежи государственной Концепции

Реализация Концепции в Сузакском районе началась после принятия Плана по реализации Концепции в 2013 г. По словам одного из представителей МСУ и ГАМСУиМО в Сузаком районе, в рамках выполнения плана по реализации Концепции на территории Сузака всего было проведено 3 мероприятия. Были построены 2 детские площадки в селе Сузак, как первые два мероприятия. Данные мероприятия были реализованы в рамках проекта «Укрепление доверия между людьми, сообществами и властями» при поддержке фонда миростроительства ООН. Проект был реализован вместе с государственными партнерами и общественными организациями, такими как ГАМСУиМО, Институт Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики, ОФ «Абад», ОФ «За международную толерантность», а также ОО «Джалал-Абадская Областная Правозащитная Организация «Справедливость»⁵⁷. В 2015 году ГАМСУиМО также выделил 250 000 сомов для организации и проведения фестиваля дружбы в школах Сузакского района и Кара-Суйского района Ошской области, посвященного «Укреплению межэтнических отношений». Дошкольному образовательному учреждению «Росинка» в селе Благовещенка было выделено 500 000 сомов на шитьё детских национальных костюмов разных этнических групп, в качестве третьего мероприятия.

Кроме того, в рамках совместного плана МСУ и ОПЦ были реализованы другие мероприятия, в число которых входили информационные, спортивные мероприятия, концертные программы, флэш-мобы, направленные на укрепление межэтнического доверия среди населения, а также на построение доверия между сообществами и властями.

⁵⁵http://www.president.kg/files/docs/kontseptsiya_ukrepleniya_edinstva_naroda_i_mejtnicheskikh_otnosheniy_v.kr.pdf

⁵⁶<https://www.youtube.com/watch?v=7yY-FRNtXh0&t=1157s>

⁵⁷ <http://unhcr.kg/wp-content/uploads/2015/04/unhcr.pdf>

Таким образом, в основном реализация Плана Концепции в Сузаке, как и в других регионах на юге Кыргызстана, была осуществлена за счет средств международных грантов и организаций, таких как Фонд Миростроительства ООН, ОБСЕ и других. ГАМСУиМО выступало в качестве основного партнера в реализации международных проектов, направленных на поддержку реализации Плана Концепции по «Укреплению единства народа и межэтнических отношений в КР». ГАМСУиМО также проявил себя в Сузаке в качестве «спонсора» в реализации местных инициатив по укреплению дружбы народов, таких как фестивали дружбы, и по поддержке культур народов, проживающих в Кыргызстане. С одной стороны, это показывает, что ГАМСУиМО является координирующим и возглавляющим органом по вопросам межэтнических отношений, но с другой стороны, демонстрирует, что ГАМСУиМО больше представляется как «спонсор», нежели «исполнитель», кем он и должен являться по своему статусу.

Информированность и восприятие молодежью государственной Концепции

Исследование показало, что большинство респондентов, представляющих МСУ Сузакского района, не ознакомлены с содержанием Концепции, но слышали о ней. Большинство из опрошенных МСУ признают, что на практике есть скрытая проблема недоверия между представителями разных этносов в Сузакском районе, особенно, среди молодежи. В этой связи, МСУ понимают важность проведения регулярных профилактических, мотивационных и обучающих мероприятий с населением, чтобы предотвратить конфликтные ситуации. Как было отмечено в ходе интервью, МСУ в Сузаке имеют свой план деятельности, который составляется ими каждый год. Некоторые опрошенные МСУ в течение 4 лет работали с населением по вопросам межэтнических отношений. В частности, были организованы разные мероприятия для молодежи: спортивные игры, направленные на укрепление патриотизма, поддержка образованности среди молодежи, построение межэтнической дружбы, защита молодежи от вербовки в разные запрещенные законодательством КР религиозные течения. Также были организованы собрания с участием аксакалов, женщин и молодежи.

По результатам исследования среди молодежи есть и те, кто проинформированы о Концепции, и те, кто услышали о ней впервые. Например, большинство респондентов из числа представителей молодежи, которые знают о государственной Концепции, являются студентами ВУЗов г. Джалал-Абад в возрасте от 17 до 20 лет. Многие опрошенные молодые люди, которые не знают о Концепции, являются либо трудовыми мигрантами, которые работают в России или в других странах в возрасте от 19 до 25 лет, либо являются учащимися техникумов (например, в сфере ремесла и строительства).

В результате анкетирования 21,43% респондентов из кыргызских сообществ в Сузаке отметили, что они знают о государственной Концепции. В то время как 39,29% опрошенных слышали о Концепции, но хорошо не осведомлены о ее содержании. А оставшиеся 39,29% опрошенных отметили, что они вообще не знают и не слышали о государственной Концепции.

Большее число респондентов из узбекских сообществ в отличие от кыргызских сообществ осведомлены о Концепции, и их количество составляет 25% от общего числа опрошенных. В то время как 35% узбекской молодежи отметили, что слышали о Концепции, но хорошо не осведомлены о ее содержании. А оставшиеся 40% респондентов из узбекских сообществ ничего не знают или не слышали о государственной Концепции.

Таким образом, в результате опроса выяснилось, что из всех опрошенных респондентов в кыргызских и узбекских сообществах 46,43% знают о Концепции, ее содержании, о мероприятиях и целях реализуемой государственной программы. В то время как, 74,29% опрошенных что-либо слышали, но не имеют полного представления о документе. А 79,29% не знают и не слышали совсем о государственной Концепции по «Укреплению единства народа и межэтнических отношений в КР».

Аналогично результаты фокус-групп в сообществах Сузака показали, что многие участники из числа молодежи не слышали о Концепции, но подчеркивали, что вопрос улучшения межэтнических отношений важен для сохранения мира и предотвращения межэтнических конфликтов. А именно, 80,3% из участников фокус-групп отметили, что они не были осведомлены о Концепции.

В Концепции также отражена идеология или образ «Гражданина Кыргызстана», под которым подразумевается «многоязычный, образованный, открытый к инновациям и контактам» гражданин⁵⁸. Было определено, что 46,9% от общего числа участников фокус-групп не владели информацией об образе «Гражданина Кыргызстана», хотя данный образ был воспринят молодыми людьми как положительный. Во время фокус-группы, представители молодежи Сузака отозвались следующим образом:

«Мы живём в цивилизованном мире, где идут процессы глобализации. Поэтому в мире большинство людей говорят на 2 или 3 языках. Что касается Кыргызстана, у нас принят Закон, согласно которому кыргызский язык определен как государственный язык, а русский – как официальный. На практике, именно по вопросу языка возникают недопонимания и конфликты среди молодежи. Но я считаю, что наряду с родной речью, мы должны знать кыргызский и русский языки на должном уровне, для того чтобы стать полноценными гражданами своей страны».

«ГАМСУиМО необходимо продолжать поддерживать кружки по кыргызскому и русскому языкам в узбекских школах. По окончанию языковых курсов необходимо выдавать сертификаты, в качестве мотивации, чтобы ребята в дальнейшем активно продолжали развивать устную и письменную речь. Я с уверенностью могу сказать, что большинство представителей узбекской молодежи заинтересуют эти кружки, потому что после получения сертификата или подтверждающего документа у них появляется изменение в позитивную сторону и развивается уверенность в себе».

Все представители молодежи, участвовавшие в анкетировании и фокус-группах данного исследования, оценили наличие Концепции как очень положительный показатель. Молодые люди рады, что правительство Кыргызстана предпринимает шаги для улучшения и сохранения дружелюбных межэтнических отношений между разными этносами, проживающими в Кыргызстане. Как отметил один из участников фокус-группы в Сузаке:

«Я очень рад, что наше государство внимательно относится к данному вопросу. Мы, граждане, проживающие в Кыргызстане, если хотим жить в развитой и богатой стране, то должны быть не только умными, но и справедливыми, уметь сохранять мир, согласие и толерантность по отношению к другим этническим группам, проживающим в нашей стране. Если будет толерантное общество и согласие, тогда мы сможем построить развитое общество».

⁵⁸http://www.president.kg/files/docs/kontseptsiya_ukrepleniya_edinstva_naroda_i_mejjetnicheskikh_otnosheniy_v_kr.pdf

В мероприятиях по улучшению межэтнических отношений и укреплению единства народов, реализованных со стороны ГАМСУиМО, в основном принимали участие школьники 9, 10, 11 классов, и активная молодежь, представленная волонтерами и неформальными лидерами из числа молодежи. Как отметили молодые люди во время фокус-групп, в основном для школьников мероприятия ГАМСУиМО важны, для того чтобы они смогли построить дружеские и более интегрированные отношения перед тем, как поступить в высшие учебные заведения страны, где окружение в основном полиэтничное.

Более того студенты из Сузака были мало ознакомлены с мероприятиями ГАМСУиМО, и соответственно, не принимали участие в мультикультурных мероприятиях, так как основной аудиторией ГАМСУиМО считались школьники. А именно, 14,29% респондентов из числа молодежи, опрошенных в кыргызских сообществах, отметили, что они не участвовали в мероприятиях ГАМСУиМО. В то время как в узбекских сообществах только 12,5% респондентов отметили о своем неучастии. Почти одинаковое количество представителей молодежи кыргызской (35,71%) и узбекской (37,5%) национальностей отметили, что они принимали участие в мероприятиях по укреплению единства народа и межэтнических отношений. 39,29% респондентов из числа кыргызской молодежи отметили, что они не участвовали в мероприятиях ГАМСУиМО, но хотели бы участвовать в будущем, в то время как 35% респондентов из узбекских сообществ отметили тоже самое.

Таким образом, несмотря на то, что даже респонденты отмечали, что они участвовали в различных мероприятиях, которые были проведены для улучшения межэтнических отношений, большинство из респондентов не владели информацией о Концепции – опрошенные вовсе не слышали о том, что такой документ был принят в Кыргызстане.

В свою очередь, представители ГАМСУиМО, в основном, ссылались на проблемы с финансированием, как на причину слабой информированности молодежи и МСУ о Концепции либо о работе ГАМСУиМО на местах. Кроме того, в ходе исследования на практике было выявлено слабое сотрудничество между МСУ и ГАМСУиМО, так как отсутствовали совместные планы работ. Каждый из институтов работал по своему индивидуальному плану.

Как отметили респонденты из МСУ Сузакского района, МСУ по вопросам урегулирования межэтнических отношений работают в основном с 10-м отделом, Сузакским РОВД и СНБ. Иными словами, МСУ больше работает из государственных органов с силовыми структурами, нежели с ГАМСУиМО. Кроме этого, респонденты из МСУ ответили, что во многих случаях, а/о Сузакского района еще работает вместе с международными проектами и программами по вопросам межэтнических отношений. Они отметили, такие местные НПО и международные организации, как ОФМТ, Saferworld, ARIS, ПРООН, ЮНИСЕФ и DIA. По словам респондентов, для МСУ выгоднее работать с неправительственными организациями и международными проектами, так как это, по их словам, приносит им больше пользы, чем работа с государственными органами.

РАЗДЕЛ II. Самоидентификация молодежи в Сузаке

В данном разделе был изучен вопрос самоидентификации молодежи Сузакского района. Варианты предлагаемых ответов включали такие формулировки как (1)

самоидентификация, как *гражданин Кыргызстана*, (2) самоидентификация *по национальности*, (3) *другая* самоидентификация.

В кыргызских сообществах молодежь идентифицировала себя следующим образом. 71,43% из всех опрошенных идентифицировали себя, как граждане Кыргызстана, а 25% ответили, что они являются кыргызами, т.е. самоидентифицировались по этническому признаку. 3,57% из всех опрошенных определили себя по вероисповеданию, т.е. отметили себя как мусульмане, указав это в графе *другое*.

В узбекских сообществах в ходе исследования были выявлены несколько иные данные. Например, в отличие от кыргызских сообществ, количество респондентов, определивших себя по признаку вероисповедания сравнительно больше – 12,5% идентифицировали себя как мусульмане в графе *другое*. 35% из всех опрошенных ответили, что они являются узбеками, т.е. самоидентифицировались по этническому признаку, а 52,5% отметили себя как граждане Кыргызстана.

Большинство из респондентов, которые идентифицировали себя как кыргызстанец или гражданин Кыргызстана, являются или учениками школ в Сузаке, или студентами ВУЗов в Джалал-Абаде в возрасте 16-19 лет. А те, кто идентифицировали себя как представители той или иной национальности, в основном были мигрантами, работающими в области ремесла, в возрасте от 18-25 лет.

Далее, респонденты ответили на вопросы: *Каким вы себя видите в этой стране в будущем? Что вы сделали и в будущем хотите сделать ради Кыргызстана?* Ответы представителей молодежи разнятся, но можно наблюдать тенденцию, что те респонденты, которые идентифицировали себя по признаку этнической группы, оставили вопрос без ответа. В то время как молодые респонденты, отметившие себя как граждане Кыргызстана, ответили на вопрос следующими цитатами: «Хочу помогать людям», «Хочу сделать свою страну богатой», «Хочу принести своей стране хотя бы маленькую пользу», «Хочу стать преподавателем, давать молодежи качественное образование», «Хочу стать достойным представителем своей страны», «Хочу получить достойное образование в другой стране и использовать эти знания в КР», «Хочу стать сильным врачом, и помогать людям быть здоровыми», «Хочу служить для безопасности страны, сохранять спокойные и гармоничные отношения между соседями, и призывать всех к миру и порядку», «Хочу внести свой вклад в становлении справедливого государства» и т.д.

Молодежь из Сузака, больше из узбекских сообществ, видят свое будущее в Кыргызстане (75%), в то время как большая часть молодежи из кыргызских сообществ видят свое будущее за пределами Кыргызстана (57,15%). На вопрос о том, где молодежь хочет построить свое будущее, респонденты дали следующие ответы:

Респонденты из кыргызских сообществ:

42,85% – в Кыргызстане

17,86% - в России

14,29% - в Америке

21,43% - в Турции

3,57% - в Европе

Респонденты из узбекских сообществ:

75% - в Кыргызстане

5% - в России

5% - в Америке

12,5% - в Турции

2,5% - в Саудовской Аравии

В качестве факторов или причин, которые мешают молодежи в Сузаке развиваться молодые ребята из кыргызских сообществ отметили, что в большей степени молодежь не может развиваться по причине отсутствия поддержки со стороны старшего поколения (28,57%), из-за отсутствия действенной государственной политики по поддержке молодежи (25%) и из-за отсутствия доступа к качественному образованию (17,86%).

В то время как молодежь из узбекских сообществ ответила, что им в развитии мешают следующие три основных фактора, указанные в порядке убывания: отсутствие информации о том, где и как реализоваться (30%), отсутствие поддержки со стороны старшего поколения (22,5%) и отсутствие доступа к качественному образованию (20%).

По этим данным можно сделать утверждение, что узбекская молодежь, в отличие от кыргызской молодежи, находится вне информации о существующих возможностях самореализации в своем сообществе (например, спортивные секции, языковые кружки, существующие учебные программы по обмену и существующие вакансии и т.д.). Кроме того, в обеих этнических группах наблюдается большая зависимость от родителей и других представителей старшего поколения, что, скорее всего, объясняется традиционно-культурными особенностями двух этнических групп, такими как послушание и почитание старших и т.д. Как было отмечено одним из респондентов *«Мои родители мешают моему развитию, так как они постоянно оказывают на меня влияние и давление»*.

В целом по результатам анкетирования среди кыргызской и узбекской молодежи в Сузаке, можно сделать вывод, что меньше половины представителей опрошенных молодых людей самоопределяются и определяют других по этническим признакам. Больше половины от всей опрошенной молодежи, идентифицирует себя и своих сверстников как граждан Кыргызстана. Кроме того, данные исследования говорят о появлении новой тенденции самоопределения среди молодежи по признаку вероисповедания, в частности самоопределение как *мусульманина*. Данный феномен, возможно, связан с тем, что в регионе практикующие Ислам люди «помолодели» по сравнению с тем, что было лет 10 назад.

Нехватка мотивации и поддержки со стороны родителей, наряду с нехваткой информации, часто приводит молодых людей в состояние безразличия по отношению к своему будущему и будущему региона, где они проживают.

Выводы

В Кыргызстане принимаются меры по укреплению межэтнических отношений после конфликта 2010 года, через реализацию государственной Концепции по «Укреплению единства народа и межэтнических отношений в КР» до 2017 г. На примере Сузакского района, можно сделать вывод, что Концепция была реализована не очень масштабно, потому как информированность молодежи из кыргызских и узбекских сообществ, некоторых представителей МСУ о содержании и сути данной Концепции, также о реализации мероприятий в рамках Концепции оценивается как недостаточная. Большинство представителей из опрошенной молодежи в Сузаке не владеют информацией о Концепции по «Укреплению единства народа и межэтнических отношений в КР». Даже, принимая участие в некоторых из мероприятий в рамках реализации данной Концепции, таких как фестивали дружбы, молодежь сама не понимала, для чего проводится данное мероприятие, и кто организатор данного мероприятия. Им просто было весело и интересно участвовать.

Относительно самоидентификации молодежи, результаты исследования в Сузаке показали, что меньше половины представителей опрошенных молодых людей самоопределяются и определяют других по этническим признакам, а больше идентифицирует себя и своих сверстников как граждан Кыргызстана. Это очень хороший показатель, несмотря на то, что образ «Гражданина Кыргызстана», популяризация которого была предусмотрена в рамках Концепции, не получил широкую известность среди молодежи (46,9% не знают о нем). Кроме того, данные исследования говорят о появлении новой тенденции самоопределения среди молодежи по признаку вероисповедания, в частности самоопределения как *мусульманина*.

Рекомендации

ГАМСУ и МО

1. Усилить работу ГАМСУиМО по информированию о Концепции, о планах деятельности, сроках и проведенных мероприятиях в рамках Концепции среди населения, особенно среди молодежи.
2. Продолжать пропаганду образа «Гражданина Кыргызстана» среди молодежи.
3. Усилить партнерство и механизмы взаимодействия между ГАМСУиМО и МСУ (например, через совместные планы развития межэтнических отношений).
4. Продолжать работу языковых кружков по кыргызскому и русскому языкам в узбекских школах на юге Кыргызстана. Предусмотреть возможность выдачи сертификатов учащимся после завершения языковых курсов, в качестве мотивации для молодых людей.
5. Выступать больше в качестве активного «исполнителя», а не пассивного «спонсора» мероприятий по межэтническим отношениям.

МСУ, Депутаты местных Кенешей

1. Выделение средств МСУ для совместных мероприятий с ГАМСУиМО по урегулированию межэтнических отношений и вопросов профилактики.
2. Ввести в аппарат айыл окмоту должность по работе с молодежью и по вопросам межэтнических отношений.
3. В рамках должности при а/о по работе с молодежью и по вопросам межэтнических отношений, вести тесную работу с родителями, для того чтобы поддерживать молодежь в их самостоятельном выборе и развитии.
4. В рамках должности при а/о по работе с молодежью и по вопросам межэтнических отношений, вести информационную работу с молодежью из узбекских сообществ по распространению информации о существующих возможностях саморазвития и самореализации.

Эффективность усилий НПО в укреплении межэтнических отношений в городе Ош

Автор: Османов Ньматилло

Аннотация

Настоящий аналитический документ рассматривает эффективность и ограниченность усилий НПО и молодежных объединений в укреплении межэтнических отношений в городе Оше после межэтнического конфликта в 2010 г. Аналитическая справка предназначена для лиц, принимающих решения, и всех заинтересованных лиц, и организаций, работающих по улучшению межэтнических отношений. В данном аналитическом документе сохранена анонимность всех участников исследования. География исследования: г. Ош.

Введение

После июньских событий 2010 года среди молодежи из различных этнических групп ослабилось доверие друг к другу, и укрепились негативные стереотипы. Для содействия решению данной проблемы с 2010 года со стороны государства и НПО были осуществлены многочисленные инициативы, направленные на укрепление межэтнических отношений среди молодежи и других групп населения. В результате реализации инициатив по миростроительству, конфликтность между различными этническими группами значительно сократилась.

Так, к примеру, спустя 6 лет после событий в публичном пространстве стали все реже появляться данные о межэтнических столкновениях, а городская жизнь постепенно переходит в мирное русло. Однако различные исследования показывают, что конфликтный потенциал в полной мере не был преодолен, недоверие у отдельных людей сохраняется⁵⁹. В ходе столкновений 2010 года наиболее активной стороной являлись молодые люди обеих национальностей⁶⁰, схожая ситуация наблюдалась во время беспорядков 20 годами ранее⁶¹.

Во избежание повторения напряженности, закономерен интерес к дальнейшей поддержке инициатив, направленных на межэтническую толерантность и снижение конфликтного потенциала. Наблюдая за происходящим, возникает вопрос «Почему до сих пор проблема остаётся актуальной среди молодежи, несмотря на реализацию различных проектов по работе с молодежью?». На сайтах различных НПО публикуются статьи об успешности проектов, благодаря которым у молодёжи разных этнических групп отсутствуют проблемы во взаимодействии и отношениях друг с другом. Но взвесив информацию, полученную от НПО, и реальные истории из жизни молодежи, можно прийти к выводу, что у проектов есть ряд ограничений, преодоление которых может привести к повышению их эффективности.

⁵⁹ Ош. Жизнь после конфликта // Cabar.asia URL: <http://cabar.asia/ru/osh-zhizn-posle-konflikta/> (дата публикации: 15.06.16 г.).

⁶⁰ Ош, июнь 2010 года: анатомия конфликта // Azattyq URL: http://rus.azattyq.org/a/osh_ethnic_clashes/2093626.html (дата публикации: 08.07.10 г.).

⁶¹ Беспорядки в киргизском городе Ош. Хроника событий // АиФ URL: http://www.aif.ru/dontknows/file/besporyadki_v_kyrgyzskom_gorode_osh_hronika_sobytyiy (дата публикации: 04.06.15 г.).

В данном отчете автор пытается оценить эффективность усилий НПО и молодежных объединений в укреплении межэтнических отношений в городе Оше, проанализированы влияние и охват использованных методов для сближения кыргызской и узбекской молодежи. Результаты исследования сгруппированы по основным выводам. В заключительной части даются рекомендации по выработке более эффективного подхода в работе с молодежью.

Методология исследования

При проведении исследования использовались полевые методы сбора информации: интервью, фокус-группы.

Полевая фаза включила в себя проведение фокус-групп с представителями молодежи, как с принимавшими ранее участие в проектах, так и с теми, кто не участвовал в проектной деятельности, направленной на укрепление межэтнических отношений в сообществах Амир-Тимур и Манас-Ата.

Кроме того, были проведены интервью со следующим респондентами: НПО (ОФ «ИРЕТ», «ISEDA», «Youth of Osh», «ФМТ») и КДМ, АНК, 10-отдел УВД, ТС, ТМС - Амир-Тимур и Манас-Ата.

Раздел 1: Инициативы молодежных объединений и НПО способствовали сближению представителей кыргызской и узбекской молодежи

После межэтнического конфликта в июне 2010 года в Оше со стороны НПО в период с 2010 г. по 2015 г. было реализовано множество проектов, направленных на укрепление межэтнических отношений среди молодежи. Со слов участников интервью из числа представителей НПО, проведенные инициативы содержали обучающие тренинги, волонтерские инициативы, организацию лагерей для молодежи, мероприятия по повышению участия молодых граждан в процессах принятия решений, развития их творческого потенциала и созданию условий для взаимодействия молодежи разных национальностей. Распространение получили образовательные мероприятия по темам конфликтологии и медиации.

Например, со стороны ОФ «ИРЕТ» реализованы проекты «Содействие устойчивости молодёжных советов через укрепление потенциала и развитие сотрудничества среди молодёжи в Кыргызстане»⁶², «Укрепление потенциала и содействие сотрудничеству среди молодежи в Кыргызстане», «Вестники мира» (все три проекта реализованы при поддержке ОБСЕ). Проекты были направлены на укрепление потенциала молодежи, многоязычное образование, эффективное участие в предупреждении и разрешении конфликтных ситуаций.

Со стороны ОФ «За международную толерантность» реализован проект «Усиление роли молодежи в трансформации конфликтов»⁶³, в рамках которого созданы драматические кружки по методике форум-театра в Ошской, Джалал-Абадской областях (при поддержке ЮНИСЕФ). Методология форум-театров стала эффективным инструментом обучения навыкам предотвращения конфликтов и укрепления

⁶² Новый проект ИРЕТ: Укреплять потенциал молодежных советов // advocacy.kg URL: <http://www.advocacy.kg/index.php/2491-23-marta-2015-novyyj-proekt-iret-ukrepyat-potentsial-molodezhnykh-sovetov> (дата обращения: 23 марта 2015 г).

⁶³ FTI продвигает “Молодежный театр за мир и диалог” // advocacy.kg URL: http://www.advocacy.kg/news/2012/14_02_13_2.htm (дата обращения: 14 февраля 2013г.).

толерантности, наращивания лидерского потенциала участников проекта⁶⁴. Другой проект «Толерантность – дорога к миру» был нацелен на продвижение культуры толерантности в приграничных сообществах (также при поддержке ЮНИСЕФ). В рамках данного проекта созданы клубы толерантности в школах Ошской и Баткенской областей, чья деятельность направлена на укрепление взаимодействия молодежи разных этнических групп⁶⁵.

НПО «**Youth of Osh**» также реализовала ряд инициатив, среди которых «Молодежные волонтерские клубы» в средних школах, где существует риск конфликта (в рамках программы «Jasa.kg» Международного молодежного фонда при финансовой поддержке ЮСАИД). В рамках проекта проведены мероприятия с целью развития гражданской активности молодежи через укрепление потенциала 22 молодежных волонтерских клубов и продвижение идеи добровольчества. Также реализован проект «РЕАСЕ», направленный на продвижение этнического равенства и повышение гражданского участия среди молодежи Кыргызстана посредством развития творческого потенциала молодых людей (при поддержке Европейского союза в Кыргызской Республике и DVV International). В рамках проекта более 500 молодых людей из разных творческих направлений были отобраны для последующего обучения и практических сессий. Для участников были созданы возможности для раскрытия их творческих способностей, самовыражения, нахождения новых друзей и единомышленников и достижения успехов в творчестве.

Молодежные комитеты г. Ош проводили культурно-массовые мероприятия, направленные на укрепление межэтнических отношений. Например, Фестиваль Дружбы под лозунгами «Дружба, Мир, Единство», «Мы разные, но равные». Проводились спортивные состязания, обменные визиты с участием молодежи разных национальностей. Данные мероприятия организованы совместно комитетами по делам молодежи из 12 территориальных советов г.Ош. Также проведены культурные и спортивные мероприятия по сближению молодежи разных этнических групп.

Результаты фокус-группы и интервью с молодежью и лидерами сообществ свидетельствуют о том, что **реализованные проекты способствовали изменению в позитивную сторону мнения молодежи о другой этнической группе**. Участник фокус-группы, 16 лет: *«Раньше я смотрел на узбеков с ненавистью, но после участия в проекте я изменил своё мнение о них, познакомился с парнями узбекской национальности, которые принимали участие в проекте, мы стали с ними как родные братья»*. Участник фокус-группы, 17 лет: *«Когда проект заканчивался, мы не хотели расставаться с новыми друзьями, мы привыкли друг к другу, мы приобрели много друзей разных национальностей»*. *«Благодаря проектам я познакомился с новыми друзьями других национальностей. Я так привык к новым друзьям, что после проекта я плакал, не хотел расставаться с ними»*. Отмечен также постпроектный эффект. Например, участник фокус-группы отметил: *«После проектов мы встречались с участвовавшими ребятами, вместе устраивали разные мероприятия»*. А ученики 9го класса рассказали о том, что они продолжили традицию совместного времяпрепровождения: *«После проектов мы сами собирались и играли в футбол»*.

⁶⁴ Отчет по оценке проекта: «Усиление роли молодежи в трансформации конфликтов (1 и 2 этапы)» // (дата обращения: 15 февраля 2015 г).

⁶⁵ Форум «Толерантность – дорога к миру» // advocacy.kg URL: <http://www.advocacy.kg/index.php/653-26-pouabrya-2013-forum-tolerantnost-doroga-k-miru> (дата обращения: 16 ноября 2013г.).

В рамках молодежных проектов наблюдались позитивные изменения в поведении, многие участники стали предпочитать ненасильственные методы разрешения конфликтов, например, применять методы медиации. В интервью представитель ОФ «За международную толерантность» отметила, что в реализацию их молодежных проектов вовлекались представители «трудной» молодежи, которые после участия на тренингах по основам конфликтологии с использованием методики форум-театра стали применять ненасильственные методы разрешения конфликтов, активно участвовать в общественных мероприятиях школы, призывать других к дружбе.

По мнению представителя АНК межэтнические отношения среди молодежи улучшились, что является результатом реализованных проектов со стороны НПО, государства и соответствующих структур. Представитель АНК отметил, что НПО реализовали много проектов благодаря хорошим финансовым возможностям и особому подходу в укреплении межэтнических отношений.

Глава ТС Амир-Тимур отметил: *«Межэтнические отношения среди молодых людей улучшились на 60%, но проблемы остаются, в основном напряженность наблюдаются среди взрослых».*

По мнению опрошенных представителей АНК и 10 отдела УВД города Оша, реализованные проекты имели эффективное воздействие, благодаря чему у молодежи возросло чувство патриотизма.

В то же время представитель 10 отдела УВД города Оша отметил, что для оценки работы НПО по работе с молодежью необходимо время: *«Оценить можно через 10 лет, нужно подождать, когда повзрослеет молодежь. А пока давать оценку рановато».*

Исследование показало, что большинство реализованных инициатив, как со стороны НПО, так и со стороны ТМС, направленных на укрепление межэтнических отношений, способствовали сближению представителей кыргызской и узбекской молодежи. По мнению большинства опрошенных молодых людей, мероприятия такого рода стали площадкой для взаимодействия молодежи, снижения межэтнической напряженности, повышения патриотизма, продвижения идеи толерантности среди молодежи.

Нужно отметить, что часто критикуемые культурно-массовые и спортивные мероприятия также произвели положительный эффект. Участник фокус-группы, ученик 16 лет: *«Во время фестиваля Дружбы мы исполняли танцы разных народов, мы научились говорить открыто, мы видели, как другие участники нас поддерживали, когда мы стеснялись говорить или ошибались».* Другой участник фокус-группы отметил, что они *«почувствовали огромные изменения, потому что в начале проекта мы и другие участники не понимали друг друга, но к концу мы открылись друг другу, как своим родным».* По словам еще одного участника фокус-группы, они пытаются влиять и на свое окружение: *«Мы рассказывали друзьям, они восприняли нас положительно, и были очень заинтересованы».*

Раздел 2: Проекты по укреплению межэтнических отношений имеют ограниченный охват молодежи

В деятельности в рамках проектов принимали участие школьники, студенты, активная молодежь, лидеры, спортсмены, но также и неактивная часть молодежи, так называемая «трудная» молодежь, и безработные. Наиболее распространенными

способами привлечения молодежи были: анкетирование, сбор писем заинтересованности, через школьную администрацию, ИДН, социальные сети, РайОО, ГорУО, вузы и т. д.

Согласно существующим критериям, многие проекты предполагают создание устойчивых групп, состоящих в основном из лидеров, активистов, ранее незадействованной в подобной активности молодежи. В состав каждой такой группы входят от 8 до 30 человек. Например, по проекту «ИРЕТ» в состав молодежного комитета вошли 30 человек, а по проекту ОФ «За международную толерантность» в состав драматических и волонтерских клубов вошли 15 человек и т.д. Отмечено, что из числа так называемой неактивной молодежи в устойчивые группы при проектах могут входить около 3 человек.

Судя по методу отбора молодежи, участников проектов, приоритет отдается активным ее представителям. Это связано с тем, что данная группа молодежи имеет доступ к социальным сетям, умеет заполнять анкеты, а остальная часть молодежи в большинстве случаев становится косвенными участниками проекта, например, зрителями театральных представлений, фестивалей, случайными участниками разных игр, акций, информационных кампаний, массовых мероприятий.

По мнению респондентов, в проектах принимали участие в основном активные молодые люди, которые либо сами узнавали о мероприятиях, либо их выбирали учителя. Вследствие этого, другая, большая часть молодежи, из-за недостаточности информации не была охвачена. Также отмечено, что в проектах около 70% участников – это одни и те же активисты. Таким образом, все НПО, реализующие проекты по сближению молодежи, работают с одной и той же целевой аудиторией.

Изменение в мышлении и поведении участников проектных мероприятий отметили председатель ТМС Амир-Тимур, председатель ТМС Манас-Ата, председатель КДМ, сотрудник 10 отдела УВД, председатель АНК. По их словам, есть большие отличия между молодыми людьми, которые принимали участие в проектных мероприятиях, и теми, кто не участвовал, так как первые становятся активнее и более открытыми для взаимоотношения с представителями других национальностей в отличие от последних. Способность свободно отвечать на вопросы, дискутировать, озвучивать свою точку зрения в большей степени отличает тех, кто ранее принимал участие в проектных мероприятиях, это подтвердилось также во время обсуждений в фокус-группах.

Участники фокус-группы, 16-17 лет:

- *«В основном на семинарах, тренингах участвуют одни и те же ученики, учителя всегда выбирают только активных».*

- *«Когда объявляли конкурс на участие в проекте, я тоже очень хотел участвовать в нем, но учителя не отправили меня, говорили, что я, не достаточно активен, что я опозорю школу».*

- *«Я очень хотела участвовать в проектах, но я не знала русский язык, и учителя не отправляли меня».*

По результатам исследования можно сделать вывод, что наблюдается ограниченный охват молодежи в программах по укреплению межэтнических отношений.

Выводы и заключение

В данной работе была предпринята попытка исследования эффективности и влияния проектов по миростроительству на молодежь города Оша, которая играла активную роль во время межэтнических столкновений в июне 2010 года. В результате

исследования выяснилось, что проекты, реализованные НПО, в целом, были успешными и способствовали укреплению межэтнических отношений. Однако, наблюдается ограниченный охват участников, так как зачастую в мероприятия привлекается одна и та же группа молодежи, в то время как другая, гораздо большая группа, остается вне проектной активности. Также важно отметить слабую координацию между различными НПО и международными организациями, работающими с молодежью.

Согласно анализу ответов всех респондентов, можно отметить факт того, что между НПО наблюдается слабая координация в работе с молодежью, что мешает им действовать согласованно. Как правило, сотрудничество между НПО происходит через наем тренеров, фасилитаторов для определенных мероприятий, таких как круглые столы, семинары, тренинги, приглашение членов форум театра со стороны других НПО. Исследование не выявило другие формы сотрудничества. Как показало исследование, НПО чаще всего взаимодействуют с молодежными комитетами, госструктурами, правоохранительными органами, 10 отделом УВД города Оша, и местной властью. Скорее всего, это может быть связано с тем, что НПО реализуют проекты, предложенные международными организациями и при финансовой поддержке международных доноров, поэтому сотрудничество и координация должны происходить и на уровне международных акторов. НПО, реализующие проекты могут продвигать идею сотрудничества перед своими партнерами и донорами.

Рекомендации

Мэрии г. Ош

- Разработать потребности и стандарты социального заказа в сфере налаживания межэтнического согласия и внедрить практику в соответствии с Законом КР «О государственном социальном заказе»⁶⁶. Поскольку согласно Закону, государственный заказчик – уполномоченные государственные органы и органы местного самоуправления - имеют возможность размещать или объявлять государственные заказы для решения социальных проблем.
- Рекомендовать КДМ регулярно проводить анализ эффективности реализованных программ и вырабатывать предложения по их совершенствованию. Результаты анализа предлагается обсуждать на круглых столах с НПО, ТС.
- Обеспечить участие представителей ГАМСУМО, КДМ в планировании проектов по укреплению межэтнических отношений среди молодежи совместно с международными организациями и НПО.

НПО и международным организациям

- Рассмотреть возможности включения в индикаторы успешности молодежных проектов показатели вовлечения в мероприятия новых молодых участников;
- Предоставлять в ходе мероприятий анкеты, раздаточные материалы на разных языках в зависимости от этнического состава участников;
- Расширить способы распространения информации о реализуемых проектах и мероприятиях среди всей молодежи, в том числе используя социальные сети;
- Изменить критерии отбора для участия различных групп.

⁶⁶ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202373?cl=ru-ru>

- Активизировать использование подходов по методике ТОТ в обучении, которая предполагает тренинги для активистов с целью последующего обучения ими более широкой группы молодежи;
- Продолжить распространение обучающих роликов в СМИ по укреплению межэтнических отношений.
- Усилить координацию между международными организациями и их партнерами/НПО в планировании проектной деятельности, в том числе через регулярные встречи.

Приложение

Список участников фокус-групп и интервью.

Фокус группы

Область/город	Тип респондентов	Общее кол-во людей
Ош мкр «Амир Темур»	Учащиеся школ	20
Ош мкр «Манас Ата»	Учащиеся школ	20

Интервью

Область/город	Тип респондентов	Общее кол-во людей
г.Ош	НПО	4
г.Ош	Эксперты	2
г.Ош	Молодежные объединения /молодёжные центры	2
г.Ош	Комитет по делам молодёжи при мэрии г.Ош	1